



**Муниципальное бюджетное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Курсы гражданской обороны городского округа Тольятти»**

Утверждаю
Директор МБОУ ДПО
«Курсы ГО г.о. Тольятти»

_____ В.А. Фетисов

«_____» _____ 20____ г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Модуль 6. Организация деятельности органов повседневного управления

Тема 2. Информационные системы, используемые в деятельности органов повседневного управления РСЧС, их возможности и перспективы развития

Наименование программ, в которых реализуется тема:	<p>1. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА повышения квалификации должностных лиц комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.</p> <p>2. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА повышения квалификации руководителей и работников дежурно-диспетчерских служб организаций.</p> <p>3. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА повышения квалификации работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны организаций.</p>
---	--

Учебно-методическая разработка рассмотрена на педагогическом совете МБОУ ДПО «Курсы ГО г. о. Тольятти»

Протокол № ____ от «_____» _____ 20____ г.

<u>Наименование темы:</u>	Информационные системы, используемые в деятельности органов повседневного управления РСЧС, их возможности и перспективы развития
<u>Учебные цели:</u>	Изучить со слушателями: - назначение, функциональные возможности АИУС РСЧС; - АПК «Безопасный город его назначение, состав, функциональные возможности; - порядок организации круглосуточного мониторинга обстановки и организации реагирования на угрозы возникновения и возникновения ЧС.
<u>Метод проведения и количество часов:</u>	лекция
<u>Место проведения:</u>	учебный кабинет
<u>Материальное и методическое обеспечение занятия:</u>	план и материалы лекции; выставка литературы; презентация учебного материала; мультимедийный проектор; экран; учебные стенды
<u>Литература:</u>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Закон РФ №28-ФЗ от 12.02.1998г. «О гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями). 2. Закон РФ №68-ФЗ от 21.12.1994г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями). 3. Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003г. «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (с изменениями и дополнениями). 4. Постановление Правительства РФ от 17.05.2023г №769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения» (с изменениями и дополнениями). 5. Постановление Правительства РФ от 27 мая 2005 г. N 335 (в ред. от 28.12. 2019) «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003г. (с изменениями и дополнениями). 6. Постановление Правительства РФ от 17.05.2023г №769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения» (с изменениями и дополнениями). 7. Приложение №15 к приказу ЦУКС ГУ МЧС России по УР от 25 декабря 2015 г. №685 «Об организации оперативного дежурства в ФКУ ЦУКС ГУ МЧС России по УР на 2016г» (с изменениями и дополнениями). 8. Приказ МЧС России от 26.08.2009 г. №496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями по наст. время). 9. Приказ МЧС России от 25.10.2004 г. «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями и дополнениями).

10. Постановление Администрации г.о. Тольятти от 03.08.2022г. № 1672-П/1 «О звене городского округа Тольятти территориальной подсистемы Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС».

Вопрос 1. АИУС РСЧС. Назначение, функциональные возможности, перспективы развития.

Для информационного обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС РСЧС).

Ее основными функциями являются:

- сбор от абонентов (пользователей) системы и обработка оперативной информации о состоянии потенциально опасных объектов экономики и инфраструктуры, природной среды, сил и средств РСЧС, о наличии и состоянии запасов и резервов;
- подготовка рекомендаций и вариантов решений по прогнозу чрезвычайных ситуаций и действиям при их ликвидации;
- сопряжение с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, входящих в РСЧС;
- передача необходимой информации органам управления РСЧС всех уровней и обмен информацией между различными подсистемами и звеньями РСЧС.

АИУС РСЧС построена как территориально распределенная система расположенных по всей стране региональных, республиканских, краевых, областных информационно-управляющих центров, городских и районных абонентских пунктов, объединенных государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных.

Такая структура обеспечивает возможность управления действиями в чрезвычайных ситуациях на уровне республик, краев, областей, городов и районов Российской Федерации, не исключая возможности рационального сочетания централизованного и децентрализованного управления.

Функционально АИУС РСЧС состоит из основной, резервной и дублирующей подсистем, в состав которых включены:

- функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на станционных пунктах управления;
- мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;
- абонентские комплекты пользователей (АКП);
- КСА взаимодействия с внешними (по отношению к МЧС России) структурами (КСАВ);
- сеть связи и передачи данных (ССПД), обеспечивающая телефонную, телеграфную, факсимильную, селекторную связь, передачу сигналов оповещения, обмен данными (формализованными и неформализованными сообщениями; доступ к удаленным файловым или WEB -серверам и базам данных). При переходе на цифровые каналы ССПД федерального, регионального и территориального уровней РСЧС будет обеспечиваться передача видеоинформации.

На основе перечисленной номенклатуры средств автоматизации обеспечивается создание объектовых комплексов (ОК) АИУС РСЧС различного назначения и необходимой конфигурации.

Создание АИУС РСЧС на федеральном и региональном уровнях финансируется из средств федерального бюджета, а на территориальном и местном уровнях — из бюджетов субъектов Российской Федерации и средств муниципальных образований.

На федеральном, региональном, территориальном и местном уровнях управления РСЧС функционируют объектовые комплексы, созданные в рамках первой очереди этой системы и по целевым территориальным программам субъектов Российской Федерации.

Одними из основных объектов федерального уровня являются комплексы центрального аппарата МЧС России на различных территориях.

На региональном уровне созданы региональные информационно-управляющие центры в городах Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Хабаровск, Красноярск.

На территориальном уровне в соответствии с территориальными целевыми программами создаются информационно-управляющие центры органов управления ГОЧС в субъектах Российской Федерации, на местном уровне — абонентские пункты при органах управления ГОЧС в городах и районах.

