

Т.А. Аникина, А.В. Крылова, А.Р. Гиззатуллин, А.А. Зверев, Т.Л. Зефилов.

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ СРЕДИ  
НАСЕЛЕНИЯ**



Казань 2016

УДК 323.28 (075.8)

*Печатается по решению Учебно-методической комиссии и кафедры охраны здоровья человека Института фундаментальной медицины и биологии Казанского (Приволжского) федерального университета*

**Аникина Т.А., Крылова А.В., Гиззатуллин А.Р., Зверев А.А., Зефирова Т.Л.** «Предотвращение террористических угроз среди населения» / Т.А. Аникина, А.В. Крылова, А.Р. Гиззатуллин, А.А. Зверев, Т.Л. Зефирова – Казань: , 2016. – 101 с.

Учебное пособие посвящено проблеме противодействия терроризму среди населения. Изложены причины возникновения терроризма. Особое внимание уделено необходимым и возможным мерам по устранению социальной основы терроризма, ликвидации последствий террористических воздействий и оказанию медицинской помощи, вопросам защиты промышленных объектов, учебных заведений и объектов инфраструктуры от террористических воздействий.

Учебное пособие рекомендовано для студентов высших учебных заведений, для преподавателей колледжей, учителей общеобразовательных школ, руководителей организаций и предприятий.

**Рецензенты:** д.м.н. проф. Биктемирова Р.Г.  
д.б.н. проф. Шайхелисламова М.В.

© ФГАОУ ВПО "Казанский (Приволжский) федеральный университет", 2016

© Аникина Т.А., Крылова А.В., Гиззатуллин А.Р., Зверев А.А., Зефирова Т.Л.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр
Введение .....	4
Глава 1. Терроризм - угроза безопасности .....	6
1.1. Терроризм-угроза безопасности.....	8
1.2. История возникновения терроризма.....	10
1.3. Причины возникновения и современное состояние терроризма.....	18
1.4. Правовая основа противодействия терроризму.....	25
Глава 2. Правила поведения населения при террористической и экстремистской угрозе.....	30
2.1. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности.....	31
2.2. Психология заложников.....	35
2.3. Безопасность в транспорте .....	38
2.4. Уровни террористической опасности в Российской федерации.....	44
2.5. Минно-взрывные ранения. Взрывные травмы. Доврачебная помощь.....	47
2.6. Практические меры по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений.....	55
Заключение.....	77
Контрольные вопросы.....	79
Наглядные материалы.....	80
Памятки по антитеррору.....	81
Глоссарий.....	84
Рекомендуемая литература .....	97
Используемая литература.....	100

## **Введение**

Террор как способ достижения целей в политической борьбе посредством физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения человеческой цивилизации. Однако сегодня терроризм превратился в одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всего мирового сообщества. К сожалению, Россия оказалась в числе стран, столкнувшихся с наиболее агрессивными террористическими проявлениями.

Противодействия терроризму – сложный, комплексный вид государственной деятельности, направленный на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства, на отражение и подавление одной из наиболее опасных угроз национальной безопасности России.

В его осуществлении участвуют различные государственные органы всех ветвей власти. Направления, формы и методы противодействия терроризму являются основообразующими элементами всей его (противодействия) системы, которые характеризуются тем, что являются необходимыми элементами в общей системе рассматриваемого вида государственной деятельности, носят долгосрочный и объективный характер. К числу этих направлений можно отнести: профилактику (противодействие) терроризма, непосредственное противоборство с носителями террористических угроз, минимизацию ущерба и ликвидацию последствий террористической деятельности, расследование преступлений террористического характера, а также обеспечение противодействия терроризму.

Характерными для минимизации ущерба и ликвидации последствий террористической деятельности являются такие задачи, как возможное сокращение людских и материальных потерь, наступивших в результате совершения актов терроризма, проведение спасательных работ, оказание медицинской и технической помощи пострадавшим людям и объектам,

ликвидация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество и др.

