

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
УЛЬЯНОВСКОЕ ВЫСШЕЕ АВИАЦИОННОЕ УЧИЛИЩЕ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ИНСТИТУТ)**

**ОСНОВЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Методические указания
по изучению дисциплины**



Ульяновск 2011

БКК О53–082.03я7

О-75

Основы антитеррористической деятельности : метод. указания по изучению дисциплины / сост. А. В. Дормидонтов, Н. Д. Лопастейская. – Ульяновск : УВАУ ГА(И), 2011. – 24 с.

Содержат методические указания по изучению дисциплины «Основы антитеррористической деятельности», словарь терминов, вопросы для самопроверки и список литературы.

Предназначены для курсантов и студентов заочной формы обучения специализации 280102.65.12 – Инженерно-техническое обеспечение авиационной безопасности.

Печатаются по решению Редсовета училища.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общие сведения	3
Список сокращений	5
Словарь терминов	6
Содержание дисциплины и методические указания по ее изучению	11
Тема 1. Терроризм	11
Тема 2. Система противодействия терроризму	13
Тема 3. Защита объектов от террористических воздействий	15
Тема 4. Информационные технологии и терроризм	18
Тема 5. Защита населения от террористических воздействий	20
Рекомендуемая литература	23

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В современном мире наряду с природными и антропогенными рисками возникновения чрезвычайных ситуаций особую значимость приобретает риск террористического воздействия на все сферы человеческой деятельности, в том числе и авиационную. Поэтому изучение основ антитеррористической деятельности является приоритетной задачей для будущих специалистов, обучающихся по специализации 280102.65.12 – Инженерно-техническое обеспечение авиационной безопасности.

Целью дисциплины является формирование у обучающихся систематизированных знаний по основам антитеррористической деятельности и умение решать практические задачи по предотвращению и ликвидации последствий актов незаконного вмешательства.

Знание данной дисциплины позволит специалисту применять на практике нормы, правила и процедуры по антитеррористической деятельности, действовать в чрезвычайной обстановке, связанной с предотвращением акта незаконного вмешательства и ликвидацией его последствий.

В ходе изучения дисциплины обучающиеся должны:

иметь представление:

- об истории возникновения терроризма, как угрозе безопасности;
- об информационных технологиях, как объектах терроризма;
- о единой информационной среде по противодействию терроризму;

знать:

- классификацию терроризма;
- особенности современного терроризма;
- мероприятия по обеспечению безопасности населения от террористических воздействий;
- меры личной безопасности при угрозе возникновения террористических действий при возможности возникновения угрозы террористического характера;
- действия авиаперсонала в чрезвычайных ситуациях террористического характера;
- методику оценки состояния защищенности объектов от террористических воздействий;
- систему противодействия терроризму на объектах;
- систему обеспечения антитеррористической защищенности объектов;

уметь:

- применять нормы, правила и процедуры по антитеррористической деятельности на практике;
- действовать в чрезвычайной обстановке, связанной с актами незаконного вмешательства.

Изучение данной дисциплины базируется на знаниях, полученных при изучении дисциплин: «Введение в специальность», «Государственное регулирование гражданской авиационной деятельности».

Знания, полученные при изучении данной дисциплины, необходимы при изучении дисциплин «Авиационная безопасность», «Организация и обеспечение авиационной безопасности».

Изучение дисциплины предусматривает проведение лекций, практических и лабораторных занятий, а также самостоятельную работу. На лекциях рассматриваются основные вопросы дисциплины, приводятся примеры реализации основ антитеррористической деятельности в свете современных требований федеральных законодательных актов. Полученные знания закрепляются на практических и лабораторных занятиях, на которых отрабатывается знание материалов инструктивного и рекомендательного характера по предотвращению актов незаконного вмешательства на различных объектах транспортной инфраструктуры и объектах гражданской авиации, а также умения применять на практике нормы, правила и процедуры по антитеррористической деятельности, действовать в чрезвычайной обстановке, связанной с совершением акта незаконного вмешательства и ликвидацией его последствий.

Итоговой формой контроля данной дисциплины является зачет.

К сдаче зачета допускаются обучающиеся, успешно усвоившие материал учебной дисциплины.