Ведутся работы по созданию единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) в городах Российской Федерации, сопряженных с АИУС РСЧС.

АИУС РСЧС функционирует как в мирное время (в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение).

При этом возможности комплексов средств автоматизации в зависимости от режима функционирования меняются.

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления ГОЧС на подведомственной территории. Контролируется состояние объектовых комплексов и системы в целом, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств РСЧС, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики чрезвычайных ситуаций, дальнейшего развития и совершенствования РСЧС

Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчиненных ему органов. При этом учитываются данные, выдаваемые системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляющей повседневный контроль состояния природной среды и потенциально опасных объектов, в том числе и авиационно-космический контроль.

В этом режиме осуществляется первичный ввод нормативно-справочной информации, развитие программно-технических средств АИУС РСЧС.

В режиме повышенной готовности комплексы средств автоматизации обеспечивают деятельность МЧС России, региональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по приведению в готовность к возможным действиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций, снижению возможного ущерба.

Уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций и их развития. Усиливается контроль над состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций осуществляются расчеты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности. При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части сил в район предполагаемого бедствия и осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС. Программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства.

В режиме чрезвычайной ситуации комплексы средств автоматизации обеспечивают управленческую деятельность МЧС России, региональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации. Собираются данные об авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы РСЧС. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач по управлению выдвижением сил и средств в зону бедствия, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Эксплуатационный персонал объектовых комплексов средств автоматизации переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

Для современного этапа развития РСЧС характерна смена приоритетов в направлении от задач экстренного реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций к задачам предупреждения, снижения рисков и уменьшения масштабов чрезвычайных ситуаций. Эти приоритеты нашли своё отражение в федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации».

В рамках этой ФЦП на базе автоматизации процессов управления проводятся работы по развитию программно-технических средств и специального программно - математического обеспечения АИУС РСЧС с целью:

- оперативного сбора информации для своевременного и качественного принятия управленческих решений; прогноза источников и возможных рисков чрезвычайных ситуаций;
- всесторонней информационной поддержки в ходе формирования и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе на основе их прогнозирования и развития;
- оперативного доведения необходимой управляющей информации и сигналов (распоряжений) оповещения в интересах управления силами и средствами РСЧС;
- контроля исполнения утвержденных планов и принятых решений.

Вопрос 2. АПК «Безопасный город». Назначение, состав, функциональные возможности.

Цели и задачи построения и развития АПК «Безопасный город»

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город») является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Предпосылки построения и развития АПК «Безопасный город»

Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания каждого субъекта РФ в целом и муниципального образования в частности обуславливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий), объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Природными угрозами являются природные явления или процессы, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, а также к нарушению жизнедеятельности населения (опасные геофизические, геологические, метеорологические явления, гидрологические явления). К основным природным угрозам относятся:

- возможность подтопления территории города;
- сейсмическая опасность, появление деформации земной поверхности в виде провалов и неравномерных оседаний земли;
- появление оползней;
- вероятность ураганов, штормового ветра, обильных снегопадов и затяжных дождей, обледенения дорог и токонесущих проводов;
- падение крупных небесных тел (метеоритов, болидов);
- задымление вследствие массовых торфяных и лесных пожаров.

Техногенными угрозами являются опасные ситуации, спровоцированные хозяйственной деятельностью человека, несущие угрозу вредного физического, химического и механического воздействия на население и среду обитания. К основным техногенным угрозам относятся:

- транспортные аварии, включая дорожно-транспортные происшествия, крушения поездов, железнодорожные аварии и авиационные катастрофы;
- пожары на промышленных объектах, транспорте и в жилых зданиях;
- обрушения элементов транспортных коммуникаций, производственных и непроизводственных зданий и сооружений;
- аварии на магистральных трубопроводах;
- аварии на подземных сооружениях;
- прорывы гидротехнических сооружений, являющихся гидродинамически опасными объектами (плотин, запруд, дамб, шлюзов, перемычек и др.) с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений;

- аварии с выбросом химически опасных веществ и образованием зон химического заражения;
- аварии с выбросом радиоактивных веществ с образованием обширных зон загрязнения;
- аварии с разливом нефтепродуктов;
- аварии на электростанциях и сетях с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей;
- аварии на системах жизнеобеспечения и очистных сооружениях;
- прорывы в сетях тепло- и водоснабжения;
- старение жилого фонда, инженерной инфраструктуры;
- снижение надежности и устойчивости энергоснабжения;
- перегруженность магистральных инженерных сетей канализации и полей фильтрации;
- дефицит источников теплоснабжения;
- медленное внедрение новых технологий очистки питьевой воды;
- несвоевременная и некачественная уборка улиц;
- нарушение порядка утилизации производственных и бытовых отходов;
- воздействие внешних факторов на качество питьевой воды;
- несоответствие дорожного покрытия требованиям безопасности автомобильных перевозок.

Биолого-социальными угрозами являются ситуации, возникшие на определенной территории, когда нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных. К основным биолого-социальным угрозам относятся:

- инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей;
- особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб;
- карантинные и особо опасные болезни.

