

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий
генерал-полковник


В.Н. Яцуценко

«02» 12 / 2021 г. МР-В9-1

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОЗДАНИЮ, ОСНАЩЕНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРИМЕНЕНИЮ
НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ
И НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ**

Содержание

1. Общие положения.....	4
2. Нормативные правовые основы создания НАСФ и НФГО.....	4
3. Предназначение НАСФ и НФГО.....	5
4. Организации, создающие НАСФ и НФГО.....	5
5. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НАСФ в организациях.....	6
6. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НФГО в организациях.....	12
7. Рекомендации по подготовке НАСФ и НФГО.....	16
8. Деятельность территориального органа МЧС России в отношении создания, оснащения, подготовки и применения НАСФ и НФГО.....	17

Перечень сокращений

АСР	– аварийно-спасательные работы
АСДНР	– аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСС	– аварийно-спасательная служба
АСФ	– аварийно-спасательное формирование
ГО	– гражданская оборона
ГСМ	– горюче-смазочные материалы
ГТС	– гидротехническое сооружение
ЗС ГО	– защитное сооружение гражданской обороны
НАСФ	– нештатное аварийно-спасательное формирование
НФГО	– нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ОГВ	– орган государственной власти субъекта Российской Федерации
ОМСУ	– орган местного самоуправления
ОПО	– опасный производственный объект
РХБЗ	– радиационная, химическая, биологическая защита
РСЧС	– единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ТП РСЧС	– территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ФОИВ	– федеральный орган исполнительной власти
ЧС	– чрезвычайная ситуация

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный № 7383) и пунктом 7 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

В целях недопущения избыточной финансовой нагрузки на организации настоящие методические рекомендации не нарушают и не ограничивают установленные законодательством полномочия организаций по определению состава, численности и оснащения НАСФ и НФГО, при этом содержат отдельные рекомендательные положения по оптимизации данной работы, а также обобщают требования нормативных правовых актов в части создания и функционирования НАСФ и НФГО.

II. Нормативные правовые основы создания НАСФ и НФГО

Правовые основы создания и деятельности НАСФ и НФГО составляют законодательные и нормативные правовые акты, указанные в таблице 1.

Таблица 1

НАСФ	НФГО
Статьи 9, 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»	
Статья 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»	Пункт 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804
Статья 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»
Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»	
Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 ноября 2008 г., регистрационный № 12740)	

III. Предназначение НАСФ и НФГО

НАСФ и НФГО в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» являются силами ГО и создаются в целях, указанных в таблице 2.

Таблица 2

НАСФ создаются в целях	НФГО создаются в целях
Проведения АСР в очагах поражения и зонах ЧС ¹	Участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС ²
Обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий в организациях, эксплуатирующих ОПО ³	

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, но продолжающие работу в военное время, по решению своих руководителей могут создавать НФГО для выполнения мероприятий по защите собственного персонала.

НАСФ подлежат аттестации в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

К НФГО требования по аттестации не предъявляются.

IV. Организации, создающие НАСФ и НФГО

Таблица 3

НАСФ	НФГО
Организации, имеющие мобилизационное задание (заказ) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО регионального и местного уровней, при этом эксплуатирующие: ОПО I и II классов опасности; особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты; ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности ⁴	Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО ⁵
Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся ⁶	Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся ⁷

¹ Пункт 2 Типового порядка создания штатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

² Статья 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

³ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

⁴ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

⁵ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Законодательство Российской Федерации не освобождает организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности и отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, от обязанности по созданию и поддержанию в готовности НФГО.

V. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НАСФ в организациях

5.1. Возможные подходы по созданию НАСФ в организациях и определению выполняемых ими видов АСР

Таблица 4

№ п/п	Наименование НАСФ	Вид АСР	Организации, создающие НАСФ
1.	Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено)	Поисково-спасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «а» - «г» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов ⁸
		Газоспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «а» - «г» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
		Противофонтанные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

⁶ Пункты 8,9 Типового порядка создания штатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

⁷ Пункты 6,8 Типового порядка создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18 декабря 2017 г. № 701.