**Распределение учебного времени для специализации 280102.65.12
(очная / заочная форма обучения)**

№ п/п	Наименование темы	Всего часов	Аудиторные занятия			Самост. работа
			Лекции	Практ. занятия	Лаборат. занятия	
1	Терроризм	12	6 / 2		2	4 / 10
2	Система противодействия терроризму	8	4 / 2		2	2 / 6

№ п/п	Наименование темы	Всего часов	Аудиторные занятия			Самост. работа
			Лекции	Практ. занятия	Лаборат. занятия	
3	Защита объектов от террористических воздействий	12	4 / 1	2	2	4 / 11
4	Информационные технологии и терроризм	8	2 / 1		2	4 / 7
5	Защита населения от террористических воздействий	10		6 / 2		4 / 8
Всего часов		50	16 / 6	8 / 2	8	18 / 42

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБ	авиационная безопасность
АНВ	акт незаконного вмешательства
АТПДЗ	антитеррористическая и противодиверсионная защита
ВК	Воздушный кодекс
ВС	воздушное судно
ГА	гражданская авиация
ИТ	информационные технологии
ИТС	инженерно-технические средства
МВД	министерство внутренних дел
МО	министерство обороны
МЧС	министерство чрезвычайных ситуаций
ООН	Организация Объединенных Наций
ОТИ	объекты транспортной инфраструктуры
РФ	Российская Федерация
САБ	служба авиационной безопасности
СВР	служба внешней разведки
ТС	транспортные средства
ФЗ	Федеральный закон
ФСБ	Федеральная служба безопасности
ФСО	Федеральная служба охраны
ЧС	чрезвычайная ситуация

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Антитеррористическая защита – комплекс мер, планов и программ по обеспечению защиты объекта от преступлений террористического характера.

Безопасность – ситуация, при которой кому или чему-нибудь не существует угрозы со стороны кого-либо или чего-либо, при этом не исключается наличие одновременно нескольких источников опасности. Безопасность потенциальных жертв обеспечивается, когда конкретные жертвы парируют все существующие опасности, либо когда опасностей для них не существует.

Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 (в ред. Закона Российской Федерации от 25.12.1992 № 4235-1) определяет безопасность, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Биологический терроризм – умышленное применение отдельными лицами, террористическими группами или организациями биологических средств поражения людей, сельскохозяйственных животных и культурных растений с целью уничтожения или вывода из строя людей, нанесения больших экономических потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров.

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по выявлению, предупреждению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, силовых и иных мер борьбы с терроризмом; расследование преступлений террористического характера.

Государственная система предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и иных форм экстремизма – единая система предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и разных форм экстремизма, а также органы и силы, для предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, иных чрезвычайных ситуаций криминогенного характера.

Государственная стратегия противодействия терроризму – система утвержденных Президентом РФ мер, включающих стратегический замысел, цели, задачи, принципы и мероприятия государственного и общественного

противодействия внутренним и внешним террористическим угрозам, их предотвращения, пресечения и минимизации общественно-опасных последствий.

Защищенность (объекта, системы) – способность предотвратить угрозу, противостоять ей с сохранением возможности выполнения объектом (системой) своих функций и задач.

Зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение, в пределах которых проводится указанная операция.

Зона режима террористической опасности – территория Российской Федерации, субъекта (региона) Российской Федерации либо отдельного объекта, участка местности или населенного пункта в пределах территории субъекта Российской Федерации, на которых в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, вводится режим террористической опасности.

Интегрированная система авиационной безопасности – автоматизированная система обеспечения безопасности и жизнедеятельности объектов инфраструктуры, обеспечивающая их защиту от АНВ.

Контролируемая зона – рабочая площадь объекта или объекты инфраструктуры (часть их), ограниченные по периметру ограждением или средствами предотвращения несанкционированного доступа, допуск в которые контролируется.

Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Кризисная ситуация, связанная с террористической опасностью – обстоятельства чрезвычайного, в том числе террористического характера, определенные в ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3ФКЗ. При этом порядок действий государственных органов по борьбе с терроризмом в условиях военного времени, военного положения, проведения мобилизационных мероприятий и особых правовых режимов, применяемых для защиты от террористических угроз, определяется соответствующими межведомственными планирующими документами.

Критически важные объекты – объекты, нарушение (прекращение) функционирования которых приводит к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому, негативному изменению (разрушению) экономики страны, субъекта или административно-территориальной единицы или к существенному ухудшению безопасности и жизнедеятельности населения.

Международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая: 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства; 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Несанкционированные действия – совершение или попытка совершения АНВ или диверсии, а также хищения, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов и веществ, вывода из строя ИТС АБ или объектов инфраструктуры ГА.

Опасные материалы – ядовитые, взрывчатые, радиоактивные вещества и ядерные материалы, которые могут быть использованы в качестве инструмента для террористического акта.

Опасные объекты – промышленные и иные субъекты деятельности, использующие опасные материалы и технологии.

Опасные технологии – технологические процессы (производства) или документация, содержащая их описание, в ходе осуществления которых используются или производятся опасные материалы в количествах, требующих применения мер по контролю и предотвращению их неконтролируемого использования и распространения.

Организация управления и взаимодействия при осуществлении антитеррористической деятельности – система нормативно закрепленных положений и основных форм взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности на федеральном, межведомственном и внутриведомственном уровнях, порядка применения и использования сил и средств субъектов борьбы с терроризмом, организации взаимодействия на международном уровне.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Режим террористической опасности – установленный федеральным законодательством уровень террористической угрозы, для ликвидации которой необходимо проведение комплекса организационных, режимных, оперативно-розыскных, войсковых и иных мероприятий. Данный уровень угрозы вводится при получении информации о возможной подготовке или угрозе совершения террористической акции и, одновременно, невозможности проверить эти сведения, а также обеспечить безопасность граждан и объектов, подвергшихся террористической угрозе, обычными силами и средствами без применения дополнительных мер и временных ограничений.

Силы и средства системы противодействия терроризму – специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, иных чрезвычайных ситуаций криминогенного характера.

Система противодействия терроризму в Российской Федерации – совокупность субъектов противодействия терроризму, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленных перед ними задачами и целями.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти

или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористическая организация – организация, созданная для террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома, хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Террористическая угроза безопасности – совокупность опасных (для жизненно важных интересов личности, общества и государства) условий и факторов как внешнего, так и внутреннего характера, имеющих террористическую направленность.

Уязвимость – свойство любого материального объекта природы, техники или социума утрачивать способность к выполнению естественных или заданных функций в результате негативных воздействий опасностей определенного происхождения и интенсивности.

Химический терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями химического оружия либо специально генерированные техногенные ката-

строфы, связанные с разрушением химических объектов в целях нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров.

Эвакуация – экстренное удаление людей из опасной для их жизни зоны. Возможны две степени эвакуации: частичная и полная.

Ядерный терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями подрыва ядерного оружия, разрушения ядерных объектов, радиационного заражения с целью нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних проблем.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ЕЕ ИЗУЧЕНИЮ

ТЕМА 1. Терроризм

Терроризм как угроза безопасности. История возникновения. Классификация. Особенности современного терроризма в России.

Литература: [1, с. 6–44].

Методические указания

Понятие «Терроризм» определено Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Упоминания о государственном терроризме ведется с истории Древнего Рима, когда диктатор Лукреций Корнелей Сулла для расправы с политическими соперниками ввел списки лиц (проскрипции) объявленных вне закона на территории Римской империи. Иудейская секта сикариев в 1 веке нашей эры практиковала запугивание и убийство своих политических оппонентов. В XI-XIII вв. мусульманская шиитская секта исламистов (ассасины) физически устраняла представителей власти Сирии.

Терроризм в России XIX века выполнял роль политического инструмента, направленного на представителей власти и руководителей стран. Например, неоднократные покушения на Александра II.

В XX веке терроризм на территории России претерпел некоторые изменения. Целью терроризма XX века являлось не уничтожение представителей власти, а совершение каких-либо действий с целью воздействия на власть.

За всю историю существования терроризма менялись методы, способы, цели террористического воздействия, зависящие от исторических традиций, специфики региона проявления, степени стабильности политической ситуации в той или иной стране.

В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

За последние годы на территории России произошло немало жестоких терактов. Это и захват заложников в школе Беслана в 2004 году, взрывы в московском метро в 2010 году и аэропорту Домодедово в 2011 году. Таким образом, изучение особенностей современного терроризма в России приобретает особую значимость.

Существует несколько классификаций современного терроризма. Терроризм как социально-правовое явление можно классифицировать по ряду признаков: по идеологической основе и сфере проявления, по масштабам, по видам, по форме, по силам и средствам, по целям и задачам воздействия.

