



**Муниципальное бюджетное образовательное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Курсы гражданской обороны городского округа Тольятти»**

Утверждаю  
Директор МБОУ ДПО  
«Курсы ГО г.о. Тольятти»

\_\_\_\_\_ В.А. Фетисов

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_ г.

## **УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА**

### **Модуль 2. Планирование мероприятий по ГО и ЗНТЧС**

#### **Тема 1. Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и ЗНТЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС**

**Наименование программ,  
в которых реализуется  
тема:**

1. Дополнительная профессиональная программа (далее - ДПП) повышения квалификации руководителей организаций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. ДПП повышения квалификации должностных лиц входящих в состав координационных органов местного самоуправления и организаций.
3. ДПП повышения квалификации должностных лиц, входящих в состав органов повседневного управления РСЧС муниципального и объектового уровня.
4. ДПП повышения квалификации должностных лиц постоянно действующих органов управления РСЧС и работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.
5. ДПП повышения квалификации руководителей формирований и служб.
6. ДПП повышения квалификации должностных лиц входящих в состав эвакуационных органов местного самоуправления и организаций.
7. ДПП повышения квалификации должностных лиц, включенных в состав комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования.
8. ДПП повышения квалификации должностных лиц, осуществляющих обучение в области ГО и защиты от ЧС (преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования) и образовательным программам среднего профессионального образования).
9. ДПП повышения квалификации должностных лиц, осуществляющих обучение в области ГО и защиты от ЧС (инструкторов гражданской обороны, консультантов учебно-консультационных пунктов муниципальных образований).
10. ДПП повышения квалификации должностных лиц, осуществляющих обучение в области ГО и защиты от ЧС (работников структурных

подразделений уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны ОМСУ и организаций (лиц, назначенных распорядительным актом как сотрудников, осуществляющих функцию по подготовке работников в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций).

Учебно-методическая разработка рассмотрена на педагогическом совете МБОУ ДПО «Курсы ГО г. о. Тольятти»

Протокол № \_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.

**Наименование темы:** Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и ЗНТЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС.

**Учебные цели:** Ознакомить слушателей с основными нормативными правовыми актами по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, основными изменениями и дополнениями. Изучить организацию и выполнение мероприятий ГО и защиты населения от ЧС

**Метод проведения и количество часов:** Лекция 2 часа

**Место проведения:** Учебный кабинет

**Материальное и методическое обеспечение занятия:** План и материалы лекции; выставка литературы; презентация учебного материала; мультимедийный проектор; экран; учебные стенды.

#### **Литература:**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ.
3. Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
5. Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
6. Указ Президента РФ от 11.01.2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
7. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
9. Постановление Правительства РФ от 10.06.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
10. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области ГО».
11. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
12. Постановление правительства РФ от 16.08.2016 г. № 804 «Правила отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».
13. Постановление правительства РФ от 03.10.1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по ГО».
14. Постановление Правительства РФ от 19.09.2022 г. № 1654 «Об утверждении правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера».

15. Постановление Правительства РФ от 14.08.2020 г. №1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам».

16. Постановление Правительства РФ от 14.08.2020 г. №1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам».

17. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».

18. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

19. Приказ МЧС России от 21.07.2005 г. №575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное и военное время».

20. Приказ МЧС России от 28.02.2003 г. №105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

21. Приказ МЧС России от 18.12.2014 г. №701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

22. Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. №999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

23. Приказ МЧС РФ от 23.05.2017 г. №230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

24. Приказ МЧС РФ от 27.03.2020 г. № 216 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

25. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 г. №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

26. Приказ МЧС РФ от 27.03.2020 г. №216 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

27. Приказ МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введение в действие правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

28. Приказ МЧС РФ от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения СИЗ».

29. Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах МЧС России от 30.12.2020 г. №2-4-71-36-11.

30. Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 22.0.01-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения».

31. Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 22.0.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения».

32. Закон Самарской области от 09.12.2005 г. №219-ГД «О защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

33. Закон Самарской области от 11.10.2005 г. №177-ГД «О пожарной безопасности».

34. Постановление Самарской Губернской Думы от 23.10.2007 г. № 346 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Самарской области».

35. Постановление Губернатора Самарской области от 14.05.2009 г. № 54 «О комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики самарской области».

36. Постановление Правительства Самарской области от 10.11.2010 г. №590 «О территориальной подсистеме Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

37. Постановление Правительства Самарской области от 10.06.2009 г. №267 «Об утверждении Положения об организации обучения и информирования населения Самарской области о мерах пожарной безопасности».

38. Постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.01.2009 г. №135-1/п «О звене городского округа Тольятти территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Самарской области».

39. Постановление мэрии городского округа Тольятти от 06.05.2015 г. №1502-1/п «О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории городского округа Тольятти».

40. Постановление Администрации городского округа Тольятти от 14.07.2023 г. №2254-п/1 «Положение о пунктах временного размещения эвакуируемого населения на территории городского округа Тольятти».

41. Постановление мэрии г.о. Тольятти 27.03.2015 г. №975-1/п «О муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения населения г.о. Тольятти».

42. Постановление мэрии городского округа Тольятти от 25.07.2008 г. №1853-1/п «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа Тольятти».

43. Постановление мэрии городского округа Тольятти от 06.04.2015 г. №6/ДСП «О создании и содержании нештатных аварийно-спасательных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Тольятти».

44. Постановление администрации городского округа Тольятти от 11.09.2020 г. № 2724-п/1 «Об эвакуационной – эвакуационной комиссии городского округа Тольятти».

45. Аверьянов В.Т. и др. Прогнозирование устойчивости функционирования объектов отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие / Под общ. ред. В.С. Артамонова. – СПб.: Изд-во СПбУ ГПС МЧС России, 2011.

46. Аверьянов В.Т. и др. Прогнозирование устойчивости функционирования объектов отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие / Под общ. ред. В.С. Артамонова. – СПб.: Изд-во СПбУ ГПС МЧС России, 2011.

