



Муниципальное бюджетное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Курсы гражданской обороны городского округа Тольятти»

Утверждаю
Директор МБОУ ДПО
«Курсы ГО г.о. Тольятти»
_____ В.А. Фетисов
«___» _____ 20__ г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Модуль 2. Планирование мероприятий по ГО и ЗНТЧС

Тема 2. Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС

Наименование программ,
в которых реализуется
тема:

1. ДПП повышения квалификации руководителей организаций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. ДПП повышения квалификации должностных лиц, входящих в состав координационных органов местного самоуправления и организаций.
3. ДПП повышения квалификации должностных лиц, входящих в состав органов повседневного управления РСЧС муниципального и объектового уровня.
4. ДПП повышения квалификации должностных лиц постоянно действующих органов управления РСЧС и работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.
5. ДПП повышения квалификации руководителей формирований и служб.
6. ДПП повышения квалификации должностных лиц, входящих в состав эвакуационных органов местного самоуправления и организаций.
7. ДПП повышения квалификации должностных лиц, включенных в состав комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования.
8. ДПП повышения квалификации должностных лиц, осуществляющих обучение в области ГО и защиты от ЧС (преподавателей предмета «ОБЖ»).
9. ДПП повышения квалификации должностных лиц, осуществляющих обучение в области ГО и защиты от ЧС (работников структурных подразделений уполномоченных на решение задач в области ГО ОМСУ и организаций (лиц, назначенных распорядительным актом как сотрудников, осуществляющих функцию по подготовке работников в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций).

Учебно-методическая разработка рассмотрена на педагогическом совете МБОУ ДПО «Курсы ГО г. о. Тольятти»

Протокол № ___ от «___» _____ 20__ г.

Наименование темы: Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС

Учебные цели: 1. Изучить со слушателями организацию работы органа управления ГО и РСЧС, порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности.

Метод проведения и количество часов: Лекция 2 часа

Место проведения: Учебный кабинет

Материальное и методическое обеспечение занятия: План и материалы лекции; выставка литературы; презентация учебного материала; мультимедийный проектор; экран; учебные стенды.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 г. № 28
3. Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 г. № 61
4. Федеральный Закон РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
6. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
8. Постановление Правительства РФ «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» от 8 ноября 2013 г. № 1007
9. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004г. № 868 «Вопросы министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
10. Приказ МЧС России от 27.03.2020 г. № 216 ДПС «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».
11. Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
12. Приказ МЧС России от 27.03.2020 г. № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
13. Приказ МЧС России от 23.05.2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
14. Постановление Правительства Самарской области от 14 апреля 2004 г. № 13 «О территориальной подсистеме Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

ПЛАН ЗАНЯТИЯ

Вводная часть:

- 2 мин** - проверить наличие слушателей и готовность их к занятиям;
- объявить тему занятия, учебную цель занятия, учебные вопросы и план его проведения

Основная часть:

Вопросы:

85 мин

1. Нормативные правовые документы, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС. Задачи и основные функции органов управления ГО и РСЧС.
2. Планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления ГО и РСЧС, их содержание и предъявляемые к ним требования.
3. Практическое рассмотрение и обсуждение вариантов Плана основных мероприятий органа управления соответствующего уровня на год.

Заключительная часть:

- 3 мин** Подведение итогов занятия:
- ответить на вопросы слушателей;
- напомнить тему занятия и её актуальность, учебную цель занятия;
- провести анализ достижения учебной цели занятия;
- выдать задание для самостоятельной работы.

Вопрос 1. Нормативные правовые документы, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС. Задачи и основные функции органов управления ГО и РСЧС.

Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Одной из основных проблем государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории, как в мирное, так и в военное время.

Во многих государствах мира пришли к выводу, что для решения данной проблемы и успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика.

В Российской Федерации об этом свидетельствуют основные положения Конституции Российской Федерации, в которых она закрепила:

Во-первых, права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу

Во-вторых, обязанность государства осуществлять защиту населения и материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Развитие этих конституционных положений нашли отражение в целом ряде федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документах соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Конституция Российской Федерации от 2 декабря 1993 года – является основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ и Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ устанавливают административную и уголовную ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности и за заведомо ложный вызов специализированных служб.

Например, в статье 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за заведомо ложный вызов пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб устанавливается административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года является основным нормативным правовым актом водного законодательства Российской Федерации, и реализуется на основе принципа устойчивого развития, то есть сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей природной среды.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны и дает понятие гражданской обороны.

Гражданская оборона — составная часть общегосударственной системы оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и хозяйства страны от ОМП и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан

Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и дает некоторые понятия:

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ и определение Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 № 82-О - является основным нормативным правовым актом в области обеспечения пожарной безопасности и дает некоторые понятия:

- **пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

- **пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

- **требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

- **нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

- **противопожарный режим** - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

- **меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

- **пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

- **государственный пожарный надзор** - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

В том числе, нормативными правовыми документами, определяющими порядок работы органов управления ГО и РСЧС являются:

- Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005г. № 385;

- Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 №794;

- Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 № 835;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ и Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах представляют, во-первых, систему официальных взглядов на оборонное строительство и обеспечение безопасности государства, а также систему мер политического, экономического, социального и иного характера, реализуемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами по совершенствованию подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Во-вторых, определяют общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулируют в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регулируют отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем в Российской Федерации регулируется водным законодательством основой, которого является Водный кодекс Российской Федерации;

В-четвертых, устанавливают административную и уголовную ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности.

Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ в апреле 1992г. для реализации государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства Российской Федерации была образована Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, преобразованная в 1995г в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целью создания системы является объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами, решаемыми РСЧС, являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Звенья (местный уровень) создаются в муниципальных образованиях (район, населенный пункт) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем и звеньев определяются положениями о них, утверждаемыми соответствующими руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по согласованию с вышестоящими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями

соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России.