На возникновение и развитие терроризма в России влияет достаточно сложный комплекс политических, экономических, социальных, идеологических, этнонациональных и правовых факторов. В связи с учетом перечисленных факторов современный терроризм в России имеет свои особенности.

В результате изучения темы **необходимо**:

- иметь представление об истории возникновения терроризма;
- знать классификацию терроризма;
- знать условия возникновения терроризма;
- ознакомиться с особенностями современного терроризма в России.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятию «терроризм».

2. Назовите основные этапы исторического развития терроризма.
3. Каковы основные причины возникновения терроризма?
4. Какие особенности определяют развитие терроризма в России?
5. Назовите условия возникновения терроризма.
6. По каким признакам классифицируется терроризм?
7. Какие факторы влияют на возникновение и развитие терроризма в России?

ТЕМА 2. Система противодействия терроризму

Правовая основа и система противодействия терроризму.

Литература: [1, с. 46–88].

Методические указания

В современных условиях терроризм представляет угрозу национальной безопасности России. Основой борьбы с терроризмом должна быть единая, целостная, комплексная, стратегически ориентированная государственная концепция, учитывающая международно-правовые акты и реалии государственного и общественного устройства.

Правовую основу противодействия терроризму составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В последнее время в Российской Федерации был принят целый ряд правовых актов, регламентирующих вопросы организации противодействия терроризму.

Основным нормативным актом о борьбе с терроризмом является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Данный закон устанавливает правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации, принципы, субъекты противодействия терроризму, правовой режим контртеррористической операции, основы международного сотрудничества Российской Федерации в области

борьбы с терроризмом, а также правовые и организационные основы использования Вооруженных сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Основной целью системы противодействия терроризму является обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических акций и максимально эффективное их пресечение.

К субъектам противодействия терроризму относят: федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации.

К числу ведомств, которые привлекаются к антитеррористической деятельности относятся: Федеральная служба безопасности РФ, Министерство внутренних дел РФ, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба охраны РФ, Министерство обороны РФ, Министерство чрезвычайных ситуаций РФ и другие ведомства и организации.

Система противодействия терроризму в каждой стране имеет свои отличительные черты в зависимости от конституционного строя, специфики проявления террористического воздействия.

В результате изучения данной темы необходимо **знать**:

- правовую систему противодействия терроризму;
- систему противодействия терроризму в России и других странах.

Вопросы для самопроверки

1. Какова основная цель государственной стратегии противодействия терроризму в России?
2. Какие нормативно-правовые акты являются правовой основой противодействия терроризму на территории Российской Федерации?
3. Каковы основные принципы противодействия терроризму в России?
4. Как происходит пресечение террористических актов на объектах гражданской авиации Российской Федерации?
5. Какие силы и средства привлекаются для проведения контртеррористической операции на территории Российской Федерации?

ТЕМА 3. Защита объектов от террористических воздействий

Оценка состояния и обеспечение антитеррористической защищенности объектов.

Литература: [1, с. 89–144].

Методические указания

В настоящее время существует множество потенциально опасных объектов, аварии на которых могут создать угрозу для жизни и здоровья населения или вызвать значительные экологические последствия. К этим объектам относятся: водохранилища, атомные электростанции, склады горючесмазочных материалов, высотные административные и жилые здания и т.д.

Особую опасность в России представляет химический и ядерный терроризм. Это связано с возникновением большого очага поражения химическими и ядерными агентами и большого количества пострадавших. Для ликвидации такого вида террористической акции, как правило, требуется привлечение значительного числа человеческих ресурсов, а также колоссальных материальных затрат. К сожалению, состояние антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов не всегда адекватно современному уровню террористических угроз.

Для определения необходимых сил и средств на защиту и охрану опасных производственных объектов и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в 2002 г. в Минпромнауки России были разработаны «Методические рекомендации по категорированию объектов науки, промышленности, энергетики и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности и диверсионно-террористической уязвимости»; «Методические рекомендации по оценке достаточности мероприятий по физической защите и охране предприятий и организаций от существующих и прогнозируемых диверсионных и террористических угроз внутреннего и внешнего характера».

Планирование и организация антитеррористической и противодиверсионной защиты (АТПДЗ) опасных производственных объектов подразделяется на следующие основные разделы:

- анализ уязвимости объектов;
- определение спектра угроз в отношении объектов;
- разработка и реализация защитных мер.