Экологическими угрозами являются ситуации, обусловленные критическим состоянием атмосферного воздуха, воды и почв. К основным экологическим угрозам относятся:

- просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр при добыче полезных ископаемых и другой деятельности человека;
- наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов) и других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций;
- интенсивная деградация почв, опустынивание на обширных территориях из-за эрозии, засоления, заболачивания почв и так далее;
- ситуации, связанные с истощением не возобновляемых природных ископаемых;
- ситуации, вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами, загрязнением ими окружающей среды;
- резкие изменения погоды или климата в результате антропогенной деятельности;
- превышение предельно допустимой концентрации вредных примесей в атмосфере;
- температурные инверсии над городами;
- «кислородный» голод в городах;
- значительное превышение предельно допустимого уровня городского шума;
- образование обширной зоны кислотных осадков;
- разрушение озонового слоя атмосферы;
- значительные изменения прозрачности атмосферы;

- недостаток питьевой воды вследствие истощения водных источников или их загрязнения;
- истощение водных ресурсов, необходимых для организации хозяйственно-бытового водоснабжения и обеспечения технологических процессов;
- нарушение хозяйственной деятельности и экологического равновесия вследствие загрязнения зон внутренних морей и мирового океана.

Угрозами в сфере транспортной безопасности являются условия и факторы, способные привести к понижению уровня транспортной безопасности. К основным угрозам транспортной безопасности относятся:

- террористические и диверсионные акции (угон или захват воздушных, морских, речных судов, железнодорожного подвижного состава, автотранспорта, взрывы на железнодорожных вокзалах, на транспорте, диверсии против гидротехнических сооружений и прочее);
- иные случаи незаконного вмешательства в функционирование транспорта (наложение посторонних предметов на рельсы, разбордование устройств железнодорожных путей, «телефонный терроризм», противоправное блокирование аэропортов и основных транспортных магистралей), угрожающие жизни и здоровью пассажиров, несущие прямой ущерб транспортной сфере и порождающие в обществе негативные социально-политические, экономические и психологические последствия;
- криминальные действия против пассажиров;
- криминальные действия против грузов;
- чрезвычайные происшествия (аварии), обусловленные состоянием транспортных технических систем (их изношенностью, аварийностью и несовершенством), нарушением правил эксплуатации технических систем, в том числе нормативных требований по экологической безопасности при перевозках, а также природными факторами, создающими аварийную обстановку и влекущими за собой материальные потери и человеческие жертвы.

Конфликтными угрозами являются ситуации, при которых возможно возникновение социальных взрывов, криминогенных и террористических угроз, эскалация экстремистской деятельности, разжигание национальных и религиозных конфликтов и др. К основным конфликтным угрозам относятся:

- нападения на объекты и их захват;
- взрывы;
- похищения людей;
- применение отравляющих биологически активных и радиоактивных веществ;
- преступления (правонарушения), совершаемые на улицах, объектах транспорта и иных общественных местах;
- действия организованной преступности;
- несанкционированные публичные мероприятия, массовые беспорядки.

Угрозами информационной безопасности является совокупность условий и факторов, создающих опасность нарушения информационной безопасности. К основным угрозам информационной безопасности относятся:

- нарушение информационного обеспечения деятельности органов государственной власти, муниципальных предприятий и служб;
- перехват трансляций телерадиовещания, систем оповещения и информирования населения;
- несанкционированный доступ к информации о деятельности органов государственной власти, муниципальных предприятий и служб;
- несанкционированный доступ к управлению информационными ресурсами;

- оказание целенаправленного негативного информационного воздействия на население через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
- неполная реализация прав граждан в области получения и обмена достоверной информацией, в том числе манипулирование массовым сознанием с использованием информационно-психологического воздействия;
- провоцирование социальной, межнациональной и религиозной напряженности через деятельность отдельных (в том числе электронных) средств массовой информации;
- распространение злоупотреблений в кредитно-финансовой сфере, связанных с проникновением в компьютерные системы и сети.

Управленческими (операционными) рисками являются ситуации, грозящие нарушением жизнедеятельности населения ввиду низкой эффективности контроля и взаимодействия оперативных служб, государственных органов исполнительной власти. К основным управленческим (операционным) рискам относятся:

- риски возникновения потенциально опасных техногенных угроз при работе с объектами муниципальной инфраструктуры;
- нарушение нормальных условий жизнедеятельности населения в силу несвоевременного устранения последствий происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций;
- риски причинения ущерба среде обитания и здоровью людей, а также дополнительных материальных расходов на устранение последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий в силу низкой эффективности систем прогнозирования и поддержки решений.

Общей характерной особенностью угроз на современном этапе является их взаимосвязанный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие (или реализация угрозы) может вызывать целую цепочку других катастрофических процессов (эффект домино), что определяет необходимость комплексного подхода к обеспечению безопасности среды обитания и общественной безопасности муниципального образования.

Концепция построения и развития АПК «Безопасный город» предполагает, в том числе создание единой информационной среды, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а именно:

- центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- служб скорой медицинской помощи;
- дежурных служб территориальных центров медицины катастроф;
- дежурных служб МВД России;
- дежурных служб территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях;
- подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях;
- дежурных служб линейных управлений, отделов и отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- дежурных служб территориальных органов ФСБ России;
- дежурно-диспетчерских служб объектов экономики;
- дежурно-диспетчерских служб «01»;
- дежурно-диспетчерских служб Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального агентства

морского и речного транспорта и открытого акционерного общества «Российские железные дороги»;

- иных служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит обеспечение управления муниципальным хозяйством и инфраструктурой.

Основными задачами построения и развития АПК «Безопасный город» являются:

- формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

- разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;

- обеспечение информационного обмена между участниками всех действующих программ соответствующих федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

- обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

- создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности;

- построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения муниципального образования.

Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры

1. Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений на территории муниципального образования предусматривают:

а) осуществление видеонаблюдения и видеофиксации, в том числе снятие, обработку и передачу видеопотока с камер видеонаблюдения о правонарушениях и ситуациях чрезвычайного характера, в том числе повреждения коммуникаций, инфраструктуры и имущества;

б) анализ видео- и аудиопотоков, включая:

автоматическую регистрацию событий на базе системы видеоанализа потока;

видеоанализ событий;

аналитику видеопотока в режиме реального времени;

идентификацию и распознавание лиц;

в) позиционирование подвижных объектов;

г) обеспечение функций общественного контроля деятельности представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

2. Предупреждение и защита муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности предусматривают:

а) контроль качества работы коммунальных служб и состояния коммунальной инфраструктуры, включая:

- сбор и обработку информации с датчиков;
- учет актуальных данных о состоянии муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;
- автоматическое уведомление о событиях в сфере функционирования муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;
- предоставление доступа к видеопотоку соответствующих камер видеонаблюдения;
- б) обеспечение пожарной безопасности, включая:
 - сбор и обработку данных в режиме реального времени для подготовки прогностической и фактической информации о состоянии пожарной безопасности муниципальных объектов;
 - геолокацию в режиме реального времени очагов возгорания и работ экстренных и оперативных служб (машин скорой помощи, пожарных машин) вокруг очага возгорания;
 - предоставление доступа к видеопотоку соответствующих камер видеонаблюдения;
 - моделирование сценариев развития ситуаций и реагирования оперативных служб и населения на чрезвычайные ситуации;
 - поддержку принятия решений и обеспечение возможности оперативного управления пожарно-спасательными подразделениями с использованием пространственной информации;
- в) обеспечение промышленной безопасности, включая:
 - оперативный мониторинг состояния опасных производственных объектов, а также используемых, производимых, перерабатываемых, хранимых и транспортируемых радиоактивных, пожаровзрывоопасных, опасных химических и биологических веществ;
 - мониторинг гидротехнических сооружений;
 - мониторинг соблюдения условий лицензирования опасных производственных объектов;
 - обеспечение доступа к проектной документации по опасным производственным объектам;
 - обеспечение производственного контроля за соблюдением требований к обеспечению промышленной безопасности;
 - учет работников, занятых на опасных производствах, учет проведения аттестации работников;
 - моделирование чрезвычайных ситуаций и управление рисками на опасных производственных объектах;
 - планирование и контроль необходимых мероприятий и действий;
 - мониторинг соблюдения нормативных требований, осуществление комплексного управления операционными рисками, связанными с экологией, охраной труда и промышленной безопасностью;
- г) мониторинг доступа на охраняемые государственные объекты, включая:
 - организацию доступа к видеопотоку с камер, принадлежащих государственным объектам;
 - фиксацию событий несанкционированного проникновения в охраняемую зону (нарушение периметра) и уведомление о нем соответствующих служб;
 - геолокацию в режиме реального времени экстренных ситуаций несанкционированного доступа на объекты;
 - акустический мониторинг (крики, удары, хлопки, выстрелы, бой стекла);
- д) обеспечение экстренной связи, включая:
 - обеспечение возможности предоставления прямой, экстренной связи со службами экстренного реагирования посредством специальных устройств (типа

«гражданин – полиция»), расположенных на территории муниципального образования, в том числе в местах частого скопления людей и потенциально опасных местах;

- геолокацию точки вызова экстренной службы;
- отслеживание ситуации через доступ к видеопотоку в режиме реального времени;

е) создание системы индикаторов и профилей риска возникновения чрезвычайных ситуаций, включая:

- категоризацию рисков по ряду критериев;
- формирование базы данных профилей по каждому риску;
- формирование базы данных по уже произошедшим чрезвычайным ситуациям, их последствиям и мероприятиям по устранению;
- прогнозирование сценариев развития чрезвычайных ситуаций с учетом различных индикаторов, моделирование сценариев предотвращения чрезвычайных ситуаций.

3. Обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда с использованием технических средств, развернутых в рамках АПК «Безопасный город», предусматривает:

а) предупреждение, выявление и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

б) прогнозирование, сценарное моделирование и выявление угроз жизненно важным интересам объектов государственной охраны;

в) обеспечение межведомственного взаимодействия в рамках осуществления комплекса мер по предотвращению угроз объектам государственной охраны;

г) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах, в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны и на трассах их проезда.

4. Автоматизация межведомственного взаимодействия по управлению, использованию и развитию градостроительного комплекса предусматривает:

а) ведение реестров объектов капитального строительства в составе:

реестров объектов капитального строительства с указанием расположения внутренних инженерных коммуникаций;

реестров технических условий по различным видам инженерного обеспечения объектов капитального строительства и земельных участков;

б) ведение реестров электросетей, трасс линий электропередачи и энергетического хозяйства в составе:

• реестровой и пространственной информации об объектах электроснабжения и электросетях;

• реестра ремонтных работ на объектах энергетической инфраструктуры;

в) ведение реестров сетей и сооружений водоснабжения в составе:

➤ реестровой и пространственной информации об объектах водоснабжения;

➤ паспортных данных объектов водоснабжения;

➤ данных гидравлического расчета сетей водоснабжения;

➤ реестра ремонтных работ;

г) ведение реестров тепловых сетей в составе:

реестровой и пространственной информации об объектах теплоснабжения;

паспортных данных объектов теплоснабжения;

данных теплогидравлического расчета сетей теплоснабжения;

реестра ремонтных работ;

д) ведение реестров дорог в составе:

- реестровой и пространственной информации об объектах транспортной инфраструктуры;
- паспортных данных объектов транспортной инфраструктуры;
- реестра ремонтных работ;
- е) ведение реестров телекоммуникаций в составе:
 - реестровой и пространственной информации об объектах телекоммуникации;
 - паспортов объектов телекоммуникации;
 - реестров ремонтных и строительных работ;
- ж) ведение социального реестра в составе:
 - реестровой и пространственной информации об объектах социальной сферы, а именно детских дошкольных учреждениях, школах, лечебно-профилактических учреждениях, спортивных учреждениях, базах отдыха;
 - базы данных персонала, аккредитованного к работе на объектах социальной сферы;
 - базы данных демографических и социальных характеристик населения;
- з) ведение реестров мест обработки и утилизации отходов;
- и) ведение реестров природоохранных и рекреационных зон и паркового хозяйства в составе:
 - пространственной информации об особо охраняемых территориях, зеленых насаждениях, парках и рекреационных зонах;
 - базы данных о промышленных предприятиях и их влиянии на экологию;
 - расчетных прогнозных моделей зон распространения выбросов от промышленных предприятий и влияния выбросов на среду жизнедеятельности населения.