47. Головченко Ф.Ф., Потапенко Ю.П., Семенов В.В. Эвакуационные мероприятия на объекте. Учебное пособие – М.: Библиотека «Военные знания», 2007.

52. Горбунов А.А., Дьяков С.А., Суворов А.В. Безопасность, гражданская оборона и защита в чрезвычайных ситуациях. Учебное пособие (словарь терминов). – Самара: ООО «Книга», 2010.

53. Камышанский М.И. и др. Оповещение и информирование в системе мер гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Действия должностных лиц и населения. – М.: ИРБ, 2008. – 320 с.

54. Камышанский М.И. и др. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. – М.: ИРБ, 2010.

55. Камышанский М.И., Перевошиков В.Я., Твердохлебов Н.В. Обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований. Курс базовой и специальной подготовки. ИРБ-М., 2014.

56. Камышанский М.И., Кучеренко С.В. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы. ИРБ-М., 2013.

57. Камышанский М.И., Кучеренко С.В. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. ИРБ-М., 2015.

58. Крючек Н.А., Латчук В.Н. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях. Учебно-методическое пособие для проведения занятий с населением. – М.: «Издательство НЦ ЭНАС», 2001.

59. Кульпинов С.В. Практический минимум уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны объекта. ИРБ-М., 2013.

60. Кульпинов С.В., Перевошиков В.Я., Твердохлебов Н.В. Курсовое обучение работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. ИРБ-М., 2017.

61. Кульпинов С.В. Обучение работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. ИРБ-М., 2015.

62. Мастрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Учебник. – М.: издательский центр «Академия», 2003.

## ПЛАН ЗАНЯТИЯ

### Вводная часть:

- проверить наличие слушателей и готовность их к занятиям;
- объявить тему занятия, учебную цель занятия, учебные вопросы и план его проведения

### Основная часть:

#### Вопросы:

1. Федеральные законы и подзаконные акты по вопросам ГО и защиты от ЧС. Их сущность и направления деятельности обучаемых по их реализации.
2. Законы и подзаконные акты Самарской области по вопросам ГО и защиты от ЧС. Их сущность и направления деятельности обучаемых по их реализации.
3. Муниципальные нормативные правовые акты г.о. Тольятти. Их сущность и направления деятельности обучаемых по их реализации.
4. Изменения и дополнения, внесенные за 5 лет в федеральные, региональные и муниципальные законодательные и подзаконные акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

### Заключительная часть:

Подведение итогов занятия:

- ответить на вопросы слушателей;
- напомнить тему занятия и её актуальность, учебную цель занятия;
- провести анализ достижения учебной цели занятия;
- выдать задание для самостоятельной работы.

## **Введение**

Способность государства защищать своих граждан от опасностей является неотъемлемой частью успешной политики и эффективного функционирования властных структур в любой стране. Одним из основных направлений реализации этой способности является *гражданская оборона*, которая в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и сама защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Исторически сложилось так, что построенная в XX веке система национальной безопасности была в первую очередь направлена на снижение угроз в военной сфере. Мероприятия защиты гражданского населения и экономики рассматривались как одни из главных составляющих обеспечения обороноспособности страны. Трагедия Чернобыля показала жизненную необходимость пересмотра традиционных подходов к обеспечению безопасности человека. Она еще раз доказала, что в мирное время возможны крупномасштабные катаклизмы, которые потребуют привлечения всех ресурсов государства, в том числе и гражданской обороны. XXI век внес свои коррективы. В современных условиях, характеризующихся появлением вооружений нового поколения, обострением угроз локальных войн, чрезвычайных ситуаций, а также терроризма, осуществление мероприятий гражданской обороны, применение ее сил и средств являются эффективным инструментом защиты населения и территорий от опасностей различного характера.

Мировой опыт свидетельствует о том, что заблаговременное выполнение организационных, нормативно-технических и других требований гражданской обороны позволяют значительно снизить людские и материальные потери не только в условиях боевых действий, но и при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях, террористических актах, массовых беспорядках.

Ушедший в историю XX век преподал человечеству небывалый урок жестокости военных конфликтов в целом и к мирному населению в особенности. Если в первой мировой войне количество жертв среди мирного населения составило 5 % от всех погибших, то во второй мировой войне – 50%, а в современных военных конфликтах оно достигает 90%. Всего от вооруженного насилия в этом веке погибло около 150 млн. человек, из которых одна треть приходится на Россию (СССР). Мирное население все больше становится заложником войны. В связи с этим его защита от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, становится одной из наиболее важных общечеловеческих задач.

Таким образом, сегодня значение гражданской обороны по обеспечению безопасности страны остается актуальным и организуется с целью создания в стране условий, обеспечивающих при ведении военных действий предотвращение или максимальное снижение людских потерь и материального ущерба, а также сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

## **Вопрос 1. Федеральные законы и подзаконные акты по вопросам ГО и защиты от ЧС. Их сущность и направления деятельности обучаемых по их реализации.**

### **Основные виды руководящих документов**

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.
2. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ (АКТЫ).
3. НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ.
4. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ.
5. МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ.

### **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ (АКТЫ)**

(классификация по юридической силе)

### **Законы**

- Конституция РФ – основной закон государства;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы (кодексы);
- Законы субъектов РФ.

### **Подзаконные акты**

#### **Общие, т.е. обязательные для всех лиц в пределах территории страны:**

- Постановления Государственной Думы;
- Указы и распоряжения Президента РФ;
- Постановления и распоряжения Правительства РФ.

#### **Местные – НПА, изданные местными органами власти:**

- различные решения и постановления муниципалитета, совета, мэрии, администрации по различным вопросам местного характера

#### **Ведомственные:**

- приказы, инструкции и т.д. различных Министерств и ведомств.

#### **Внутриорганизационные (корпоративные, локальные) акты:**

- принимаются организациями и учреждениями для определения порядка работы и взаимоотношений внутри организации.

**Перечень основных действующих нормативных, правовых актов и методических документов, регламентирующих вопросы осуществления мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

□ Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. «О защите гражданского населения во время войны».

□ Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях».

□ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (*Протокол I, 08.06.1977 г.*).

□ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (*Протокол II, 08.06.1977 г.*).

□ В 2005 году был принят третий Дополнительный протокол, который учредил дополнительную эмблему, красный кристалл. Эта эмблема может использоваться вместе с красным крестом и красным полумесяцем или самостоятельно.

□ Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 года).

И другие.

### **Конституция Российской Федерации (статьи 55,56,71,72,87,88,102)**

В ведении Российской Федерации находятся:

м). Оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных.



## **Статья 72.**

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

з). Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

### **Федеральные законы Российской Федерации**

Конституционный Федеральный закон Российской Федерации «О военном положении» от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ (с изм. от 29.05.2023г.).

Конституционный Федеральный закон Российской Федерации «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ (с изм. от 29.05.2023г.).

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ (с изм. №286-ФЗ от 10.07.2023г.).

Федеральный закон Российской Федерации «Об обороне» от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ (с изм. от 13.06.2023 № 229-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ (с изм. от 14.04.2023г. N 131-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ (с изм. от 14.04.2023г. № 131-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ (с изм. от 04.08.2023 N 440-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 14 июля 1995 года № 151-ФЗ (с изм. от 14.07.2022 N 351-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О радиационной безопасности населения» от 05 декабря 1995 г. № 3-ФЗ (с изм. от 18.03.2023 N 67-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (с изм. от 10.07.2023 N 287-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ (с изм. от 29.12.2022 N 628-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ (с изм. от 29.12.2022 N 628-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О транспортной безопасности» от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (с изм. от 28.02.2023 N 53-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (с изм. от 04.08.2023 N 451-ФЗ).

Федеральный закон Российской Федерации «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с изм. от 24.07.2023 N 382-ФЗ).

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 31.07.2023 N 404-ФЗ).

И другие.

### **Указы, распоряжения Президента РФ**

Указ Президента РФ от 28 августа 2003 г. № 991 «О совершенствовании Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями от: 4 ноября 2022 г.).

Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (С изм. и доп. от: 19 декабря 2022 г.).

Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» (с изменениями и дополнениями по настоящее время).

□ Указ Президента РФ от 11.01.2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Указ Президента РФ от 11 марта 2019 г. № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Указ Президента РФ от 02 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» *(с изменениями и дополнениями от: 2 августа 2006 г., 4 ноября 2007 г., 29 февраля, 8 августа 2008 г., 4 июня, 10 ноября 2009 г., 22 апреля, 8 октября 2010 г., 2 сентября 2012 г., 26 июня 2013 г., 27 июня 2014 г., 26 декабря 2015 г., 7 декабря 2016 г., 29 июля 2017 г., 25 ноября 2019 г.)*.

□ Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» *(с изменениями и дополнениями от: 7 декабря 2016 г., 21 февраля 2019 г., 29 января 2022 г.)*.

И другие.

#### **Постановления, распоряжения Правительства РФ.**

□ Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» *(с изменениями и дополнениями от: 30 сентября 2019 г.)*.

□ Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» *(с изменениями и дополнениями от: 16 февраля 2023 г.)*.

□ Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» *(С изменениями и дополнениями от: 14 октября 2016 г.)*.

□ Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области ГО» *С изменениями и дополнениями от: 21 января 2023 г.)*.

□ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Постановление правительства РФ от 16.08.2016 г. № 804 «Правила отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Постановление правительства РФ от 3.10.1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по ГО» *С изменениями и дополнениями от: 1 февраля 2005 г., 22 октября 2015 г., 12 августа 2017 г.)*.

□ Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Постановление Правительства РФ от 14.08.2020 г. № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Постановление Правительства РФ от 14.08.2020 г. № 1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам» *(с изменениями и дополнениями по настоящее время)*.

□ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» (с изменениями и дополнениями по настоящее время).

□ Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (с изменениями и дополнениями от: 1 февраля 2005 г., 15 июня 2009 г., 23 декабря 2011 г., 7 февраля 2017 г., 30 сентября 2019 г.).

И другие.

### **Приказы МЧС России.**

□ Приказ МЧС России от 21.07.2005 г. № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное и военное время» (изм. и доп. от 14.09.2015г.).

□ Приказ МЧС России от 28.02.2003 г. № 105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (с изменениями и дополнениями по настоящее время).

□ Приказ МЧС России от 18.12.2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями от: 5 октября 2021 г.).

□ Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (с изменениями и дополнениями от: 22 августа 2011 г., 30 июня 2014 г., 8 октября 2019 г., 23 декабря 2022 г.).

□ Приказ МЧС РФ от 23.05.2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (с изменениями и дополнениями по настоящее время).

□ Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (с изменениями и дополнениями от: 18 ноября 2015 г., 1 августа 2016 г., 24 декабря 2019 г., 17 декабря 2021 г.).

□ Приказ МЧС РФ от 27.03.2020 г. № 216 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (с изменениями и дополнениями по настоящее время).

□ Приказ МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введение в действие правил использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (с изменениями и дополнениями от: 10 марта 2006 г., 19 апреля 2010 г., 30 ноября 2015 г.).

□ Приказ МЧС РФ от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения СИЗ» (с изменениями и дополнениями по настоящее время).

□ Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах МЧС России от 30.12.2020 г. №2-4-71-36-11.

□ Приказ МЧС РФ от 29.07.2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

□ Письмо МЧС РФ от 27.10.2020 г. № ИВ-11-85 «О примерном порядке реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях».

□ Приказ МЧС РФ от 24.04. 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях,

осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».

□ Методические рекомендации МЧС РФ от 13 декабря 2012 года № 2-4-87-30-14 «По организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании».

□ Письмо МЧС России от 30 декабря 2020 года № 2-4-71-36-11 «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах».

□ Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. утверждена Заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генералом-полковником П.Ф. Барышевым 30 октября 2020 года № 2-4-71-11-10.

□ МЧС РФ «РУКОВОДСТВО по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций».

□ МЧС РФ «МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации мероприятий гражданской обороны, мероприятий по защите населения и территорий на объекте экономики».