Целью анализа уязвимости объектов является выделение критических элементов и уязвимых участков объекта, при воздействии на которые террорист может вывести данный объект из строя с максимально тяжелыми последствиями для населения, окружающей среды и экономики.

В современных условиях угрозы принято подразделять на *внешние* и *внутренние*. Наибольшую угрозу объекту могут представлять внутренние нарушители, так как они хорошо знакомы с наиболее уязвимыми участками и имеют санкционированный доступ на объект. Таким образом, необходима разработка и реализация автоматизированных систем по защите опасных объектов от внутренних нарушителей.

Внешние угрозы можно классифицировать следующим образом:

- внешнее воздействие на объект с целью его разрушения или повреждения;
- боевое проникновение нарушителя с использованием сообщников на объекте или без таковых;
- не боевое проникновение на объект с заранее разработанной легендой с использованием или без использования сообщников на объекте.

Наряду со всеми опасными объектами транспорт является весьма уязвим для различного вида террористических воздействий. Это связано с тем, что проявление терроризма на транспорте различно: угроза захвата, взрыва транспортных средств и т.д. И авиационный транспорт не является исключением. Ежегодно происходят захваты и угоны ВС для решения, как правило, политических проблем. При этом гибнут люди, и наносится значительный материальный ущерб.

Совместный приказ Министерства транспорта, Федеральной службы безопасности РФ, Министерства внутренних дел от 5 марта 2010 года № 52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» определил перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Разработка и реализация защитных мер требует значительного финансирования. Практически во всех нормативно-правовых актах закреплено, что обеспечение безопасности объекта лежит на его руководителе.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

разработаны методические рекомендации по применению сил гражданской обороны при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных возможными крупномасштабными террористическими акциями на территории Российской Федерации, которые содержат подробный комплекс мер и порядок как предупреждения, так и ликвидации названных ситуаций.

Основные особенности работы территориальных органов исполнительной власти по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, вызываемых террористическими акциями:

- 1) составление (уточнение) перечня важных государственных объектов, являющихся возможными целями для действий террористических групп;
- 2) выявление и защита наиболее важных и уникальных элементов объектов экономики и инфраструктуры от возможных террористических акций;
- 3) прогнозирование чрезвычайных ситуаций в случае террористических акций на этих объектах;
- 4) создание резерва финансовых и материальных ресурсов субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и объектов за счет соответствующих бюджетов;
- 5) усиление контроля над выполнением мероприятий по защите наиболее важных элементов потенциально опасных объектов и объектов инфраструктуры и экономики, критически важных для обороны и экономической безопасности страны.

Необходимые исходные данные для планирования имеются в паспорте безопасности соответствующих административно-территориальных единиц и включают виды опасных источников чрезвычайных ситуаций, местоположение и наименование объектов, вид и количество опасных химических и биологических веществ, численность населения, попадающего в зону возможной террористической акции, возможные потери населения, а также численность населения, лишенного разных видов обеспечения.

В результате изучения данной темы необходимо **знать**:

- порядок оценки состояния защищенности объекта;
- о мероприятиях, проводимых с целью защиты объектов.

Вопросы для самопроверки

1. Что относится к критическим объектам инфраструктуры?

2. Какие угрозы представляет ядерный и химический терроризм?
3. Каким образом происходит анализ уязвимости объектов?
4. На какие виды подразделяются угрозы террористического воздействия?
5. Какая документация входит в состав нормативно-правовой базы по борьбе с терроризмом?
6. Какие мероприятия по ликвидации ЧС радиационного характера применяются?

ТЕМА 4. Информационные технологии и терроризм

Информационные технологии как объект терроризма. Единая информационная среда в противодействии терроризму.

Литература: [1, с. 146–163].

Методические указания

Информационные технологии способны играть ведущую роль в системе противодействия терроризму.

Инфраструктура ИТ состоит из следующих групп:

- Интернет;
- телекоммуникационная инфраструктура (спутниковая, радио- и телекоммуникационные системы);
- встроенные, работающие в режиме реального времени (системы авионики и т.д.) и т.д.

Каждая из этих групп ИТ играет важную роль в жизни государства, значит, имеет различную степень уязвимости для террористических воздействий.