5. Обеспечение информационного комплекса градоуправления предусматривает:

- а) ведение электронного плана города;
- б) ведение «дежурного плана города», включая:
 - обеспечение возможности приема документов об изменениях на дежурных планшетах города и предоставление возможности занесения семантической информации;
 - обеспечение «выкопировками» из генерального плана территории всех структур, осуществляющих строительную деятельность;
- в) поддержку принятия решений при управлении муниципальными активами, включая:
 - планирование ремонтных работ и обслуживания;
 - планирование застройки и переноса объектов;
 - моделирование возможных ситуаций при застройке территорий и прокладке инфраструктуры;
- г) мониторинг и профилактику безопасности в социальной сфере, включая:
 - санитарно-эпидемиологический контроль, в том числе мониторинг заболеваемости населения, мониторинг инфекционных, паразитарных болезней и отравлений людей, мониторинг особо опасных болезней сельскохозяйственных животных и рыб, мониторинг карантинных и особо опасных болезней;
 - профилактику предотвращения преступлений и чрезвычайных ситуаций на базе анализа расположения и доступности объектов социальной инфраструктуры, статистики правонарушений, включая мониторинг продовольственной безопасности, мониторинг правонарушений в торговле, включая случаи выявления просроченных товаров, контрафактной продукции, нарушений в области лицензирования и правил торговли.

Таким образом:

АПК «Безопасный город» является совокупностью функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, нормативных правовых актов и регламентов межведомственного взаимодействия, направленных

на противодействие угрозам общественной безопасности, правопорядку и безопасности среды обитания, формирующих вместе с действующими федеральными системами обеспечения безопасности интеллектуальную многоуровневую систему управления безопасностью субъекта РФ в целом и муниципального образования в частности, за счет прогнозирования, реагирования, мониторинга и предупреждения возможных угроз, а также контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 3. Другие информационные системы, используемые органами управления РСЧС на территории субъекта Российской Федерации перспективы развития.

Основной целью дальнейшего развития АИУС является повышение эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных на всех уровнях управления.

АИУС РСЧС в особый период должна обеспечивать поддержку управления мероприятиями по переводу гражданской обороны с мирного на военное положение, а также управления мероприятиями гражданской обороны непосредственно в военное время. Объектовые комплексы для функционирования в особый период создаются на основе типовых унифицированных решений, принятых в Единой (взаимоувязанной) системе государственного и военного управления (ЕСГВУ).

Основное внимание при выполнении дальнейших работ будет уделено:

- коренной модернизации комплексов средств автоматизации федерального и регионального уровня управления;
- созданию и развитию территориальных звеньев системы; вопросам сопряжения с ведомственными информационными системами РСЧС; развитию аналитических и геоинформационной систем;
- использованию космической информации для оперативного картирования, оценки масштабов чрезвычайных ситуаций и мониторинга потенциально опасных объектов;
- созданию подсистемы обеспечения безопасности информации в АИУС РСЧС.

Для этого используются следующие информационные технологии:

Телекоммуникационные технологии — совокупность технических и программных средств, обеспечивающих приём и передачу данных по различным типам каналов связи.

В настоящее время создана ведомственная сеть передачи данных на основе выделенных телефонных каналов, которая объединяет в единое телекоммуникационное пространство все региональные центры МЧС России, 40 % административных центров субъектов Российской Федерации, часть городов и объектов Министерства.

С остальными административными центрами установлена связь по коммутируемым телефонным каналам. Это позволяет организовать информационное взаимодействие оперативной дежурной смены Центра управления в кризисных ситуациях МЧС России (ЦУКС) в автоматическом режиме непосредственно с источниками информации.

В Москве в единую информационную сеть объединены локальные вычислительные сети, расположенные в различных зданиях МЧС России.

В стадии реализации находится проект перехода на высокоскоростные каналы в направлении «Центр-регион».

Информационные технологии на основе современных систем управления базами данных (СУБД) — комплекс программных средств для хранения, поиска и анализа формализованной информации (информация, состоящая из жёстко заданного перечня информационных показателей).

На основе системы управления базами данных ORACLE автоматизирован сбор и обработка информации о чрезвычайных ситуациях и проводимых мероприятиях, их учёт и накопление. База данных содержит информацию обо всех чрезвычайных ситуациях, произошедших на территории России с 1990 года. Автоматизирована передача оперативной информации по чрезвычайным ситуациям из региональных центров. Создан и сдан в опытную эксплуатацию функциональный комплекс приёма-передачи форм табеля срочных донесений.

Одновременно начато создание функциональных комплексов поддержки и принятия решений по конкретным чрезвычайным ситуациям, которые включают набор задач от оперативного прогноза развития чрезвычайной ситуации до подготовки вариантов планов действий по их ликвидации (планирование сил, средств, ресурсов).

С целью решения прикладных задач (проведение расчетов, построение графиков, оформление таблиц и т.д.) разрабатываются функциональные задачи.