Положение о функциональной подсистеме РСЧС реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Говоря об уровнях РСЧС, необходимо отметить, что к федеральному уровню относятся органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

Региональный уровень РСЧС образован за счет районирования территории России по 6 регионам. В составе РСЧС образованы: Центральный (г. Москва), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (г. Ростов-на-Дону), Приволжско-уральский (г. Екатеринбург), Сибирский (г. Красноярск), и Дальневосточный (г. Хабаровск) регионы. Каждый регион охватывает территории нескольких субъектов Российской Федерации.

К территориальному уровню относятся органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях.

Местный уровень охватывает территории муниципальных образований, а объектовый - территорию предприятия, учреждения, организации.

Каждый уровень РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами РСЧС являются:

- **на федеральном уровне** - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

- **на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации)** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- **на местном уровне (в пределах территории муниципального образования)** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

- **на объектовом уровне** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- **на федеральном уровне** – МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- **на региональном уровне** – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (региональные центры);

- **на территориальном и местном уровнях** – соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований (органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям);

- **на объектовом уровне** - структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органами повседневного управления единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

На объектах состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения и контроля включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей и т.д. К этим силам и средствам относятся силы и средства органов государственного надзора, гидрометеослужбы, ветеринарной службы и др.

Благодаря их деятельности предупреждается определенная часть катастроф, прогнозируется их возможное возникновение, об их угрозе оповещаются органы управления и население.

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций включают:

- поисково-спасательную службу МЧС России;
- Государственную противопожарную службу МЧС России;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф;
- противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и различных организаций;

- учреждения и формирования служб экстренной медицинской помощи.

Как правило, ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами того звена РСЧС, той территориальной или функциональной подсистемы, на территории или объектах которых они возникли. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что территориальная или ведомственная комиссия по чрезвычайным ситуациям не может самостоятельно справиться с ее локализацией и ликвидацией, она обращается за помощью к вышестоящей комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Для предотвращения и ликвидации чрезвычайной ситуации федерального и регионального характера могут привлекаться силы и средства гражданской обороны в порядке, установленном федеральным законодательством.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Кроме того, могут вводиться следующие режимы функционирования:

- **повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности; планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования; проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях; проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Для координации деятельности в области защиты от ЧС создаются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности:

- на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

- на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

- на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Необходимо отметить, что в пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Комиссии по ЧС осуществляет руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности работы потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Система обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» системой обеспечения пожарной безопасности является совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности.

Наиболее значимым элементом системы обеспечения пожарной безопасности является пожарная охрана.

Пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- государственная противопожарная служба,
- муниципальная пожарная охрана, которая создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований,
- ведомственная пожарная охрана создается Федеральными органами исполнительной власти,
- частная пожарная охрана
- добровольная пожарная охрана - форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

В соответствии с положением «О государственной инспекции по маломерным судам министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Государственная инспекция по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Государственная инспекция по маломерным судам) входит в систему МЧС России.

В систему государственной инспекции по маломерным судам входят:

- структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальные органы государственной инспекции по маломерным судам в составе территориальных органов МЧС России,
- государственные инспекторы по маломерным судам,
- подразделения и организации МЧС России, осуществляющие технический надзор,
- подразделения и организации МЧС России, осуществляющие регистрационную и экзаменационную работу,
- подразделения и организации МЧС России, осуществляющие патрульную службу,
- подразделения и организации МЧС России, осуществляющие диагностику и проведение технических освидетельствований (осмотров) маломерных судов и другие функции в области пользования маломерными судами.

Основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются:

- осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

Для выполнения этих задач государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

- 1) организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;
- 2) участвует в разработке правил классификации маломерных судов;
- 3) организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;
- 4) осуществляет в установленном порядке классификацию, государственную регистрацию, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования, и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;
- 5) разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судоводждению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;
- 6) осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;
- 7) устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и технические требования по пассажироместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать,

осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;

8) проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

9) осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

10) осуществляет учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

11) осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;

12) проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

13) осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

14) представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;

15) участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

16) участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

17) участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;

18) устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

Структура и основные функции ГО, РСЧС, государственной противопожарной службы МЧС России и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

МЧС России – федеральный орган управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Положением «О министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В систему МЧС России входят:

- центральный аппарат;
- территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- Государственная противопожарная служба МЧС России;

- Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Основными задачами МЧС России являются:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;
- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- осуществление выработки и реализации государственной политики, а также нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- организует работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасанию людей при этих чрезвычайных ситуациях;
- организует предупреждение и тушение пожаров;
- организует поиск и спасание людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- организует информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- организует подготовку в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов.

В пределах своей компетенции МЧС России:

- издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
- создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в ведении МЧС России;
- создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;
- проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;
- осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;
- осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;
- осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;
- осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;
- является главным распорядителем средств федерального бюджета;
- запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;
- заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

Структура и основные функции ГО

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности

государства, при этом подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В «Основах единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года» определено, что гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

- выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения. При этом основное внимание должно уделяться готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия;
- принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время основными задачами гражданской обороны являются создание органов управления гражданской обороны, подготовка сил гражданской обороны, обучение населения, поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты, планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны, создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период, проведение комплекса подготовительных мер, направленных на

сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федерального и регионального уровня, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) основной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления и сил гражданской обороны к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций - к переводу на работу в условиях военного времени.

В военное время основными задачами гражданской обороны являются проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.