Информационные технологии могут выступать как средство, с помощью которого оказывается террористическое воздействие на другие сферы общественной жизни (социально-экономическое благополучие населения, общественное мнение и т.п.). Могут выступать и как объект воздействия террористических угроз. В последние годы число террористических атак на информационные технологии увеличилось. В 1960-е годы возникло понятие «компьютерная безопасность», в 1970-е годы – «безопасность данных». В настоящее время понятие «информационная безопасность» характеризует безопасность в информационных технологиях и компьютерных системах.

Национальная ассоциация информационной безопасности США в 1998 г. провела анализ информационных угроз и выявила следующее:

- сбои оборудования составляют – 46 %;
- неумелые или неправильные действия персонала – 26 %;
- вредительские действия собственных сотрудников – 15 %;
- внешние атаки по Интернету – 8 %;
- воздействие компьютерных вирусов – 5 %.

Если в 70-е годы компьютеры применялись в основном в научных и специализированных организациях, то в 80-е годы компьютерные технологии получили широкое распространение. В связи с этим были созданы локальные вычислительные сети, объединяющие несколько компьютеров, применяемые на различных предприятиях. Для обслуживания подобных сетей и обнаружения «следов» злоумышленников появляется должность администратор сети.

В середине 80-х начале 90-х компьютерные технологии широко используются в различных сферах деятельности, соответственно растет масштаб и число сетей. На некоторых предприятиях число компьютеров, объединенных в сеть, достигает тысяч и не редко они находятся на значительном географическом удалении, это приводит к появлению должности администратор безопасности. Также для проверки создаются автоматизированные средства контроля для снижения вероятности появления ошибок, обнаружения атак, предотвращения несанкционированного доступа в глобальную сеть.

В настоящее время существует множество решений по защите сетей. Увеличение скорости передачи информации, совершенствование и разнообразие атак ведет к постоянному усовершенствованию и систем защиты. Одним из перспективных методов обнаружения сетевых атак являются нейросети. Нейросети обладают механизмом самообучения (они способны «изучать» характеристики умышленных атак), выбирать метод реакции на атаку и прогнозировать новые атаки на информационную сеть.

В результате изучения данной темы необходимо **знать**:

- какую роль информационные технологии играют в противодействии терроризму;
- основные методы противодействию терроризму в области информационных технологий.

Вопросы для самопроверки

1. Что подразумевается под термином «информационные технологии»?
2. Дайте определение понятию «информационная безопасность».
3. Каким образом осуществляется террористическое воздействие на ИТ?
4. Назовите основной принцип создания системы информационной безопасности.
5. Какова тактика и стратегия защиты информации от несанкционированного доступа?
6. Назовите этапы эволюции компьютерных сетей и технологий защиты.
7. Какие перспективные средства защиты компьютерных сетей Вам известны?

ТЕМА 5. Защита населения от террористических воздействий

Мероприятия по обеспечению безопасности населения. Меры личной безопасности. Действия авиаперсонала в чрезвычайных ситуациях.

Литература: [1, с. 165–200].

Методические указания

В последние годы резко возросло количество крупномасштабных террористических актов против мирного населения. К особо опасным угрозам террористического характера относятся:

- взрывы в местах массового скопления людей;
- захват воздушных судов и других транспортных средств для перевозки людей, похищение людей, захват заложников;
- нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;
- отравление систем водоснабжения, продуктов питания, искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней;
- проникновение в информационные сети и телекоммуникационные системы с целью дезорганизации их работы вплоть до вывода из строя.

В связи с этим особое внимание обращается на обучение всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы возникновения террористических актов; проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности и поведению при очистке местности

(объектов) от взрывоопасных предметов. Данная работа направлена на исключение и сведение к минимуму человеческих жертв, ущерба здоровью людей и материальных потерь и проводится на следующих уровнях:

- государственном;
- региональном;
- местном.

К числу мест наибольшей опасности относятся следующие помещения: залы ожидания, торговые залы, комнаты отдыха и другие места постоянного скопления людей.

Следует заметить, что гражданская авиация уязвима для нападения в любом месте и в любое время, так как:

а) действующие в настоящее время группы террористов организованы и располагают современными средствами для нападения на воздушные суда и объекты аэропорта;

б) сам характер деятельности авиационной отрасли позволяет совершать террористические акты, не находясь в непосредственной близости от наменного объекта.