Под функциональной задачей понимается информационная технология обработки на ЭВМ определенных исходных данных и выдачи результатов обработки в удобном виде для дальнейшего использования. Каждая функциональная задача представляет собой совокупность соответствующего специального программного, информационного, лингвистического, математического обеспечения, а также соответствующей проектной и эксплуатационной документации.

Инtranет - технологии — технологии, которые обеспечивают хранение, поиск, как по рубриктору, так и с использованием специальных программных средств неформализованной информации (текстов, графики, фото-, видеоматериалов).

Для доступа к электронным документам структурных подразделений МЧС России начато внедрение современных информационных технологий, обеспечивающих создание, накопление и ведение информационных ресурсов не только на федеральном уровне управления, но и на региональном, территориальном и местном — до объектов экономики включительно.

Уже создан первый этап информационной системы на основе **Инtranет - технологии**. С помощью этой системы любой пользователь, имеющий допуск к локальной компьютерной сети Министерства, может посмотреть электронные версии различных документов: планов, сводок и документов, стоящих на контроле.

Всё это способствует началу работ по созданию государственного информационного ресурса по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Геоинформационные технологии

Информационная поддержка управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций связана с обработкой больших массивов пространственно-временных и предметно-ориентированных данных. Современные информационные технологии предоставляют широкие возможности представления и обработки таких данных с помощью электронных карт. Именно такой способ представления данных явился основой для создания географических информационных систем (ГИС).

Географическая информационная система, обеспечивает сбор, хранение, обработку, отображение и распространение пространственно — координированных данных. Геоинформационные технологии объединяют традиционные операции работы с базами данных (например, запрос и статистический анализ) с преимуществами полноценной визуализации и географического анализа, которые предоставляет карта. Это отличает ГИС от других информационных систем и обеспечивает уникальные возможности их применения для решения задач, связанных с анализом явлений и событий окружающего мира, с выделением главных факторов и причин, с планированием стратегических решений и анализом возможных последствий предпринимаемых действий.

В качестве основы для создания геоинформационной системы используются векторные и растровые электронные карты.

Единая система классификации и кодирования информации, позволяет выбирать значения конкретных информационных показателей из заранее подготовленных и утверждённых классификаторов. В зависимости от уровня утверждения различают классификаторы общероссийские и ведомственные.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1999 г. № 1212 в МЧС России в автоматизированных системах осуществлён переход на общероссийские классификаторы.

В настоящее время в АИУС РСЧС функционирует 7 общероссийских и 35 ведомственных классификаторов. Проводится работа по приданию ведомственным классификаторам Министерства статуса общероссийских классификаторов.

В соответствии с техническим проектом АИУС РСЧС должна обеспечивать для должностных лиц органов управления следующие основные возможности:

- предоставление лицам, принимающим решения на различных уровнях управления (руководству МЧС России, руководящему составу региональных центров ГОЧС и др.), информации в сжатом виде (информации, которая нужна для принятия решений) и предоставление возможности получить в автоматизированном режиме любую необходимую информацию по запросу (различного вида детализации);

- объективный контроль за чрезвычайной ситуацией на территории России и за рубежом и прогноз её развития;

- эффективное информационное взаимодействие с министерствами и ведомствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с СМИ и зарубежными странами по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- объективный контроль выполнения принятых решений;

- прогнозирование последствий управленческих решений и другие возможности, обеспечивающие поэтапный переход к безбумажной технологии в АИУС РСЧС.

В звеньях управления территориального уровня АИУС РСЧС состоит из областного (республиканского, краевого) информационно-управляющего центра (ОИУЦ) для каждого субъекта Российской Федерации.

Каждый такой ОИУЦ включает:

- комплекс средств автоматизации оперативно-дежурных служб (КСА-ОДС) для подготовки вариантов решений по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- комплекс средств автоматизации территориального центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (КСА-ТЦМП) для подготовки вариантов решений по их предупреждению;

- комплекс средств автоматизации органа управления ГОЧС (КСА ГОЧС) для подготовки вариантов решений по развитию и поддержанию функционирования территориальной РСЧС, а также вариантов решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- комплекс средств автоматизации комиссии по чрезвычайным ситуациям (КСА СЦ);

- комплекс средств автоматизации запасного пункта управления (КСА ЗПУ);

- мобильный комплекс средств автоматизации подвижного пункта управления (МКСА ППУ);

- набор средств из состава сети связи и передачи данных (ССПД).

Указанные комплексы создаются на базе типовых решений для ОИУЦ.

В интересах обеспечения сил территориального подчинения (территориальный уровень) АИУС РСЧС имеет в своем составе комплекс средств автоматизации стационарных пунктов управления поисково-спасательных отрядов (КСА ПСО).

На местном уровне АИУС РСЧС имеет в своем составе муниципальные (городские, районные) информационно-управляющие центры (МИУЦ), а также стационарные и мобильные комплексы средств автоматизации муниципальной поисково-спасательной службы. Каждый МИУЦ включает КСА ОДС (ЕДДС), КСА ГОЧС, КСА СЦ, КСА ЗПУ, МКСА ПСС и набор средств из состава ССПД.

На любом уровне АИУС РСЧС включает абонентские комплекты пользователей (АКП) для информатизации деятельности пользователей, удаленных от соответствующих объектов ГОЧС.

Поддержка реализации основных функций АИУС РСЧС на всех уровнях управления обеспечивается за счет решения в системе соответствующих функциональных задач и функциональных комплексов задач: комплекса обеспечения повседневной деятельности; комплекса развития РСЧС и ее подсистем; комплекса предупреждения чрезвычайной ситуации; комплекса ликвидации чрезвычайной ситуации; комплекса мероприятий гражданской обороны и др.