⁸ Статья 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

№ п/п	Наименование НАСФ	Вид АСР	Организации, создающие НАСФ
2.	Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) РХБЗ	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий ⁹ и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. № 1051 <i>(в условиях радиационного загрязнения, химического и биологического заражения)</i>	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. № 1311-р Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «д» - «ж» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
		Газоспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «д» - «ж» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
3.	Пожарно-спасательная команда (группа, звено)	АСР, связанные с тушением пожаров	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «а» - «г» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ¹⁰
4.	Аварийно-спасательная команда механизации работ	Поисково-спасательные работы <i>(разбор завалов)</i>	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпункте «г» пункта 1

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 867 «Об аварийно-спасательных работах».

¹⁰ Пункт 16.7 приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

№ п/п	Наименование НАСФ	Вид АСР	Организации, создающие НАСФ
			приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов
5.	Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	Поисково-спасательные работы <i>(ведение разведки в зоне ЧС и на маршрутах движения АСФ)</i>	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов
6.	Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. № 1051 <i>(обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиационному загрязнению, химическому или биологическому заражению)</i>	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. № 1311-р. Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «д» - «ж» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
7.	Вспомогательная горноспасательная команда	Горноспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы ¹¹ и организации по добыче угля (горючих сланцев) ¹²
8.	Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	Поисково-спасательные работы <i>(ведение разведки на акваториях и в зонах затопления (подтопления))</i>	Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов
9.	Аварийно-спасательное	Поисково-спасательные	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно

¹¹ Статья 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

¹² Статья 16.2 Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»

№ п/п	Наименование НАСФ	Вид АСР	Организации, создающие НАСФ
	звено разведки на средствах железнодорожного транспорта Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	работы (проведение разведки в зонах ЧС с использованием железнодорожного и автомобильного транспорта)	опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, в которых в соответствии с декларацией промышленной безопасности размеры вероятных зон действия поражающих факторов не позволяют проводить разведку без использования железнодорожного или автомобильного транспорта
10.	Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. № 1051 (осуществление радиационного и химического наблюдения на маршрутах движения АСФ)	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. № 1311-р. Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах «д» - «ж» пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

В зависимости от сценариев наиболее вероятных ЧС и аварий, а также данных о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для каждого сценария ЧС и аварии руководителем организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, могут приниматься решения о дополнительном создании любого из НАСФ, указанного в столбце 1 таблицы 4, а также других НАСФ для проведения АСР в соответствии со сценариями развития ЧС.

Вспомогательные горноспасательные команды создаются в порядке, установленном приказом МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 г., регистрационный № 30896).

При наличии в организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, собственных профессиональных АСС (АСФ), НАСФ с аналогичными задачами по ГО может не создаваться по решению руководителя организации.

5.2. Рекомендуемый состав НАСФ

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» состав и структуру АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы, определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Численность НАСФ целесообразно определять исходя из масштабов наиболее вероятных ЧС и аварий в организациях с учетом возможности указанных НАСФ ликвидировать ЧС локального характера собственными силами и с учетом планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций.

В состав НАСФ могут быть включены:

а) руководство:

звено, группа – командир – 1 чел.;

команда, отряд – командир – 1 чел., заместитель командира – 1 чел.

б) подразделение управления:

звено, группа – не создается;

команда, отряд – штаб (звено управления) – 3 чел.

в) подразделения спасателей в составе группы, команды, отряда.

Количество и состав звеньев, групп, команд и отрядов, а также численность спасателей в подразделениях определяется руководителем организации, создающей НАСФ, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ¹³.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения АСР, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, численность которых должна составлять не менее 75 процентов от общей численности НАСФ¹⁴. Указанные спасатели должны быть аттестованы на право проведения тех видов АСР, на выполнение которых аттестовано НАСФ. При этом военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в состав НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

5.3. Рекомендации по оснащению НАСФ

При разработке таблиц оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НАСФ при выполнении возложенных задач в

¹³ Приложение № 1 к Порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденном приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999.

¹⁴ Подпункт «в» пункта 12 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091.

установленные сроки. Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для проведения АСР по ликвидации прогнозируемых ЧС, целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств¹⁵.

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табеллизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов или ЧС природного и техногенного характера, а также физико-географические и иные особенности территорий и организаций.

5.4. Рекомендации по применению НАСФ

Привлечение НАСФ осуществляется для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории¹⁶ в целях решения следующих задач¹⁷:

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля г. 2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

¹⁶ Пункт 4 статьи 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

¹⁷ Пункт 5 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

VI. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НФГО в организациях

Законодательство Российской Федерации не содержит императивных норм, обязующих ФОИВ, ОГВ, ОМСУ создавать НФГО.