Планирование и проведение мероприятий гражданской обороны должно осуществляться всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Организационную основу гражданской обороны составляют органы, осуществляющие управление гражданской обороной, силы и средства гражданской обороны различных органов власти, местных административно-территориальных образований и организаций (предприятий, учреждений).

Руководство гражданской обороной Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Важнейшей особенностью является централизованное руководство гражданской обороной на основе использования принципа единоначалия при осуществлении ее мероприятий. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет МЧС России.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Повседневное управление гражданской обороной осуществляют органы, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Указанные органы созданы в федеральных органах исполнительной власти и в организациях.

Возглавляет систему органов, осуществляющих управление гражданской обороной МЧС России, которое создает территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации.

В федеральных органах исполнительной власти для планирования и организации выполнения мероприятий гражданской обороны, контроля за их выполнением, по решению их руководителей, создаются за счет численности и фонда заработной платы, установленных для данных органов, штатные структурные подразделения (управления, отделы, секторы, группы), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

В организациях органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в

области гражданской обороны. Они создаются (назначаются) в порядке, установленном правительством Российской Федерации.

Силы гражданской обороны включают воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, а также нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Для решения задач в области гражданской обороны привлекаются, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, а также аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования.

Основная часть сил гражданской обороны - нештатные аварийно-спасательные формирования, которые создаются, прежде всего в организациях, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время и владеющие специальной техникой, имуществом и подготовленные для защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера. Они предназначены для выполнения основного объема аварийно-спасательных работ и других мероприятий гражданской обороны.

Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Вопрос 2. Планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления ГО и РСЧС, их содержание и предъявляемые к ним требования.

Классификация, предназначение и общие требования к документам.

В зависимости от характера и содержания выполняемых задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ОУ ГОЧС в процессе управленческой деятельности разрабатывают оперативные, мобилизационные и административно-организационные документы.

Оперативными называются все документы по подготовке и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, созданию (развертыванию) группировки сил РСЧС и ГО и ее дислокации.

Мобилизационными являются документы, относящиеся к планированию и проведению мобилизационной работы. Они разрабатываются в соответствии с Наставлением по мобилизации.

К административно-организационным относятся документы, касающиеся повседневной организаторской, административной и хозяйственной деятельности ОУ ГОЧС, организации подготовки сил, средств и населения. Они разрабатываются по мере необходимости и могут быть, в зависимости от предназначения, весьма различными как по форме, так и по содержанию.

Оперативные документы, разрабатываются для уяснения полученной задачи, оценки обстановки и принятия решения, постановки задач, планирования мероприятий РСЧС и ГО и организации взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления силами ликвидации ЧС. Кроме того, оперативные документы являются правовым (юридическим) основанием для ответственности должностных лиц за своевременность, правильность, точность постановки и выполнения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Перечень документов, рекомендуемых для разработки в интересах комиссии по ЧСПБ и органа управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям объекта.

Планы.

План гражданской обороны и защиты населения объекта с приложениями.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планы эвакуации (отселения) объекта (в случае ЧС природного и техногенного характера и в военное время).

Планирующие документы текущей работы КЧС и ПБ и отдела по делам ГОЧС: годовые планы работы КЧС и ПБ и отдела ГОЧС; планы приведения объектовых формирований в готовность); карты (планы) города (своего района); план объекта, схема связи и оповещения КЧС и ПБ и отдела по делам ГОЧС.

План подготовки объекта по ГО и защите от ЧС.

Приказы руководителя ГО объекта.

Приказ о создании АСФ на ОЭ и закреплении техники и имущества.

Приказы на выполнение первоочередных мероприятий ГО первой и второй групп.

Приказ о введении общей готовности гражданской обороны.

Приказ на проведение эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время.

Приказ на ликвидацию последствий ЧС природного и техногенного характера.

Приказ об организации и ведении ГО на ОЭ.

Распоряжения руководителя ГО объекта.

Распоряжение на проведение АСДНР в очаге поражения.

Распоряжение по разведке.

Распоряжение по связи.

Распоряжение по скрытому управлению.

Распоряжение по комендантской службе.

Распоряжение по материальному обеспечению.

Распоряжение по защите рабочих и служащих от РВ, ОВ, АХОВ и других поражающих факторов, характерных для данного объекта и условий складывающейся обстановки.

Донесения.

Донесение о выполнении первоочередных мероприятий ГО первой и второй групп.

Донесение о выполнении мероприятий общей готовности ГО.

Донесение о проведении эвакуации в ЧС и в военное время.

Донесение о выводе формирований повышенной готовности в загородную зону и о расщедоточении рабочих и служащих.

Донесение о ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера (о проведении АСДНР в очаге поражения).

Донесения согласно табеля срочных донесений по формам, указанным территориальным управлением по делам ГОЧС.

Рабочие документы.

Схемы оповещения и сбора КЧС и ПБ и органа управления по делам ГОЧС.

Схемы размещения членов КЧС и ПБ и органа управления (подразделения) по делам ГОЧС в пункте управления (помещениях для оперативной работы).

Функциональные обязанности членов КЧС и ПБ и органа управления (отдела) по делам ГОЧС.

Рабочие тетради (папки с документами) членов КЧС и ПБ и органа управления (отдела) по делам ГОЧС.

Справочные документы.

Ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания.

Документы комплектуются по рабочим папкам членов КЧС и ПБ и органа управления по делам ГОЧС согласно расчету, составленному руководителем органа управления (отдела) по делам ГОЧС и утвержденному председателем КЧС и ПБ (руководителем ГО).

Документы разрабатывают органы управления всех уровней, поэтому знание требований к содержанию и оформлению документов является главной задачей работников органа управления по ГОЧС.