Информационное обеспечение АИУС РСЧС в виде совокупности документов и машинных структурированных наборов данных предназначено для повышения эффективности управленческой деятельности всех органов управления РСЧС на основе обеспечения их полной, достоверной информацией по проблемам чрезвычайных ситуаций, состоянию и функционированию звеньев и объектов РСЧС для трех режимов функционирования системы.

Информационное обеспечение АИУС РСЧС разрабатывается с учетом руководящих документов, а также сводного перечня информационных показателей системы, унифицированной системы документов (входные и выходные формы) и единой системы классификации и кодирования (ЕСКК) информации.

Компоненты информационного обеспечения должны отображать предметную область АИУС РСЧС, в том числе:

- территориальные образования (включая проживающее там население);
- объекты экономики (в первую очередь потенциально опасные объекты);
- окружающую среду (атмосферу, акватории, земную поверхность, недра);
- органы и системы управления;
- мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- силы и средства предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- материально-технические, продовольственные, медицинские и другие ресурсы;
- статистику чрезвычайных ситуаций.

Ежегодно в России происходит большое количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Часто, они усугубляются в связи с недостаточностью необходимой информации невозможностью вовремя ликвидировать их.

Для организации и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации создана и функционирует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Организационно РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет 5 уровней.

Органы повседневного управления создаются и функционируют на всех уровнях РСЧС. К ним относятся центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти, единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, дежурные и дежурно-диспетчерские службы организаций .

На сегодняшний день в органах повседневного управления на всех уровнях существует проблема обработки, хранения и передачи информации в связи с ее огромными объемами, в том числе на бумажных носителях, являющихся выписками из соответствующих планов. Основной объем сведений хранится в многочисленных приложениях и текстовых частях планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов ликвидации аварийных ситуаций, планов защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, планов ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, паспортов и деклараций безопасности, разработанных на бумажных носителях и находящихся в постоянно действующих органах управления РСЧС. Указанное обстоятельство делает крайне неудобной процедуру обращения с этими документами и использования хранящейся в них информации.

Кроме того в органах повседневного управления по каждой чрезвычайной ситуации собирается целый пакет документов, который в свою очередь передается на каждый уровень реагирования системы РСЧС.

Между всеми уровнями происходит информационный обмен, который регламентируется законодательством Российской Федерации.

Ниже перечислен неполный список тех документов, которые обрабатываются ОДС ЦУКС при любых чрезвычайных ситуациях:

- 1) Информационное донесение (оперативная информация) о ЧС;
- 2) Справка-доклад по информированию населения через ОДС ЦУКС ПРЦ МЧС России;
- 3) Схема организации управления и взаимодействия при ликвидации ЧС;
- 4) Справка по силам и средствам, привлеченных для ликвидации чрезвычайной ситуации, с расчетом доставки в район ЧС сил и средств усиления, резерва;
- 5) Пояснительная записка;
- 6) Паспорт территории, города, района, объекта;
- 7) Карта и схема района ЧС;
- 8) Прогноз наилучшего развития ЧС;
- 9) Схема места ЧС (схема н.п., схема объекта), ТТХ объекта, на котором (с которым) произошла ЧС;
- 10) Анализ оповещения и организации информирования;
- 11) Анализ организации оповещения, приложение к анализу;
- 12) Скриншот сайта ГУ МЧС России по УР и социальной сети «Твиттер»;
- 13) Таблица оповещения;
- 14) Вывод информационных материалов о ЧС на терминальные комплексы;
- 15) Схема организации связи при ликвидации ЧС;
- 16) Схема оповещения населения в районе ЧС;
- 17) Распоряжение по связи;
- 18) Отчеты по формам 1 ЧС, 2 ЧС, 3 ЧС, 4 ЧС;
- 19) Списки пострадавших, погибших, списки размещенных в ПВР;
- 20) и другие.

В соответствии с приказом МЧС России органы повседневного управления РСЧС являются ответственными за сбор, обработку и передачу оперативной и плановой информации. В целях ведения автоматизированного учета оперативной информации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий организует разработку программного обеспечения (далее – ПО) для сбора, обработки и хранения оперативной информации и электронные формы документов, являющиеся обязательными для заполнения при обмене оперативной информацией.

Для каждой территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разрабатывается паспорт безопасности, задачами которого являются: определение показателей степени риска чрезвычайных ситуаций; оценка возможных последствий чрезвычайных ситуаций; оценка состояния работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций; разработка мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

Помимо всех вышеуказанных документов органы повседневного управления каждого уровня составляют ежедневные, ежесуточные доклады. Исходя из изложенного очевидно, что объем информации собираемой, хранящейся и обрабатываемой информации действительно очень велик. В ряде случаев она своевременно не доводится по назначению, не проводится её своевременная корректировка.

Существуют информационные системы и ПО (программное обеспечение), позволяющее обрабатывать, хранить и передавать информацию.

Вопрос 4. Перспективы развития информационных систем, используемых в деятельности органов повседневного управления РСЧС.

Сегодня существуют и работают такие информационные системы и ПО, как:

³/₄ ГИС «Космоплан». Система предназначена для отображения космических снимков мониторинга паводковой обстановки и для получения архивных космических снимков района ЧС;

³/₄ ИИУС трансляции и сбора информации на базе геоинформационной технологии «ГРАНИТ». Система предназначена для ввода данных о рисках подтопления населенных пунктов РФ;

³/₄ Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО). Система предназначена для доступа к информации об обстановке в мировом океане;

³/₄ «Волна». Программа предназначена для определения волны прорыва, возникающей при аварии на гидросооружении;

³/₄ Лесные пожары. Прогнозирование развития крупных лесных пожаров;

³/₄ Факел. Программа предназначена для расчета параметров выбросов вредных веществ от факельных установок сжигания углеводородных смесей;

³/₄ а также ряд других информационных систем и ПО в различных областях, где может возникнуть авария или чрезвычайная ситуация.