□ Методические рекомендации МЧС и Минэкономразвития РФ от 23 марта 2012 года №43-2047-14 по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых ФООИВ, ОИВ СУБЪЕКТОВ РФ, ОМСУ и организациями.

□ Письмо МЧС РФ от 21 ноября 2006 года № 43-3897-14 «Методические рекомендации по организации создания, содержания запасов СИЗ населения и проведения их лабораторных испытаний».

□ Методические рекомендации МЧС РФ по порядку проведения инвентаризации существующих запасов средств РХБЗ для населения в мирное и военное время, включая медицинские средства защиты от опасных РХБ факторов, накапливаемых в целях ГО, защиты населения и территорий при ЧС природного и техногенного характера, а также по подготовке данных о номенклатуре и объёмах этих средств, подлежащих утилизации.

□

□ Письмо МЧС России от 17.12.2018 г. № 91-3016-33 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями по оформлению и ведению паспортов систем оповещения населения в субъектах Российской Федерации и потенциально-опасных объектов», утв. МЧС России 14.12.2018 г. №2-4-71-30-33).

И другие.

#### **Приказы МЧС России и других министерств и ведомств.**

□ Приказ МЧС РФ, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25.07.2006 г. № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

□ Приказ МЧС РФ, МВД и ФСБ от 31.05.2005 г. № 428/432 /321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового

пребывания людей в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС и угрозе террористических акций».

□ Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 г. № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

□ Приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 г. № 120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ.**

### **ЗАКОН ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ 6 ГЛАВ:**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

Глава IV. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ.

Глава V. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья 1. Основные понятия.**

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и сама защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.



Мероприятия по гражданской обороне, Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, Требования в области гражданской обороны, Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, Управление гражданской обороной, Система управления гражданской обороной, Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, Подготовка населения в области гражданской обороны, Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения.

**Статья 2.** Задачи в области гражданской обороны.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

1. Подготовка населения в области гражданской обороны.
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты.
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению.
10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.
11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.
13. Срочное захоронение трупов в военное время.
14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**Статья 3.** Правовое регулирование в области гражданской обороны.

**Статья 4.** Принципы организации и ведения гражданской обороны.

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Статья 4.1. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны.

**Статья 5.** Полномочия Президента Российской Федерации.



**Статья 6.** Полномочия Правительства Российской Федерации.

**Статья 7.** Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны.

**Статья 8.** Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

**Статья 9.** Полномочия организаций в области гражданской обороны.

**Статья 10.** Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении

задач в области гражданской обороны.

**Статья 11.** Руководство гражданской обороной.

1. Руководство **гражданской обороной** в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

**Статья 12.** Органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

**Статья 13.** Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Статья 13.1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.

**Статья 15.** Силы гражданской обороны.

1. **Силы гражданской обороны** - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.





**Статья 16.** Основы деятельности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

**Статья 18.** Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

**Статья 19.** Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

**Статья 20.** Вступление в силу настоящего Федерального закона.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И  
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И  
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»  
от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ**

**ЗАКОН ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ 9 ГЛАВ:**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Глава III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Глава IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПОСТРАДАВШИХ.

Глава V. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Глава VI. ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Глава VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В



## ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

### Глава VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

### Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

#### **Статья 1. Основные понятия.**

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение ЧС, Ликвидация ЧС, Зона ЧС, Специализированные ТС оповещения и информирования населения, Режим функционирования ОУ и сил ЕГСП и ЛЧС, Уровень реагирования на ЧС, Оповещение населения о ЧС, информирование населения о ЧС, Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС, Зона экстренного оповещения населения, Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы, Критически важный объект, Потенциально опасный объект, Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 2.** Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

#### **Статья 3. Цели настоящего Федерального закона.**

Целями настоящего Федерального закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

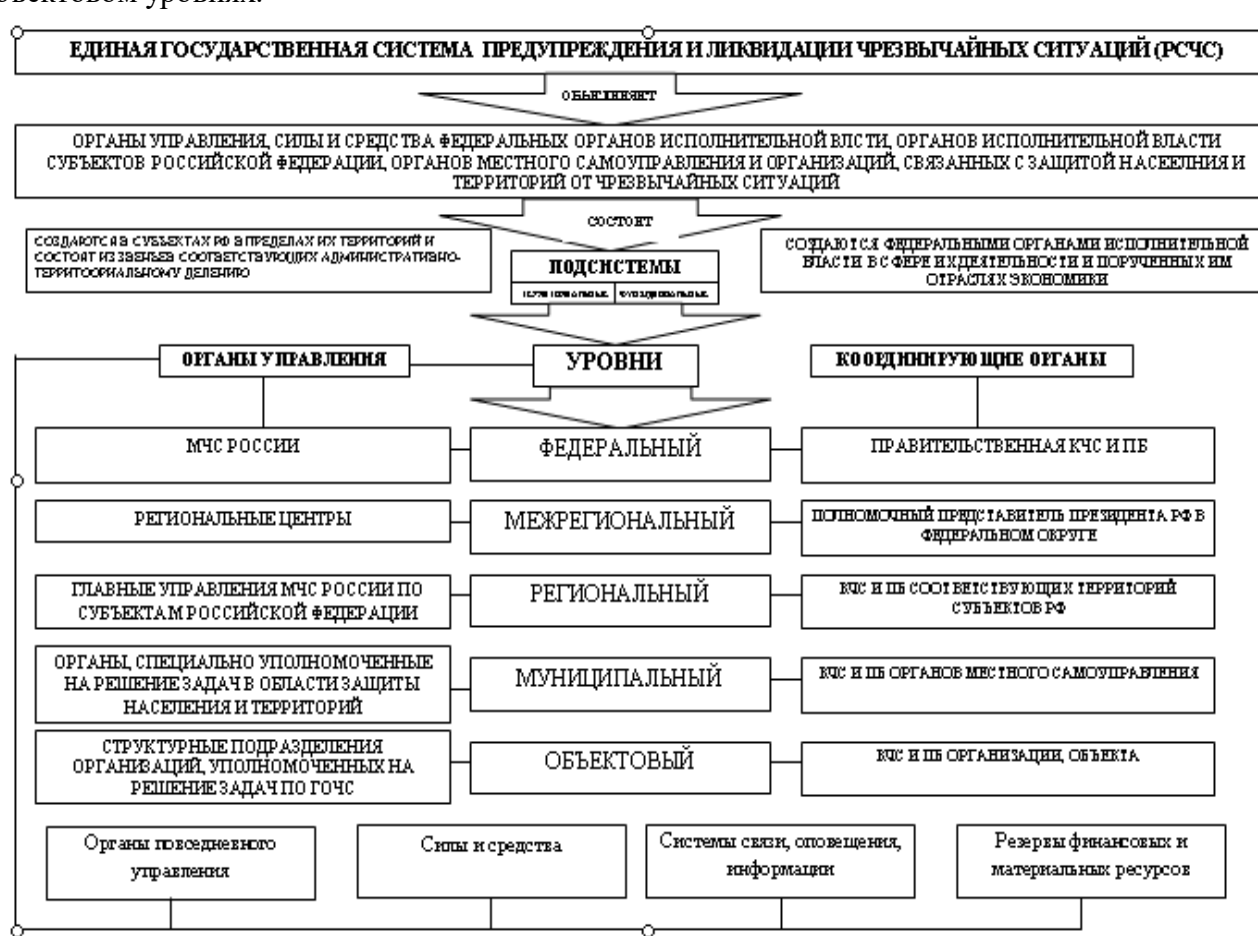
Не связанные с перечисленными в части первой настоящей статьи целями отношения по восстановлению территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, настоящим Федеральным законом не регулируются.