Обеспечение противодействия терроризму предполагает осуществление широкого комплекса задач, в числе которых центральное место занимает создание необходимых, интеллектуальных, материальных и организационных условий, которые обеспечивают оптимальное функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму, в том числе: научное, информационно-аналитическое, финансовое, материально-техническое обеспечение.

Осуществление противодействия терроризму на основных направлениях требует определенной организации задействованных в решении его задач, сил и средств, что достигается разработкой и использованием соответствующих организационных форм антитеррора. Наиболее универсальными из их числа являются такие формы, как антитеррористические действия, мероприятия и операции.

Рассмотрение указанных элементов противодействия террористам как угрозе национальной безопасности Российской Федерации свидетельствует о динамичном развитии данной системы и необходимости принятия мер по ее организационному упорядочиванию развитию методов антитеррористической деятельности, формированию правовой базы в целях антитеррористической деятельности на всех направлениях.

## **Глава 1. ТЕРРОРИЗМ - УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ**

Необходимость противодействия терроризму во всех его многообразных проявлениях превратилась к началу XXI в. в одну из главных проблем современного этапа развития человеческой цивилизации на Земле. Наряду с природными и антропогенными, включая техногенные, рисками возникновения катастроф и чрезвычайных ситуаций с тяжелыми последствиями, нарастающие угрозы террористических воздействий на общество подтверждают представления о том, что человеческая цивилизация — это цивилизация риска.

Очевидно, что противодействие терроризму становится в XXI в. одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны вне зависимости от ее географического положения, размеров территории, численности населения, экономического состояния. Наиболее подвержены террористическим воздействиям демократические страны с развитой общественной инфраструктурой, со СМИ, в погоне за прибылью манипулирующими общественным мнением, с высоким уровнем оснащения объектов экономики и структур управления современными информационными технологиями.

Для успешного противодействия терроризму в любой стране недостаточно антитеррористической деятельности спецслужб. В России в борьбу с терроризмом вовлечены в пределах их компетенции Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны, Министерство обороны Российской Федерации. Каждый ее гражданин должен быть вооружен антитеррористическими знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения личной и общественной безопасности в современных условиях.

Современная система образования и СМИ обладают возможностями для обеспечения необходимого уровня грамотности населения России в области противодействия терроризму, достаточного для гарантии безопасности общества и государства. Одним из необходимых элементов

обеспечения всеобщей грамотности в указанной области является введение во всех высших учебных заведениях России обязательной дисциплины (в рамках федерального компонента государственных образовательных стандартов и учебных планов всех специальностей) «Основы противодействия терроризму». Для успешной реализации процесса обучения по этой новой дисциплине необходимо издание соответствующих учебников и учебных пособий, раскрывающих с единых методологических позиций весь комплекс проблем в области противодействия терроризму.

## **1.1. Терроризм-угроза безопасности**

Терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям.

В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

В российском законодательстве терроризм характеризуется как «насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение или угрозу уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений» (Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 № 130-ФЗ) (рис. 1, 2).

Терроризм включает в себя следующие общественно опасные деяния: терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 211) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360).

Современный терроризм представляет сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов — идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических. В целом терроризм сегодня оценивается как ответная реакция на длительное затягивание решения назревших политических, этнических и социальных проблем.

Многообразие подходов в определении «терроризм» объясняется спецификой регионов, национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности политической ситуации в той или иной стране, особенностями юридических школ.

Анализ различных толкований понятия «терроризм» позволяет выделить содержащиеся в них его общие признаки, компоненты, комплекс которых способен дать достаточно объективное представление о социально-политическом феномене терроризма. Основные понятия в области противодействия терроризму представлены в глоссарии.

## 1.2. История возникновения терроризма

На протяжении нескольких тысячелетий человеческой цивилизации террористические методы использовались различными государствами, религиозными группами, политическими организациями, криминальными сообществами.

В I в. н.э. на территории, ныне занимаемой Израилем, действовала организация сикариев, боровшаяся против римлян и представителей еврейской знати, сотрудничавших с Римом за автономии своих провинций. Вооруженные выступления сикариев переросли в восстание, затем — в Иудейскую войну (в VI в. н.э.), а далее последовали поражение восставших и неисчислимы беды для мирного населения.