На случай любой кризисной ситуации (особенно в условиях усиления угрозы возникновения кризиса) в аэропорту должен существовать реальный план действий в кризисных ситуациях, предусматривающий быстрое наращивание мер безопасности. Он должен определять порядок координации действий различных аэропортовых служб (подразделений) и других органов, которые могли бы оказать помощь в случае кризисных ситуаций.

План мероприятий на случай чрезвычайной ситуации на аэродроме должен включать:

а) виды чрезвычайных ситуаций, для которых составляется план мероприятий;

б) информацию об органах, участие которых предусмотрено в плане;

в) ответственность и роль каждого органа, оперативный штаб и командный пункт для всех видов чрезвычайных ситуаций;

г) фамилии и номера телефонов сотрудников или лиц, с которыми должна устанавливаться связь в случае возникновения конкретной чрезвычайной ситуации;

д) карту аэродрома и его окрестностей с нанесенной сеткой координат.

Для оперативного применения план мероприятий на случай чрезвычайной ситуации в аэропорту должен предусматривать:

- а) предварительное планирование до чрезвычайной ситуации;
- б) действия во время чрезвычайной ситуации;
- в) вспомогательные операции и подготовку документации после чрезвычайной ситуации.

В результате изучения данной темы необходимо **знать** основные мероприятия, проводимые с целью обеспечения безопасности населения в чрезвычайных ситуациях.

Вопросы для самопроверки

1. Какие меры по защите населения вы знаете?
2. Какие угрозы террористического характера относятся к особо опасным?
3. Какие действия при обнаружении взрывоопасных устройств необходимо предпринимать?
4. Что запрещается предпринимать при обнаружении взрывоопасных устройств и предметов?
5. Что должен включать план мероприятий на случай ЧС на аэродроме?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Вишняков, Я. Д. Основы противодействия терроризму : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений / Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С. Г. Васин, Е. В. Грацианский ; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Академия, 2006. – 240 с.

Дополнительная

2. Авиационная безопасность : учеб. пособие / под общ. ред. Ю. М. Волынского-Басманова. – М. : АБИНТЕХ, 2005. – 800 с.

3. Авиационная безопасность : учеб. пособие / под общ. ред. Ю. М. Волынского-Басманова. – М.: АБИНТЕХ, 2009. – 692 с.

4. Авиационная безопасность : учеб. пособие : в 2-х ч. / сост. А. В. Дормидонтов, С. И. Краснов, Н. В. Павлов. – Ульяновск : УВАУ ГА(И), 2009.

Ч. 1. – 192 с.

Ч. 2 – 96 с.

5. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 декабря 1993: – СПб. : Линия, 2004.

6. О борьбе с терроризмом : Федеральный закон от 25.07.1998 № 130-ФЗ : принят Госдумой 03.07.1998 : в ред. от 3.07.2005.

7. Концепция национальной безопасности Российской Федерации : утв. Указом Президента Российской Федерации от 17.12.1997 № 1300 : в ред. Указа Президента Российской Федерации от 10.01.2000 № 24.

8. Уголовный кодекс : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ : принят Госдумой 24.05.1996 : в ред. от 28.12.2004.

9. Модельный закон от 17.04.2004 № 23-5 «О борьбе с терроризмом» : принят на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление).

10. Рекомендации 1426 (1999). Совет Европы. Парламентская Ассамблея. Страсбург, март 2001. Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 04.06.1999 г. // Сборник норм, актов, регулирующих взаимодействие государств-участников СНГ в борьбе с преступностью. Вып. 2. – Минск : Исполнительный комитет СНГ. – 2001. – С. 98.

11. О гражданской обороне : Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ : принят Госдумой от 26.12.1997.

Методические указания
по изучению дисциплины

ОСНОВЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Составители:

ДОРМИДОНТОВ
АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ
ЛОПАСТЕЙСКАЯ
НАТАЛЬЯ ДМИТРИЕВНА

*Редактор Т. Е. Мещерякова
Компьютерная верстка И. А. Ерёмкина*

Подписано в печать 01.07.2011. Формат 60×90/16. Бумага офсетная.

Печать трафаретная. Усл. печ. л. 1,5. Уч.-изд. л. 1,31.

Тираж 60 экз. Заказ № 214

РИО и типография УВАУ ГА(И). 432071, г. Ульяновск, ул. Можайского, 8/8