**Статья 4.** Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.



Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.
2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.
3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
5. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах.
6. Организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения.
7. Прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

10. Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

11. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

12. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

13. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Статья 4.1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 5.** Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения.

**Статья 6.** Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 7.** Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 8.** Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 9.** Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 10.** Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 11.** Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 11.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций.

Статья 11.2. Полномочия избирательных комиссий по принятию решения об отложении голосования на выборах, референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

**Статья 12.** Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 13.** Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 14.** Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 15.** Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 16.** Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 17.** Применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 18.** Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 19.** Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 20.** Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 21.** Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 22.** Финансирование целевых программ.

**Статья 23.** Финансовое обеспечение деятельности органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 24.** Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Статья 25.** Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 26.** Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности.

**Статья 27.** Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 28.** Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 29.** Международные договоры Российской Федерации.

**Статья 30.** Вступление настоящего Федерального закона в силу.

**Статья 31.** Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.

**«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г.  
№ 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021)**

**Статья 20.5.** Нарушение требований режима чрезвычайного положения.

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятистот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток;

на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

**Статья 20.6.** Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**Статья 20.6.1.** Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (введена Федеральным законом от 01.04.2020 г. № 99-ФЗ).

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей;

на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Статья 20.7.** Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны.

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

#### **Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794**

#### **«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой единой системой.

2. Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

#### **Постановление Правительства РФ от 16 августа 2016 года №804**

#### **«Правила отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»**

2. Отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат:

- организации, имеющие важное оборонное и экономическое значение;
- организации, имеющие мобилизационные задания (заказы);
- организации, представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- организации, имеющие уникальные в историко-культурном отношении объекты.

3. Устанавливаются следующие категории по гражданской обороне:

особой важности, первой категории, второй категории.

Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне производится ФОИВ, государственными корпорациями, государственными компаниями, ОИВ субъектов РФ в соответствии с показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне.

Показатели устанавливает Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и государственными компаниями.

Категория по гражданской обороне устанавливается для организации по наивысшему показателю ее обособленных подразделений вне зависимости от ее месторасположения.

### **Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне (утв. Постановлением Правительства РФ от 3 октября 1998 года № 1149)**

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по ГО осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по ГО особой важности, первой и второй или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются **особая, первая и вторая группы** по гражданской обороне.

**К особой группе** территорий по гражданской обороне относятся территории г. Москвы и Санкт-Петербурга (в предыдущей редакции было - городов федерального значения).

**К первой группе** территорий по ГО относится территория города, если:

- численность населения превышает 1000 тыс. человек;
- численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1000 тыс. человек и на ней расположены не менее трех организаций особой важности по гражданской обороне или более 50 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 50 процентов населения, либо территории города попадают в зону возможного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

**Ко второй группе** территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

- численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1000 тыс. человек;
- численность населения составляет от 150 тыс. человек до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по гражданской обороне либо более 20 организаций первой (второй) категории по гражданской обороне;
- более 30 процентов населения либо территории города попадают в зону возможного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

Ко второй группе территорий по гражданской обороне относятся также территории закрытых административно-территориальных образований

### **Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 года № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»**

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с ФЗ «О гражданской обороне», определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (далее именуются - структурные подразделения (работники) по гражданской обороне).

2. Структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

3. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

а) планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

в) подготовки работников организаций к выполнению мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

ж) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

5. На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне **назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны.**

Руководителем структурного подразделения по гражданской обороне может быть один **из заместителей руководителя организации.**

6. Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.



**Постановление Правит РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485  
(заменяло №547)**

**Об утверждении Положения о подготовке граждан  
Российской Федерации, иностранных граждан и  
лиц без гражданства в области защиты от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера**

Определяет порядок подготовки граждан  
Российской Федерации, иностранных граждан и  
лиц без гражданства в области защиты от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера

**Постановление Правительства РФ  
от 2 ноября 2000 года  
№ 841**

**( с изменениями ПП РФ № 51 от 21.01.2023 г.)  
«Положение о подготовке населения в области  
Гражданской обороны»**

Определяет порядок подготовки населения в области  
гражданской обороны, соответствующие функции  
федеральных органов исполнительной власти, органов  
государственной власти субъектов РФ, органов местного  
самоуправления и организаций, а также формы  
подготовки.