Документы ГОЧС по своему назначению и содержанию подразделяются на:

1. Планирующие (документы по управлению РСЧС и ГО);
2. Отчетные (оперативно информационные);
3. Справочные.

Планирующие документы разрабатываются для доведения задач до исполнителей, контроля за их выполнением и правильного планирования мероприятий ГОЧС. **К ним относятся:**

- планы ГО, планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, планы эвакуации и др.;
- приказы руководителя ГО (постановления);
- распоряжения руководителя ГО, служб;
- рабочие карты (планы, схемы).

Отчетные документы предназначаются для доклада старшему начальнику (командиру, руководителю) или старшему органу управления о результатах выполнения полученных задач и о принятом решении, а также для информации подчиненных, взаимодействующих органов и соседей об обстановке, для изучения и распространения опыта ведения ГОЧС, **к ним относятся:**

1. донесения (о ходе выполнения мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации ЧС);
2. информации и сообщения;
3. отчеты, отчетные карты, схемы и планы;

4. рабочие журналы (учета проведенных мероприятий ГОЧС);
5. другие документы в зависимости от органа управления по делам ГОЧС.

Справочные документы - разрабатываются в качестве исходных данных и подсобных документов при планировании действий сил ГО и ЧС, КЧСПБ и проведении мероприятий по руководству ГО и ЧС, к ним относятся:

1. различного рода расчеты (номограммы и т.д.);
2. ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания и т.д.

Документы комплектуются по рабочим папкам членов КЧС ПБ, органа управления по делам ГОЧС (структурного подразделения) согласно расчету, составленному руководителем органа управления ГОЧС и утвержденному председателем КЧС ПБ, руководителя ГО РК, города, района, объекта.

Количество документов, разрабатываемых органом управления по делам ГОЧС, во всех случаях ограничивается строгой необходимостью, вызываемой обстановкой или указанием старшего должностного лица.

По форме исполнения документы могут быть: письменными (печатными), графическими и табличными, а также выполненными в виде звукозаписи на магнитных лентах, видеозаписи и фотоснимках.

Все документы должны по форме и содержанию соответствовать возможностям средств обработки, размножения и передачи использованием средств автоматизации, обеспечивать удобство работы с ними. Каждый документ оправдывает свое существование и назначение только при условии соблюдения ряда требований к которым относятся:

1. Достоверность;
2. Краткость;
3. Ясность;
4. Простота и наглядность;
5. Своевременность разработки и доведение до исполнителей;
6. Взаимная согласованность всех документов

1. Достоверность - подразумевает изложение в документе лишь строго и тщательно проверенных данных, показывающих, например, точное по месту и времени положение и характер действий сил ГОЧС, районов применения противником ОМП, возникновения ЧС. Сведения, требующие проверки и уточнения обязательно оговариваются или не указываются вовсе.

2. Краткость документа достигается употреблением сжатых формулировок, простых оборотов речи, установленных сокращений, четкостью языка. Построение каждой фразы и ее содержание должны быть максимально оправданы. Следует избегать общих (не конкретных) фраз, длинных предложений, излишних слов.

Краткость изложения не должна быть в ущерб ясности. Документ должен быть написан простым и понятным языком, отражать только то, что необходимо для понимания излагаемого вопроса без дополнительных пояснений, а также исключить возможность различного толкования. Нарушение этого требования приводит к неточному уяснению и выполнению подчиненными содержащегося в документе распоряжения или же к непониманию имеющейся в нем информации, что в свою очередь приведет к срыву выполнения поставленной задачи.

Особое значение имеет наглядность документа. Небрежно выполненный документ затрудняет его изучение и понимание адресатом.

Чтобы документ был наглядным, необходимо правильно располагать текст, выделить пункты и положения (красной строкой), печатать (размножать) на исправных, с четким шрифтом множительных аппаратах или писать от руки разборчивым почерком.

Наглядность графических документов достигается правильным и четким использованием условных знаков, надписей и выделением (подъемом) данных топографической основы, нужных для показа оперативно-тактического содержания документа. (сборник, разработанный отделом ГО РК «Условные знаки и обозначения»). Графические

документы могут разрабатываться на картах, планах, схемах, кальке, пластике и других различных материалах.

На графические документы, изготовленные на непрозрачной основе, наносятся координатные сетки с нумерацией координат. Если документ изготовлен в приблизительном масштабе, то об этом делается оговорка на нижнем обрезе документа.

Требования к ведению рабочей карты (плана).

Рабочей картой называется топографическая карта (либо иная) на которой графически, при помощи условных знаков, символов с необходимыми пояснительными подписями отображается оперативно-тактическая или специальная обстановка со всеми ее изменениями в ходе проведения мероприятий ГО и РСЧС.

Карта (план) - один из основных документов, с помощью которого должностные лица отделов ГО осуществляют управление силами ГО и РСЧС в ходе выполнения задач.

Рабочая карта (план) предназначены для решения многих разнообразных задач. Прежде всего, с их помощью можно уяснить полученную задачу, изучить и оценить обстановку, принять решение подчиненным силам, составить донесение старшему начальнику. Доложить ему обстановку, направление движения подчиненных сил на местности, на которой трудно ориентироваться, решать ряд других вопросов.

На нее наносятся только те условные обозначения, которые необходимы отделу или командиру для выполнения своих функциональных обязанностей по управлению силами ГО и РСЧС. Поскольку обязанности должностных лиц различны, поэтому содержание рабочих карт (планов) должно быть различным.

Вместе с тем, рабочие карты (планы) ряда должностных лиц отдела отвечали задачам, перечисленным выше, на них при планировании и в ходе проведения мероприятий ГО и РСЧС последовательно наносятся две группы данных: общие и специальные.