В XII —XIII вв. на фоне борьбы Рима с королевскими династиями Европы религиозные авторитеты католической церкви обосновали правомочность убийств монархов поданными. Так были убиты противники воинствующего католицизма Вильгельм Оранский (1584), Генрих III (1589) и Генрих IV (1610).

Великая Французская революция и наполеоновские войны разделяют историю терроризма. Ставший классическим массовый террор эпохи Французской революции продемонстрировал модель управления страхом и запустил механизм вызревания тактики терроризма. В 1820-х гг. в Италии возникают организации, стремящиеся к созданию национального государства. На Сицилии зарождается мафия для борьбы с монархией Бурбонов. Одновременно на юге страны возникает братство карбонариев, раскинувшее свою сеть по всей Италии. Целью этого братства была защита крестьян и сельхозрабочих от произвола помещиков-землевладельцев. Карбонарии предупреждали, а затем убивали наиболее жестоких притеснителей. Впоследствии организация карбонариев приобретает политический характер и ставит задачи борьбы с австрийским владычеством.

В 1868 г. был убит сербский князь Михаил Обренович III. По два покушения пережили прусский король Вильгельм I и канцлер Отто Бисмарк.

Расширяется круг политических движений, прибегающих к тактике терроризма. Теперь это не только национальные движения, но и республиканцы, анархисты и другие. Формируется идеология терроризма. Во второй половине XIX в. терроризм приходит в Российскую империю.

Терроризм в XIX в. превратился в значимый фактор политической жизни. Минувший XX в. характеризуется повсеместным ростом и качественным преобразованием терроризма. Сложились международные связи террористов. Терроризм охватил Латинскую Америку и Азию, кроме того, превратился в фактор межгосударственного противостояния. Террористические движения стали получать поддержку от стран, выступающих как противники государства — объекта атак терроризма.

В XX в складываются политические движения, имеющие глобальные интересы и претензии, активно использующие тактику терроризма. Это международные коммунистическое, фашистское, исламско-радикальное движения, состоящие из государств-спонсоров, организаторов терроризма и широкого пояса террористических организаций в разных странах.

В начале XX в. к тактике терроризма прибегают национально-освободительные и революционные движения, действующие на территориях Российской, Османской, Британской империй. Поддержка террористов на государственном уровне стала элементом международной деятельности ряда ведущих государств. Во время первой мировой войны Германия поддерживала ирландских сепаратистов, которые вели борьбу с британской армией в Ирландии методами террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры и т.д.). Действовавшие на территории России террористические структуры: партия эсеров, польские и грузинские националисты получали крупные суммы денег из Японии и Австрии.

Постепенно складывается практика современного терроризма. Теперь субъект терроризма — мощная профессиональная организация, опирающаяся на поддержку государства — спонсора терроризма. Прямые объекты

террористического насилия — мирные граждане, иностранцы, дипломаты. Терракт — механизм давления на власть через общественное мнение и международное сообщество. Противостояние терроризма и либерального государства — это противостояние двух культур, кардинально различающихся по своему отношению к цене человеческой жизни.

В 1960 г. складывается исламский круг государств-спонсоров терроризма. Во главе этих государств стоят как светские панарабские националисты фашистского толка, так и исламские фундаменталисты.

В последние годы США интенсифицировали политику двойных стандартов: Усана бен Ладен получает поддержку и вооружение от США, он выполняет задачи, поставленные перед ним американцами в Афганистане, но становится врагом № 1 для США после того, как обращает оружие против своих заокеанских хозяев; Шамиль Басаев внесен США в список международных террористов, но ведущие телевизионные каналы предоставляют ему свой экран для пропаганды терроризма на территории России...

В Европе после войны действует ряд сепаратистских движений. Крупнейшие из них — Ирландская республиканская армия (ИРА). После обретения в 1914 г. Ирландией независимости она борется за присоединение к ней Северной Ирландии, входящей в состав Объединенного Королевства.