**МЧС России №2-4-71-36-11 от 30.12.2020 г.**

**«Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах»**

### **Главная задача**

**Главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС в 2021-2025 годах рекомендуется считать повышение качества подготовки должностных лиц ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.**

**Вопрос 2. Законы и подзаконные акты Самарской области по вопросам ГО и защиты от ЧС. Их сущность и направления деятельности обучаемых по их реализации.**

Закон Самарской области от 09.12.2005 г. № 219-ГД. «О защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Закон Самарской области от 11.04.1997 г. № 5-ГД. «Об организации подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области».

Закон Самарской области от 11.10.2005 г. № 177-ГД «О пожарной безопасности».

Постановление Самарской Губернской Думы от 23.10.2007 г. № 346 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Самарской области».

Постановление Губернатора Самарской области от 14.05.2009 г. № 54 «О комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики самарской области».

Постановление Губернатора Самарской области от 02.04.2009 г. № 34 «О системе оповещения и информирования населения Самарской области».

Постановление Губернатора Самарской области от 08.12.2010 г. № 102 «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории Самарской области».

Постановление Губернатора Самарской области от 29.12.2008 г. № 148 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Самарской области».

Постановление Губернатора Самарской области от 18.11.2011 г. № 151 «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Самарской области».

Постановление Самарской Губернской Думы от 28.04.2009 г. № 1086 «О Правилах

пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 14.04.2004 г. № 13 «О территориальной подсистеме Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

□ Постановление Правительства Самарской области от 10.11.2010 г. № 590 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 14.04.2004 г. № 13 «О территориальной подсистеме Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

□ Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2011 г. № 877 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 08.12.2020 г. № 982 «О территориальной подсети Самарской области сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 29.04.2008 г. № 114 «Об эвакуационной комиссии Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 04.06.2013 г. № 244 «О спасательных службах гражданской обороны в Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2011 г. № 878 «Об утверждении Положения о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время на территории Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2011 г. № 876 «Об обеспечении населения и сил гражданской обороны материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами в целях гражданской обороны на территории Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 31.01.2008 г. № 15 «О противопожарной службе Самарской области».

□ Постановление Правительства Самарской области от 10.06.2009 № 267 «Об утверждении Положения об организации обучения и информирования населения Самарской области о мерах пожарной безопасности».

□ Примерная программа дополнительного профессионального повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций утвержденная и.о. первого вице-губернатора-председателя Правительства Самарской области Н.И. Катиной 15 февраля 2021 года.

### **Закон Самарской области от 09.12.2005 г. № 219-ГД. «О защите населения и территорий Самарской области от ЧС природного и техногенного характера»**

Настоящий Закон регулирует правоотношения в области защиты населения, земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) в пределах границ Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

**Статья 1.** Основные понятия.

**Статья 2.** Правовая основа обеспечения защиты населения и территории Самарской области от ЧС.

**Статья 3.** Цели настоящего Закона

1. Целями настоящего Закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций

межмуниципального и регионального характера;

- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

2. Не связанные с перечисленными в настоящей статье целями отношения по восстановлению территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, настоящим Законом не регулируются.

**Статья 4.** Основные принципы защиты населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций.

Основными принципами защиты населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций являются:

- заблаговременное проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, максимально возможное снижение размера потерь и ущерба при их возникновении;

- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций с учетом особенностей территорий муниципальных образований, организаций и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

- определение объемов и содержания мероприятий по защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, силами и средствами органов исполнительной власти Самарской области. При недостаточности вышеуказанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

- привлечение сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального характера в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Статья 5.** Территориальная подсистема Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Территориальная подсистема Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема Самарской области) создается с целью предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах границ Самарской области. Органы управления территориальной подсистемы Самарской области создаются на региональном, муниципальном и объектовом уровнях и включают в себя координационные органы территориальной подсистемы Самарской области, постоянно действующие органы управления территориальной подсистемы Самарской области и органы повседневного управления территориальной подсистемы Самарской области. (абзац в редакции Закона Самарской области от 06 октября 2015 г. № 93-ГД)

Координационным органом территориальной подсистемы Самарской области является областная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - областная комиссия). (абзац в редакции Закона Самарской области от 06 октября 2015 г. № 93-ГД)

Постоянно действующими органами управления территориальной подсистемы Самарской области являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне территориальной подсистемы Самарской области. (абзац внесен Законом Самарской области от 06 октября 2015 г. № 93-ГД)

Организация, состав органов управления, сил и средств, а также порядок деятельности территориальной подсистемы Самарской области определяются положениями о территориальной

подсистеме Самарской области и областной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утверждаемыми нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Самарской области. (абзац в редакции Закона Самарской области от 06 октября 2015 г. № 93-ГД).

**Статья 6.** Органы повседневного управления территориальной подсистемы Самарской области.

**Статья 7.** Информация в сфере защиты населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 8.** Участие общественных объединений Самарской области в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 9.** Полномочия Самарской Губернской Думы.

Статья 9 (1). Полномочия Губернатора Самарской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 10.** Полномочия органов исполнительной власти Самарской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 11.** Финансирование областных целевых программ и мероприятий по защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 12.** Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Статья 13.** Резервы финансовых и материальных ресурсов Самарской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 14.** Вступление в силу настоящего Закона.

### **Закон Самарской области от 11.04.1997 г. № 5-ГД. «Об организации подготовки населения к действиям в ЧС и пропаганды знаний в этой области»**

Настоящий Закон создает правовую основу организации подготовки различных групп населения на территории Самарской области действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области.

**Статья 1.** Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Порядок подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях определяется Правительством Российской Федерации. Организация обучения населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях - обязанность соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, иных хозяйствующих субъектов, независимо от их организационно-правовых форм.

Подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях среди мер по обеспечению безопасности и защиты населения, объектов хозяйственного и иного назначения и окружающей среды от аварий, катастроф, эпидемий, экологических, стихийных и иных бедствий отдается приоритетный характер.