К общим данным относятся:

- границы области, района, проектной застройки ОЭ и ведомственного жилого фонда, наименование соседей;
- зоны возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений;
- объекты особой важности и первой категории, расположенные вне категорированных городов, наиболее важные цеха, сооружения на плане объекта экономики;
- границы зон возможных разрушений и зон возможных сильных разрушений в соответствии с Нормами ИТМ ГО;
- транспортные маршруты (согласованные с другими органами), дается единая нумерация железнодорожных, автомобильных и водных маршрутов по часовой стрелке;
- маршруты эвакуационных мероприятий населения (рабочих и служащих) пешим порядком и ввода сил ГО в очаг поражения (участки работ);
- пункты управления руководителей ГО (вышестоящего, соседей, своего и подчиненных).

В дополнение к общим данным на картах (планах) могут быть различные пояснительные надписи (характеристики объектов, дорог, дорожных сооружений, коммунально-энергетических сетей и другие).

Кроме общих данных на карты и планы наносятся специальные данные наносимые соответственным должностным лицом в объеме своих функциональных обязанностей (инженерные, охраны общественного порядка, медицинские и т.д.).

При отсутствии требуемых условных обозначений и знаков применяются дополнительные или сокращенные обозначения и знаки, которые оговариваются (поясняются) на свободном месте карты, плана. Данные, которые невозможно отобразить на карте, плане условными знаками, излагаются текстуально в пояснительной записке (рабочей тетради).

Следующее требование - своевременность разработки применение по назначению и доведение до исполнителей - важнейшее требование, предъявляемое к документу.

Безупречное выполнение, но запоздавшее по времени исполнение документа теряет весь свой смысл и ценность и может принести вред.

В органах управления по делам ГОЧС должны быть разработаны и широко применяться на учениях, тренировках и использоваться в повседневной деятельности формализованные документы. В первую очередь они применяются для передачи типовых распоряжений, донесений, данных обстановки, обеспеченности сил ГО и ЧС, их действий. Бланки этих документов должны быть заранее отработаны и заготовлены в необходимом количестве.

Порядок и способ доставки документов в зависимости от их важности и обстановки определяются в каждом конкретном случае руководителем органа управления.

Содержание документов определяется их назначением, наиболее распространенными документами, исполненными письменно в органах управления по делам ГОЧС являются:

1. Планы гражданской обороны.
2. Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС.
3. Приказы.
4. Распоряжения.
5. Донесения.

Приказы разрабатываются для постановки задач всем подчиненным одновременно (когда есть условия и необходимость) или с целью подтверждения ранее постановленных задач руководителем (командирам) устно.

Распоряжения разрабатываются для постановки задач одной инстанции или по видам обеспечения.

Они основаны на принципе: «распоряжения - уже, приказы - шире».

В приказе указывается:

в первом пункте: краткие выводы из оценки обстановки.

Во втором пункте: задачи (города, района, объекта и т.д.), замысел действий, состав привлекаемых сил и средств.

В третьем пункте, после слова «ПРИКАЗЫВАЮ» отдельным абзацем указываются задачи подчиненным.

В четвертом пункте - место и время защищенного ПУ, порядок представления донесений.

В пятом пункте - заместители руководителя ГО и другие необходимые сведения по управлению (сигналы, место сбора, начало и конец работы, погода и т.д.).

В распоряжении задачи доводятся до подчиненных отдельными пунктами, которые по своим формулировкам не отличаются от соответствующих пунктов приказа.

Например, в распоряжении по разведке обычно указывается:

1. Краткие сведения об обстановке (противник, свои формирования, либо результат стихийных бедствий, аварий, катастроф и состояние АСФ.)
2. Состав, задачи разведки и сроки их выполнения.
3. Порядок связи, управления и докладов о результатах разведки.
4. Другие сведения необходимые для управления.

Правила разработки и оформления текстовых документов.

К текстовым документам относятся директивы (приказы), распоряжения, планы, планы-графики, плановые таблицы, донесения, сводки и другие документы, выполняемые на пишущей машинке, множительной аппаратуре, типографским способом или от руки. Текстовые оперативные документы изготавливаются на одной стороне листа белой бумаги формата А3 (297 x 420 мм) или А4 (210 x 297мм) через 1,5 или 2 межстрочных интервала. Минимальная высота шрифта 2,5 мм.

Текст документа следует печатать, соблюдая следующие размеры полей: левое - 30 мм, правое - 10 мм, верхнее - 20 мм, нижнее - не менее 20 мм. Шрифт должен быть четким, лента - черного цвета средней жирности. Плотность текста должна быть одинаковой.

Основные реквизиты документа располагаются в правом верхнем углу и печатаются через 2 межстрочных интервала. Служебный заголовок печатается после основных реквизитов через 3-4 межстрочных интервала. Подчеркивать заголовок не допускается. После служебного заголовка через 1,5-2 межстрочных интервала печатается текст документа. Заканчивается документ подписью соответствующего должностного лица.

Вписывать в текст документа отдельные слова, условные знаки разрешается только черным цветом, при этом плотность вписанного текста должна быть приближена к плотности основного текста.

Опечатки допускается исправлять подчисткой или закрашиванием белым цветом и нанесением на том же месте исправленного машинописным или рукописным способом. Исправленные опечатки в распоряжениях (приказах), решениях должны быть заверены подписью лица, разработавшего документ, и гербовой печатью, которые располагаются ниже подписи начальника.

Для разработки формализованных текстовых документов разрешается применять табличный, бланковый, формулярный способы формализации. При этом в целях уменьшения объема текста разрешается опускать второстепенные слова.

Оперативные документы пишутся в утвердительной форме, кратко, четко и однозначно, соблюдая все общепринятые правила. В них могут производиться ссылки на директивы или приказы. В этих случаях рекомендуется ставить дату, месяц и год издания директивы (приказа), а далее номер директивы (приказа). Если директива издана типографским способом, то разрешается применять аббревиатуры.