Ярким явлением истории послевоенного Запада стал «левый» терроризм. Он охватил Испанию, Португалию, Францию, Италию, ФРГ, Японию, США. Самый мощный натиск леворадикального терроризма пережили Испания, Италия и ФРГ.

В 1970 г. в Италии возникает организация марксистского толка «Красные бригады». Пик ее активности приходится на вторую половину 1970-х — начало 1980-х гг. Наиболее громкая акция — похищение и последующее убийство лидера христианских демократов Альдо Моро в 1978 г. Другая организация анархистского толка «Рабочая автономия» тяготела к

массовым акциям (пикетирование, захват предприятий, порча оборудования и т.д.). С начала 1980-х гг. итальянский терроризм пребывает в кризисе.

Левый терроризм в ФРГ восходит к студенческим бунтам 1968 г. Организация «Фракция Красной армии» (РАФ) имела целью развязывание в стране пролетарской, коммунистической революции и была исключительно активна в 1970—1972 гг. После ее разгрома в ФРГ возникло «Движение июля», взявшее своей эмблемой красную звезду и пулемет. Максимум активности этой организации падает на 1975 г. Террористы захватывали заложники крупных политиков в 1974 г., убили президента Верховного суда Гюнтера фон Дренкмана. Самая известная акция западногерманских террористов — похищение председателя «Союза германских промышленников» Ганса Шляйера в 1977 г. В ответ на этот теракт правительство страны создало спецподразделения по борьбе с терроризмом. В 1981—1982 гг. полиция разгромила террористические организации. Большинство их членов было арестовано; уцелевшие эмигрировали и затаились.

Достаточно серьезный натиск террористов с конца 1960-х гг. пережила Япония. Самая крупная организация — «Фракция красной армии», позднее — «Красная армия Японии». Японские левые террористы отличались авторитарным стилем, самурайской преданностью делу и презрением к смерти. Они стали известны после побоища в аэропорту Лод (в 1975г.), где были убиты 25 человек. Вскоре организация была разгромлена и ушла с территории Японии, перенеся активность по развязыванию мировой революции вначале в Европу, а затем в страны Азии.

Специфическая ситуация сложилась в Турции, на границе Европы и Азии. Наряду с курдскими сепаратистами здесь действовали как «правые», так и «левые» террористические организации. В 1970-х гг. страна переживала острый кризис, выражавшийся в противостоянии правого и левого экстремизма. Правые и левые организации интенсивно боролись с правительством и друг с другом. Широко практиковался безадресный террор

— взрывы на объектах массового посещения. Пик активности пришелся на 1970-х гг. Правительству удалось локализовать собственно турецких террористов, а активность сепаратистов из «Курдской рабочей партии» удалось снизить лишь в последнее время, чему способствовал арест ее лидера Абдуллы Оджалана.

Терроризм XX в. на Востоке вырос из палестинской проблемы. Террористическая организация ФАТХ (одно из названий Движения национального освобождения Палестины), возникшая в 1950-х гг. в Египте, провозгласила своей целью борьбу с Израилем до его уничтожения и создания палестинского государства. В 1968 г. формируется «Организация освобождения Палестины» (ООП), председателем которой в 1969 г. становится лидер ФАТХ Ясир Арафат. ООП вела долгую борьбу для обретения палестинской государственности. Создание в 1993 г. Палестинской автономии стало возможно на основании политического компромисса: отказ ООП от ликвидации израильской государственности и от методов терроризма. Формально ООП и Палестинское руководство отказались от террористических методов. Однако на территории Автономии под крылом ООП действуют террористические структуры «Хамаз», «Исламский джихад» и др.

Особенности палестинского терроризма: широкое использование безадресного террора, подготовка и использование террористов-смертников в массовом порядке, планирование и реализация громких акций, ориентированных на мировое общественное мнение (угоны самолетов и др.), гибкое использование террористических актов как элемента политики.

Более четырех десятилетий идет непрерывная война, которая вышла за рамки противостояния израильтян и палестинцев. Поддержка Израиля со стороны США и солидарность иных государств с народом Палестины втягивала многие страны мира в это противостояние. Такие факторы, как крах колониальной системы, гигантские доходы от экспорта нефти, растущая

солидарность исламских государств способствовали формированию и разрастанию террористического комплекса.