**Статья 2.** Законодательство об организации подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области.

**Статья 3.** Принципы государственной политики в вопросах подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

**Статья 4.** Основные задачи подготовки населения области к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

б) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав

единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

г) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Статья 5.** Система подготовки населения области к действиям в чрезвычайных ситуациях - совокупность соответствующих органов управления, образовательных организаций, учебно-методических центров, курсов, консультационных пунктов и кружков, создаваемых на хозяйственных и иных объектах и организациях по подготовке различных категорий населения способам защиты и действий в чрезвычайных ситуациях по месту жительства, работы либо учебы в соответствии с утвержденными в установленном порядке программами обучения и спецификой своего региона, а также используемых ими в этих целях форм, методов, приемов и способов обучения.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, организациях дополнительного профессионального образования и непосредственно по месту работы. (абзац в редакции Закона Самарской области от 07.02.2014 г. № 17-ГД).

Исходя из местных условий, специфики производства отраслей и объектов экономики, по согласованию с начальником гражданской обороны области могут быть внесены необходимые изменения в установленную тематику занятий и время, отведенное для изучения отдельных тем.

**Статья 6.** Командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Статья 7.** Компетенция Правительства Самарской области в вопросах организации подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

**Статья 8.** Утратила силу.

**Статья 9.** Обязанности предприятий, учреждений, организаций и иных хозяйствующих субъектов, независимо от их организационно-правовых форм, в вопросах подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Предприятия, учреждения, организации и иные хозяйствующие субъекты, расположенные на территории области, независимо от их организационно-правовых форм, в вопросах подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях обязаны:

- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

- создавать и постоянно совершенствовать учебно-материальную базу для подготовки персонала к действиям в чрезвычайных ситуациях.

**Статья 10.** Государственный надзор и контроль за организацией и качеством подготовки населения области к действиям в чрезвычайных ситуациях.

**Статья 11.** Организация пропаганды знаний в области защиты населения, объектов хозяйственного и иного назначения, окружающей среды от чрезвычайных ситуаций.

**Статья 12.** Порядок финансирования и материально технического обеспечения подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области.

**Статья 13.** Юридическая ответственность должностных лиц и граждан, виновных в невыполнении или недобросовестном исполнении предписаний настоящего Закона.

## Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона.

### **Вопрос 3. Муниципальные нормативные правовые акты г.о. Тольятти. Их сущность и направления деятельности обучаемых по их реализации.**

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.01.2009 г. № 135-п/1 «О звене городского округа Тольятти территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Самарской области».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 13.04.2009 г. № 828-п/1 «О создании резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 06.05.2015 г. № 1502-п/1 «О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории городского округа Тольятти».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 24.05.2012 г. № 1524-п/1 «Об организации обучения должностных лиц и различных групп населения городского округа Тольятти в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 16.09.2014 г. № 3898-п/1 «О пунктах временного размещения эвакуируемого населения на территории городского округа Тольятти».

□ Постановление мэрии г.о. Тольятти 27.03.2015 г. № 975-п/1 «О муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения населения г.о. Тольятти».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 25.07.2008 г. № 1853-п/1 «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа Тольятти».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 06.04.2015 г. № 6/ДСП «О создании и содержании нештатных аварийно-спасательных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Тольятти».

□ Постановление мэрии городского округа Тольятти от 07.01.2015 г. № 1156-п/1 «О проведении комплексной инвентаризации заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения городского округа Тольятти».

□ Постановление администрации городского округа Тольятти от 11.09.2020 г. № 2724-п/1 «Об эвакуационной – эвакуационной комиссии городского округа Тольятти».

### **Постановление мэрии городского округа Тольятти от 13.04.2009 г. № 828-п/1 «О создании резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций».**

Утвердить номенклатуру и объем резерва материальных ресурсов г.о. Тольятти для ликвидации ЧС:

- обеспечение **продовольствием, вещевым имуществом и средствами первой необходимости** пострадавшего населения от ЧС из расчета на **500 чел.** в соответствии с нормами обеспечения (31 наименование).

- обеспечение **ГСМ автотранспорта и спецтехники** в период проведения АСДНР и выделение транспортных средств для доставки материальных ресурсов пострадавшему в ЧС населению г.о. Тольятти. (5 наименований).

- создание резерва **средств индивидуальной защиты и средств связи** для ликвидации ЧС природного и техногенного характера (9 наименований).

- постоянное поддержание трехсуточного резерва **медикаментов и медицинского имущества** в учреждениях здравоохранения г.о. Тольятти для оказания медицинской помощи пострадавшему в ЧС населению из расчета на 500 человек. (976 наименований).

**Вопрос 4. Изменения и дополнения, внесенные за 5 лет в федеральные, региональные и муниципальные законодательные и подзаконные акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС.**

Возможно, в скором будущем такое хорошо знакомое еще с советских времен понятие, как «гражданская оборона», перестанет существовать и в памяти потомков останется только как название известной рок-группы. Теперь пришло время поменять и пересмотреть тысячи, если не десятки тысяч документов, которые регулируют деятельность всей системы защиты россиян от всех возможных угроз хоть в мирное, хоть в военное время.

Заместитель главы МЧС Павел Барышев сказал, что объединение двух систем позволит оптимизировать работу и снизить административные барьеры, повысить роль и эффективность гражданской обороны.

До недавнего времени в МЧС России структурно действовали как Департамент гражданской обороны, так и Департамент гражданской защиты. Они зачастую по многим направлениям дублировали друг друга. С приходом в министерство нового руководства оба департамента объединили.

**«Регуляторная гильотина»** - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду. Все устаревшие и неактуальные нормативные акты будут отменены и больше не смогут влиять на бизнес-среду.

Сейчас все еще действует около **26 тысяч** нормативно-правовых актов времен СССР.

**Федеральный закон Российской Федерации «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ.**

Изменения:

**Федеральные законы** от 09.10.2002 N 123-ФЗ, от 19.06.2004 N 51-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ, от 25.11.2009 N 267-ФЗ, от 27.07.2010 N 223-ФЗ, от 23.12.2010 N 377-ФЗ, от 02.07.2013 N 158-ФЗ, от 28.12.2013 N 404-ФЗ, от 29.06.2015 N 171-ФЗ, 30.12.2015 N 448-ФЗ, 01.05.2019 N 84-ФЗ, 23.06.2020 № 185-ФЗ, 08.12. 2020 N 429-ФЗ г., 11.06. 2021 N 170-ФЗ.