В текстовых оперативных документах цифровой материал оформляется, как правило, в виде таблиц. Каждая таблица должна иметь заголовок. Заголовок и слово «Таблица» начинаются с прописной буквы. Заголовок не подчеркивается.

Таблицу с большим количеством строк допускается переносить на другой лист. При переносе таблицы на другой лист (страницу) заголовок помещают только над ее первой частью, над другими частями пишут слово «Продолжение».

Таблицу с большим количеством граф допускается делить на части и помещать одну часть под другой в пределах одной страницы. Если строки или графы таблицы выходят за формат листа, то в первом случае в каждой части таблицы повторяется ее головка, во втором случае - боковик.

Если повторяющийся в графе таблицы текст состоит из одного слова, его допускается заменять кавычками; если из двух или более слов, то при первом повторении его заменяют словами «То же», а далее кавычками. Ставить кавычки вместо повторяющихся цифр не допускается. Если цифровые или иные данные в какой-либо строке таблицы не приводятся, то в ней ставится прочерк.

Разработка и оформление формализованных оперативных документов сводится к заполнению специальных бланков от руки или на пишущей машинке. Они могут разрабатываться в одном экземпляре, когда их содержание передается по техническим средствам связи или в нескольких экземплярах для непосредственной рассылки их адресатам.

Вопрос 3. Практическое рассмотрение и обсуждение вариантов Плана основных мероприятий органа управления соответствующего уровня на год.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

документов по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, представляемых на проверку («минимум»)

№ п/п	Наименование документов	Примечания
I. В администрациях района и поселений		
1	Постановление Администрации муниципального района	

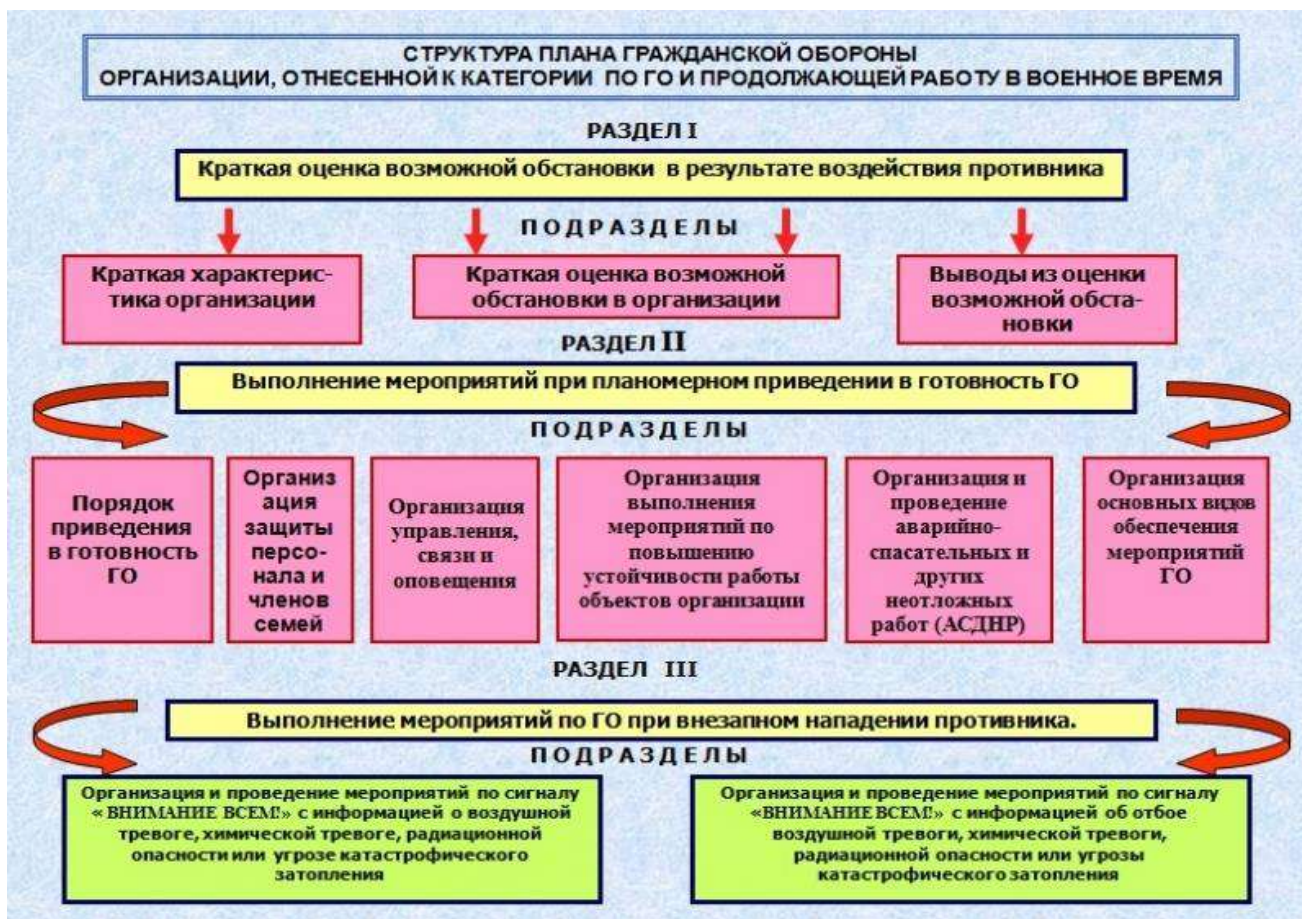
№ п/п	Наименование документов	Примечания
	(поселения) об итогах за 20__ год и задачах на 20__ год	
2.	План гражданской обороны и защиты населения (с приложениями)	
3.	План действий по предупреждению и ликвидации ЧС (с приложениями)	
4.	План ликвидации аварийных разливов нефти (ПЛАРН)	
5.	Паспорт безопасности муниципального района	
6.	<p>Нормативно-правовые акты, в соответствии с рекомендациями МЧС России (в соответствии с полномочиями), по разделам (темам):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в предупреждении и ликвидации ЧС на территории муниципального района; 2. В области организации и осуществлении мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от ЧС природного и техногенного характера; 3. В области пожарной безопасности; (для поселений - обеспечение первичных мер пожарной безопасности); 4. По созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований. 	
7.	<p>Документы КЧС и ПБ муниципального района:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постановление (распоряжение) Администрации муниципального района о создании КЧС и ПБ (персональный состав); - Положение о КЧС и ПБ - План работы на 20__ год; - протоколы заседаний КЧС и ПБ; - решения (распорядительные документы); - контроль за выполнением решений КЧС и ПБ 	
8.	<p>Документы эвакуационной комиссии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постановление Администрации муниципального района о создании эвакуационной комиссии и иных эвакуационных органов в районе (персональный состав); - Положение об эвакуационной комиссии; - функциональные обязанности членов эвакуационной комиссии; - Схемы развертывания эвакуационных пунктов; - функциональные обязанности работников эвакуационного пункта; 	
9.	<p>Документы нештатного штаба ГО района:</p> <ul style="list-style-type: none"> - распоряжение Администрации муниципального района о создании нештатного штаба гражданской обороны; - Положение о штабе гражданской обороны; - функциональные обязанности отделов (групп) штаба ГО; - Схема развертывания пункта управления и штаба ГО в здании Администрации с указанием ПРУ (ЗПУ в районе иметь не положено) 	
10.	Журнал учета занятий (с работниками Администрации, КЧС, эвакуационной комиссией)	
11.	План проведения учений и тренировок в 2009 году	
12.	Реестр организаций муниципального района, создающих	