ФОИВ, ОГВ, ОМСУ определяют организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по ГО, каждый на соответствующем уровне¹⁸.

Требования по созданию НФГО определены только в отношении организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО¹⁹.

6.1. Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по ГО

Таблица 5

№ п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
1.	Команда (группа) охраны общественного порядка	Осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на территории организации	Целесообразно создавать в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, за исключением организаций, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р
2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	Организация питания, а также осуществление вещевого снабжения работников организации	<p>Рекомендуется создавать в организации, имеющей производственные объекты на удалении друг от друга.</p> <p>При отсутствии таких объектов, пункт питания может быть стационарный.</p> <p>Целесообразно создавать на базе имеющихся объектов организации питания работников организации (столовые, буфеты и т.п.), а также за счет возложения на работников организации дополнительных обязанностей с соблюдением санитарно-гигиенических требований при хранении продуктов, приготовлении и приеме пищи, а также мытье посуды.</p> <p>Вещевое снабжение рекомендуется предусматривать в части выдачи</p>

¹⁸ Статья 7 и пункты 1,2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

¹⁹ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

№ п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
			работникам организации специальной одежды и снаряжения, предусмотренные в организации для осуществления установленных видов работ, а также для обеспечения соблюдения установленных правил по охране труда
3.	Санитарная дружина	Проведение санитарно-гигиенических мероприятий в организации. Осуществление эвакуации пострадавших работников организации в лечебные учреждения	Рекомендуется создавать при наличии в организации медицинских работников, в трудовые (должностные) обязанности которых входит осуществление медицинской деятельности
4.	Группа (звено) по обслуживанию ЗС ГО	Обслуживание ЗС ГО в мирное и военное время, а также поддержание в готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание ЗС ГО в период пребывания в них укрываемых	Создается в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО и (или) использующих их для укрытия персонала ²⁰
5.	Станция специальной обработки транспорта, одежды	Проведение мероприятий по обеззараживанию техники, одежды, снаряжения организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
6.	Пункт санитарной обработки	Проведение мероприятий по санитарной обработке работников организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	Ремонт автомобильной, инженерной и другой техники	Целесообразно создавать на базе имеющихся ремонтно-восстановительных подразделений. При отсутствии в организации автомобильной, инженерной и другой техники, данное НФГО может не создаваться
8.	Группа для перевозки	Перевозка рабочих смен к местам проживания и	Целесообразно создавать на базе имеющихся автотранспортных

²⁰ Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 марта 2003 г., регистрационный № 4317).

№ п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
	населения (грузов)	отдыха и в организацию из этих мест. Перевозка грузов, необходимых для обеспечения функционирования организации	подразделений. При отсутствии в организации автомобильной техники, данное НФГО может не создаваться
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	Проведение мероприятий, направленных на повышение надежности, а также осуществление ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, тепло-, водоснабжения и канализации в организации	Целесообразно создавать на базе штатных аварийно-восстановительных подразделений соответствующего профиля. При отсутствии таких подразделений, рекомендуется возлагать дополнительные обязанности на работников организации с соблюдением установленных правил по охране труда
10.	Группа (звено) связи	Обеспечение использования средств связи и передачи информации в организации Поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организации	Целесообразно создавать на базе штатных подразделений связи и информационных технологий Целесообразно создавать организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, ГТС чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности
11.	Звено подвоза воды	Подвоз воды (питьевой и технической) в организацию или к местам проведения работ	Целесообразно создавать в организациях, на территории которых отсутствуют собственные водозаборные сооружения
12.	Эвакуационная (техническая) группа	Эвакуация поврежденной техники к местам проведения ремонта	Целесообразно создавать в организациях, в которых предусматриваются перевозки грузов, работников за пределами этих организаций
13.	Подвижная автозаправочная станция	Доставка ГСМ и заправка техники и агрегатов в районах проведения работ	Целесообразно создавать в организации, техника и агрегаты которой выполняют работы за пределами территории данной организации
14.	Санитарный пост	Оказание первой помощи пострадавшим	Целесообразно создавать в организациях, в которых отсутствуют штатные медицинские подразделения для оказания первой помощи пострадавшим до оказания

№ п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
			специализированной медицинской помощи
15.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	Выполнение задач в составе сети наблюдения и лабораторного контроля	Создаются в организациях, имеющих специализированные подразделения, осуществляющие соответствующие функции наблюдения и контроля (надзора)
16.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	Контроль радиационного фона и химического заражения в районе расположения организации	Создается организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также целесообразно создавать ОГВ, ОМСУ, попадающим в зону радиационного и химического заражения (загрязнения)

6.2. Рекомендуемый состав НФГО

Состав НФГО, а также численность специалистов в их составе целесообразно определять исходя из возлагаемых на НФГО задач, объемов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) и обеспечения функционирования организации в военное время без привлечения (с минимальным привлечением) других подразделений.