Сегодня, указанные информационные системы работают, но в них отсутствует возможность передачи данных с одного уровня реагирования на другой. Поэтому перспективой их развития является установка системного и программного обеспечения во взаимодействующие службы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Таким образом, для обеспечения нормального функционирования информационного обмена между органами повседневного управления необходимо:

во-первых, усовершенствование паспорта безопасности территорий, в части наиболее полного насыщения информацией его приложений;

во-вторых, обеспечение доступа к существующим информационным системам и ПО всех участников информационного обмена на всех уровнях реагирования на чрезвычайные ситуации, а также разработка новых программ для обработки, передачи и хранения информации;

в-третьих, обучение для персонала, осуществляющего информационный обмен и корректировку существующих баз данных.

Вопрос 5. Порядок организации круглосуточного мониторинга обстановки и организации реагирования на угрозы возникновения и возникновения ЧС с

использованием АИУС РСЧС, АПК «Безопасный город», и др. информационных систем органами управления РСЧС на территории субъекта Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации могут создаваться **комплексные системы природно-техногенной безопасности** (далее - комплексная система).

Комплексная система представляет собой совокупность взаимосвязанных подсистем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного, техногенного и иного характера, контроля состояния потенциально опасных и других объектов защиты, а также организационных структур, объединенных в единую информационно-управляющую систему путем сопряжения существующих и создаваемых информационных и технических систем в целях предупреждения и ликвидации ЧС природного, техногенного, криминального и иного характера на территории субъекта Российской Федерации, оповещения и информирования населения при угрозе ЧС и в условиях ЧС.

Создание и функционирование комплексной системы направлено на совершенствование информационно-технологической и информационно-коммуникационной инфраструктуры государственного управления деятельностью по предупреждению и ликвидации ЧС природного, техногенного и иного характера на региональном уровне.

Силами и средствами комплексной системы являются силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, служб, учреждений и предприятий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, служб областного уровня, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций не-зависимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Порядок информационного взаимодействия при обмене данными и совместном использовании данных пользователями определяются в соответствии с согласованными регламентами.

Задачами комплексной системы являются:

проведение комплексного мониторинга текущей обстановки на территории области и представление информации (в том числе текущей информации о состоянии объектов защиты) субъектам обеспечения безопасности для своевременного принятия управленческих решений;

обеспечение и совершенствование управленческой, аналитической и методической деятельности субъектов обеспечения безопасности, а также создаваемых оперативных штабов (групп) на территории области для решения ими задач по противодействию угрозам природного, техногенного, криминального, террористического и иного характера;

обеспечение информационного взаимодействия субъектов обеспечения безопасности, а также создаваемых оперативных штабов на территории области при решении совместных задач в целях безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечение и организация комплексного оповещения и информирования населения о прогнозируемых и возникших ЧС, вопросах обеспечения охраны общественного порядка, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий субъекта Российской Федерации, приемах и способах защиты, а также пропаганда знаний в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

информационно-аналитическое обеспечение функционирования системы оперативного реагирования на ЧС и управления действиями сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС на территории области;

предотвращение ЧС и кризисных ситуаций путем оснащения объектов защиты техническими средствами обеспечения безопасности и инструментальными средствами контроля;

совершенствование системы оперативного реагирования на ЧС и управления действиями сил территориальной подсистемы РСЧС.

Комплексная система состоит из:

- информационного центра (единого пункта управления - ЕПУ);
- мобильного информационно-аналитического комплекса оперативной группы Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;
- муниципальных ситуационных центров;
- подсистем комплексной системы.

Информационный центр (единый пункт управления - ЕПУ) предназначен для обеспечения и организации оперативного управления предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера регионального и межмуниципального уровней.

Муниципальный ситуационный центр предназначен для обеспечения и организации оперативного управления предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера муниципального уровня.

Подсистемы комплексной системы создаются по функционально-целевому принципу в зависимости от вида угроз, существующих на территории субъекта Российской Федерации, с учетом возложенных на комплексную систему задач и в целях наиболее эффективного и централизованного их решения.

Подсистемы комплексной системы выполняют свое функциональное назначение на основе действующей структуры объектов защиты (их элементов), органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций вне зависимости от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Место размещения конкретной подсистемы (отдельных ее элементов), а также объем участия в их создании (развертывании) определяются в зависимости от ее функционального назначения на договорных началах. Сбор, обработка и обмен информацией осуществляется по каналам связи в рамках функционирования РСЧС.

Основными подсистемами комплексной системы являются:

- подсистема защиты, информирования и оповещения населения на транспорте;
- подсистема мониторинга и контроля потенциально опасных объектов;
- подсистема радиационного мониторинга;
- подсистема мониторинга паводковой обстановки на водных объектах;
- подсистема видео мониторинга, информирования и оповещения населения;
- подсистема космического мониторинга;
- подсистема информационно-навигационного сопровождения группировки сил территориальной подсистемы РСЧС;
- подсистема контроля за обеспечением граждан услугами ЖКХ;
- подсистема контроля за объектами энергетики;
- подсистема экологического мониторинга на Волго-Балтийском водном пути;
- подсистема мониторинга пожарной обстановки в лесах;
- подсистема мониторинга метеорологического состояния и контроля окружающей среды;
- автоматизированная система оперативно-диспетчерского управления;

- другие подсистемы, создание которых целесообразно в рамках дальнейшего развития и совершенствования комплексной системы.

Учебно-методическую разработку составил:
ст. преподаватель МБОУ ДПО «Курсы ГО г.о. Тольятти»
В.Ф. Чоренький