№ п/п	Наименование документов	Примечания
	нештатные аварийно-спасательные формирования	
13.	Учет штатных аварийно-спасательных формирований	
14.	Схем (6х6), формата А 4: Решение Руководителя гражданской обороны муниципального района на выполнение мероприятий по гражданской обороне	
15.	Схема (6х6), формата Аи 4: Решение Председателя КЧС и ПБ муниципального района	
16.	ПРУ , назначенные для проверки. - кто владелец; - документация на ПРУ; - журнал учета ЗС ГО с паспортами.	
17.	ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ: Распоряжение об организации подготовки работников Администрации по ГО и ЧС: - назначение учебных групп; - программы обучения должностных лиц - 36 час.; - журнал учета занятий; - конспекты по всем темам; - комплексный план мероприятий по обучению неработающего населения в области гражданской защиты на 20__ г.	
В организации		
1.	Приказ об организации системы гражданской обороны и назначении должностных лиц	
3.	Приказ о создании объектового звена РСЧС	
4.	План основных мероприятий по гражданской обороне, предупреждения и ликвидации ЧС на 20__ год, согласованный с отделом ГОЧС и ВМР	
5.	План действий по предупреждению и ликвидации ЧС (с приложениями)	
6.	План гражданской обороны (с приложениями). <i>В организациях численностью до 50 чел. вместо Плана ГО и Плана ЧС разрабатывается Инструкция по ГО и ЧС</i>	
7.	План ликвидации аварийных разливов нефти (ПЛАРН)	
8.	ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ: Приказ об организации подготовки работников организации по ГО и ЧС: - назначение учебных групп; - программы обучения; - журнал учета занятий; - конспекты по всем темам	
9.	Приказ о создании НАСФ	
10.	Планы приведения НАСФ в готовность	
В каждом формировании ГО (НАСФ)		
1.	Приказ (выписка из приказа) о создании НАСФ	
2.	План проведения НАСФ в готовность	
3.	Инструкция по организации работы НАСФ и схема развертывания НАСФ на местности	

№ п/п	Наименование документов	Примечания
4.	Функциональные обязанности личного состава НАСФ	

На объектах гражданской обороны

1.	Документация на ЗС ГО (ПРУ), по установленному перечню	
2.	Документация пункта ответственного хранения средств индивидуальной защиты (ПОХ СИЗ), по установленному перечню	



Приложения к Плану ГО организации:

1. Основные показатели состояния гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, по состоянию на 1 января текущего года.
2. Возможная обстановка на территории организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.
3. Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне.
4. План мероприятий по защите работников и организации АСДНР.
5. Расчет укрытия работников организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, и членов их семей в защитных сооружениях, по состоянию на 1 января текущего года.
6. План наращивания инженерной защиты организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, при приведении в готовность гражданской обороны.
7. План эвакуации работников организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, и членов их семей.
8. План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.
9. Состав сил и средств гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.
10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.
11. Схемы управления, связи и оповещения.

Количество экземпляров разрабатываемых планов гражданской обороны определяется разработчиком плана, но должно быть не менее количества пунктов управления организации. План ГО организации ежегодно уточняется до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года.

Планы ГО согласовываются:

- а) организации, отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне или первой категории по гражданской обороне, – с соответствующим органом местного самоуправления и Главным Управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации;
 - б) организации, отнесенной ко второй категории по гражданской обороне, а также организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне – с соответствующим органом местного самоуправления.
- План гражданской обороны подписывается руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченного (уполномоченным) на решение задач в области гражданской обороны организации.
План гражданской обороны организации утверждается руководителем организации.