В состав НФГО могут быть включены:

а) руководство:

звено – командир – 1 чел.;

команда, группа, дружина – командир – 1 чел., заместитель командира – 1 чел.

б) подразделения сотрудников организации в составе команды, группы, дружины.

Количество функциональных подразделений в составе команды, группы, дружины, а также численность специалистов в них определяется руководителем организации, создающей НФГО, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ²¹.

6.3. Рекомендации по оснащению НФГО

При разработке таблиц оснащения НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НФГО при выполнении возложенных задач в установленные сроки.

Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности

²¹ Таблица 2 приложения № 1 к Типовому порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

организации, но необходимые для выполнения мероприятий по ГО (обеспечения выполнения мероприятий по ГО), целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств²².

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табеллизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденными приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов, ЧС природного и техногенного характера, а также срокам и объемам выполняемых задач, возложенных на НФГО.

6.4. Рекомендации по применению НФГО

Привлечение НФГО осуществляется для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории²³.

VII. Рекомендации по подготовке НАСФ и НФГО

Основной формой подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются учения и тренировки. В ходе учений и тренировок целесообразно моделировать наиболее сложную обстановку, которая может сложиться в организации при возникновении ЧС. Для подготовки к ведению ГО рекомендуется последовательная отработка НАСФ и НФГО мероприятий по ГО, включенных в план гражданской обороны организации.

Одним из важнейших вопросов, обрабатываемых в ходе учений и тренировок, является организация взаимодействия и отработка совместных действий при ликвидации ЧС и выполнении мероприятий по ГО с органами управления и силами ТП РСЧС и ГО регионального и муниципального уровней.

Основными методическими документами, в соответствии с которыми в организации может быть организован процесс подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются:

Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ, утвержденная МЧС России 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО, утвержденная МЧС России 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11.

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

²³ Пункт 5 статьи 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

VIII. Деятельность территориального органа МЧС России в отношении создания, оснащения, подготовки и применения НАСФ и НФГО

Законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и МЧС России на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в разделе IV настоящих методических рекомендаций, возложены следующие полномочия^{24,25}:

контроль за исполнением законодательных, нормативных правовых и иных актов по вопросам ГО;

государственный надзор за соблюдением соответствующих требований в области ГО;

согласование состава, структуры и оснащения НАСФ.

Кроме того, на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в разделе IV, возложены следующие функции^{26,27}:

организация методического руководства и контроля при решении вопросов по подготовке населения в области ГО;

организация учета аттестованных АСС, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров, действующих на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление методического руководства по вопросам создания и развития содержащихся за счет средств организаций АСФ;

участие в организации и проведении аттестации АСС и АСФ;

осуществление методического руководства созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в организациях, а также контроль в этой области;

согласование создания АСФ в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы;

согласование планов ГО организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности или первой категории по ГО.

Территориальные органы МЧС России исходя из возложенных на них полномочий и функций осуществляют:

разработку методических документов и предложений по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО с учетом региональных особенностей;

²⁴ Подпункты 1, 3 пункта 1 статьи 4 приказа МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 «Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 июля 2020 г., регистрационный № 59030).

²⁵ Пункт 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

²⁶ Подпункты 7, 25, 44, 65, 70 пункта 10 статьи 3 приказа МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 «Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

²⁷ Пункт 39 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. № 216 ДСП (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 апреля 2020 г., регистрационный № 58257).

привлечение НАСФ и НФГО к учениям и тренировкам по ГО и защите от ЧС;
контроль за выполнением организациями требований по созданию НАСФ и
НФГО в рамках реализации полномочий по осуществлению федерального
государственного надзора в области ГО;

информирование территориальных органов ФОИВ, ОГВ и ОМСУ о
соблюдении организациями требований по созданию, оснащению, подготовке и
применению НАСФ и НФГО;

другие мероприятия, не противоречащие законодательству Российской
Федерации.