от 11.06.2021 № 170-ФЗ – действующая редакция.

**Всего 15 изменений.**

Сравнение редакций закона можно посмотреть по ссылке:  
<http://ivo.garant.ru/#/compare/178160/4001495/tab/0/paragraph/19683:1>



## Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

С изменениями и дополнениями от:  
9 октября 2002 г., 19 июня 2004 г.

Принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года

Одобен Советом Федерации 28 января 1998 года

Настоящий Федеральный закон определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также силы и средства гражданской обороны.

### Глава I. Общие положения

#### Статья 1. Основные понятия

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

служба гражданской обороны - служба, предназначенная для проведения мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств и обеспечение действий гражданских организаций гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий;

## Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

С изменениями и дополнениями от:

9 октября 2002 г., 19 июня, 22 августа 2004 г., 19 июня 2007 г., 25 ноября 2009 г., 27 июля, 25 декабря 2010 г., 2 июля, 28 декабря 2013 г., 29 июня, 30 декабря 2015 г., 1 мая 2019 г., 23 июня, 8 декабря 2020 г., 11 июня 2021 г.

Принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года

Одобен Советом Федерации 28 января 1998 года

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

### Глава I. Общие положения

#### Статья 1. Основные понятия

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

## Федеральный закон Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

### Изменения:

Федеральные законы от 28.10.2002 [N 129-ФЗ](#), от 22.08.2004 [N 122-ФЗ](#), от 04.12.2006 [N 206-ФЗ](#), от 18.12.2006 [N 232-ФЗ](#), от 30.10.2007 [N 241-ФЗ](#), от 30.12.2008 [N 309-ФЗ](#), от 07.05.2009 [N 84-ФЗ](#), от 25.11.2009 [N 267-ФЗ](#), от 19.05.2010 [N 91-ФЗ](#), от 27.07.2010 [N 223-ФЗ](#), от 28.12.2010 [N 412-ФЗ](#), от 29.12.2010 [N 442-ФЗ](#), от 01.04.2012 [N 23-ФЗ](#), от 11.02.2013 [N 9-ФЗ](#), от 02.07.2013 [N 158-ФЗ](#), от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](#), от 28.12.2013 [N 404-ФЗ](#), от 21.07.2014 [N 271-ФЗ](#), от 14.10.2014 [N 307-ФЗ](#), от 08.03.2015 [N 38-ФЗ](#), от 02.05.2015 [N 119-ФЗ](#), от 28.11.2015 [N 357-ФЗ](#), от 30.12.2015 [N 448-ФЗ](#), от 15.02.2016 [N 31-ФЗ](#), от 23.06.2016 [N 218-ФЗ](#), от 03.07.2019 [N 159-ФЗ](#), 01.04.2020 №98-ФЗ, 23.06.2020 № 185-ФЗ, 08.12.2020 №429-ФЗ, 26.05.2021 №155-ФЗ, 11.06.2021 №170-ФЗ

от 11.06.2021 № 170-ФЗ – действующая редакция.

Всего 31 изменение

Сравнение редакций закона можно посмотреть по ссылке:  
<http://ivo.garant.ru/#/compare/10107960/77311625/tab/0/paragraph/37619:1>



Система ГАРАНТ

Например, должностные инструкции

В документе

Найти

Расширенный поиск

Сравнение редакций

Только изменения

Предыдущее изменение

Следующее изменение

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с изменениями и дополнениями)

Устаревшая ред. 06.06.2021 - 30.06.2021

Перейти к редакции

Актуальная ред. 01.07.2021 - ?

Перейти к редакции

### Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

С изменениями и дополнениями от:  
28 октября 2002 г., 22 августа 2004 г., 4, 18 декабря 2006 г., 30 октября 2007 г., 30 декабря 2008 г., 7 мая, 25 ноября 2009 г., 19 мая, 27 июля, 28, 29 декабря 2010 г., 1 апреля 2012 г., 11 февраля, 2 июля, 28 декабря 2013 г., 21 июля, 14 октября 2014 г., 8 марта, 2 мая, 28 ноября, 30 декабря 2015 г., 15 февраля, 23 июня 2016 г., 3 августа 2018 г., 3 июля 2019 г., 1 апреля, 23 июня, 8 декабря 2020 г., 26 мая 2021 г.

Принят Государственной Думой 11 ноября 1994 года

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

С изменениями и дополнениями от:  
28 октября 2002 г., 22 августа 2004 г., 4, 18 декабря 2006 г., 30 октября 2007 г., 30 декабря 2008 г., 7 мая, 25 ноября 2009 г., 19 мая, 27 июля, 28, 29 декабря 2010 г., 1 апреля 2012 г., 11 февраля, 2 июля, 28 декабря 2013 г., 21 июля, 14 октября 2014 г., 8 марта, 2 мая, 28 ноября, 30 декабря 2015 г., 15 февраля, 23 июня 2016 г., 3 августа 2018 г., 3 июля 2019 г., 1 апреля, 23 июня, 8 декабря 2020 г., 26 мая, 11 июня 2021 г.

Принят Государственной Думой 11 ноября 1994 года

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

## Приказы МЧС РФ 2020 год.

- ❑ Приказ МЧС РФ от 27.03.2020 г. № 216 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».
- ❑ Приказ МЧС РФ от 29.07.2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».
- ❑ Письмо МЧС РФ от 27.10.2020 г. № ИВ-11-85 «О примерном порядке реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях».
- ❑ Приказ МЧС РФ от 24.04. 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение...в области ГО» (заменяет приказ № 646).
- ❑ Письмо МЧС России от 30 декабря 2020 года № 2-4-71-36-11 Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах (взамен Письма МЧС России от 15 ноября 2015 года №43-5413-11 «Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 гг.»).

Учебно-методическую разработку составил:  
преподаватель

\_\_\_\_\_ А.Г. Терентьев