СТРУКТУРА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ОБЪЕКТЕ

РАЗДЕЛ I

Краткая характеристика объекта (предприятия, учреждения, организации) и оценка возможной обстановки на его территории

ПОДРАЗДЕЛЫ

Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории

Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении ЧС

Перечень мероприятий КЧС и ПБ объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС

РАЗДЕЛ II

Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных действий

ПОДРАЗДЕЛЫ

При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий (режим повышенной

При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуа-

Обеспечение действий сил и средств территориальной под-

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ

Организация и осуществление взаимодействия между орга-

Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС

ПРИКАЗ

директора (начальника) _____
(предприятия, учреждение)

№ _____

« ____ » _____ 20__ г.

г. Петрозаводск

О создании системы гражданской обороны
предприятия и назначения должностных лиц,
ответственных за мероприятия ГО

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации «О гражданской обороне»,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Для успешного решения задач подготовки и ведения гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создать на предприятии и содержать в установленных степенях готовности систему гражданской обороны.

2. Назначить ответственных за мероприятия гражданской обороны в следующем составе:

- общее руководство гражданской обороной - _____

- начальник штаба гражданской обороны (уполномоченный по вопросам ГОЧС)

- председатель КЧС ПБ _____

- председатель постоянной эвакуационной комиссии - _____

3. Создать на предприятии нештатные формирования:

а) _____

б) _____

в) _____

г) _____

д) _____

ж) _____

з) _____

и другие НАСФ.

4. Утвердить персональный состав нештатных аварийно-спасательных формирований сил гражданской обороны предприятия (приложение № 1 к настоящему приказу).

5. Начальнику отдела ГОЧС (уполномоченному по вопросам ГОЧС):

- разработать обязанности должностных лиц по ГО, необходимые планирующие документы, спланировать и вести учет обучения работников предприятия в соответствии с Программами подготовки всех категорий обучаемых, утвержденными МЧС России. С этой целью создать учебные группы и определить руководителей занятий;

- до _____ провести расчет сил и средств предприятия, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разработать на каждое формирование документацию согласно требованиям руководящих документов в 2-х экземплярах (1-й экз. хранить у руководителя формирования, 2-й у начальника отдела ГОЧС);

- до _____ разработать схему оповещения, план эвакуации, план укрытия работников предприятия при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и довести их под роспись до руководителей структурных подразделений предприятия;

- в течение _____ совместно с начальником отдела снабжения организовать закупку индивидуальных средств защиты для работников предприятия, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля для оснащения поста РХН, а также специального имущества для формирований сил гражданской обороны предприятия в пределах утвержденной сметы расходов.

6. Мероприятия по гражданской обороне проводить в соответствии с планом подготовки руководящего состава и специалистов, личного состава формирований гражданской обороны, рабочих и служащих предприятия на текущий год.

7. Приказ довести до руководителей структурных подразделений предприятия.

8. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор _____

(подпись, ФИО)

ПРИКАЗ

директора (начальника) _____
(предприятие, учреждение)

№ _____

« ____ » _____ 20__ г.

г. Петрозаводск

О создании объектового звена единой
государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

В соответствии с требованиями федеральных законов Российской Федерации «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Создать в _____ объективное звено
единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техно-генного характера (РСЧС) и систему гражданской обороны (ГО).

1. В звено РСЧС включить:

- а) комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС ПБ);
- б) штаб по делам ГО и ЧС (уполномоченный по вопросам ГОЧС) как нештатный постоянно действующий орган управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;
- в) дежурно-диспетчерскую службу (ДДС) и специализированные подразделения (ВОХР, противопожарные подразделения, бригады специалистов главного механика и главного энергетика, работников коммунального хозяйства);
- г) силы и средства объектового звена РСЧС — наблюдения, контроля и ликвидации ЧС, связи, оповещения, информационного обеспечения;
- д) резервы финансовых и материальных ресурсов на случай возникновения ЧС.

2. КЧС ПБ создать в составе _____ человек:

Назначить:

- а) председателем КЧС ПБ (директор, главный инженер) _____
_____ (ФИО);

б) заместителями председателя КЧС ПБ:

- первым заместителем — начальника штаба по делам ГОЧС (ФИО);
- заместителем — начальника производства (зам. директора по производству) (ФИО);
- заместителем — заместителя директора (начальника) по общим вопро-сам (ФИО);
- заместителем — главного бухгалтера (ФИО);

в) членами КЧС и ПБ:

- главного энергетика (ФИО);
- главного механика (ФИО);
- помощника по МТО (нач. отд. сбыта) (ФИО);
- начальника коммунального хозяйства (ФИО);
- начальника ВОХР (ФИО);
- начальника противопожарной службы (ФИО);
- начальника медицинского пункта (медсанчасти) (ФИО).

Дополнительно могут быть включены начальники и других произ-водственных (структурных) подразделений.

3. Председателю КЧС ПБ к _____ представить мне на утверждение:

а) расчеты и обоснования по структуре, составу сил и средств, формам функционирования объектового звена РСЧС:

- дежурно-диспетчерской службы и специализированных подразделений (лиц) как органа повседневного управления;
- сил и средств наблюдения, контроля и ликвидации чрезвычайных ситу-аций (ЧС);
- систем связи, оповещения, информационного обеспечения;
- времени создания и наращивания резервов финансовых и материаль-ных ресурсов (количество и способы);

б) Положение о КЧС ПБ, в котором определить: цели создания, струк-туру, распределение задач, вопросы взаимодействия, обязанности членов комиссии;

в) проект приказа о начале, ходе и окончании разработки документов по планированию.

4. Приказ довести до всех должностных лиц предприятия под роспись по прилагаемому списку.

5. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор _____

(подпись, ФИО)

Учебно-методическую разработку составил:
преподаватель МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о. Тольятти»

_____ А.Г. Терентьев