В конце 1970-х гг. в исламском мире начинается поворот от светских ориентиров к исламским ценностям. Иранская революция 1978 г. ознаменовала эпоху наступления религиозного фундаменталистского радикализма, отличающегося глобальными устремлениями, переходом к священной, без границ, «войне с неверными» — джихаду.

Особого упоминания заслуживает ситуация в Индии. Межэтнические стычки и межконфессиональные беспорядки происходят регулярно. Террор стал устойчивым элементом индийской реальности. Среди наиболее громких актов убийство премьер-министра Индиры Ганди (1984) индуистами-фундаменталистами, убийство премьер-министра Раджива Ганди (1991) членами базирующейся в Шри-Ланке организации «Тигры освобождения Тамил-илама. Один из устойчивых центров терроризма в Индии — штаты Джамму и Кашмир, примыкающие к Пакистану и населенные преимущественно мусульманами.

Разгрому левого терроризма непосредственно предшествовал распад коммунистического лагеря. Сохраняется и растет арабо-мусульманский очаг терроризма, спонсируемый Западом. Кроме того, сохраняется традиционный сепаратистский терроризм в Европе, Индии, Шри-Ланке и других странах.

Терроризм направлен против носителей неисламской (христианской, иудаистской, индуистской) идентичности или носителей светских ценностей в традиционно исламских странах. В 1990-х гг. на территории распавшейся Югославии возник новый очаг терроризма. К его методам прибегали разные этнические и конфессионально ориентированные силы. В последнее время по мере стабилизации политической ситуации здесь наблюдается спад террористической активности. Однако югославский терроризм жив. Политическое убийство премьер-министра Сербии Зорана Джин-жича в 2003 г. потрясло всю страну.

В 1990-х гг. возник очаг терроризма на территории Алжира. В 1992 г. правящий светский режим отменил результаты выборов, на которых одержала победу фундаменталистская политическая организация — Исламский Фронт Спасения. Следствием этого стало развязывание волны терроризма. Власть ответила жесточайшими репрессиями. Практически в стране развернулась гражданская война. Террор власти и терроризм религиозных фанатиков привели к чудовищным по масштабам жертвам. Погибли десятки тысяч людей. Алжирский терроризм отличало широкое применение массового безадресного террора. Ситуация нормализовалась лишь к концу минувшего столетия.

В Израиле напор терроризма нарастал в течение всех 1990-х гг. Теракты происходят практически ежедневно. Сложилась патовая ситуация: Израиль не может уничтожить инфраструктуру и базу терроризма, а антиизраильские силы — заставить Израиль выполнить их требования.

Примета последнего десятилетия XX в. — нескончаемые войны в Афганистане, Чечне, Югославии. На этих площадках вызревают террористические организации, происходит профессионализация террористов, складывается интернациональное сообщество воинов Джихада. В 1988 г. создается Аль-Каида — интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру. Созданию и развитию ее во многом способствовали США, стремившиеся изгнать СССР из Афганистана. По неофициальным данным ЦРУ выделяло ежегодно на подготовку и военную помощь моджахедов около 500 млн долл. Среди наиболее крупных получателей американского оружия был и Усама бен Ладен, о чем так не любят вспоминать американцы. Большая часть того оружия все еще используется.

Основная цель Аль-Каиды — ниспровержение светских режимов в исламских государствах и установление исламского порядка, основанного на шариате. В 1998 г. Бен Ладен объявил о создании международной организации «Исламский мировой фронт для джихада против евреев и

крестоносцев», в который наряду с Аль-Каидой вошли алжирские, пакистанские, афганские, кашмирские и другие террористические организации, действующие практически на всем пространстве исламского мира (в Афганистане, Алжире, Чечне, Косово, Пакистане, Сомали, Таджикистане, Йемене). Взрыв торгового центра в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г. стал еще одной вехой в истории терроризма. Создание международной антитеррористической коалиции, объявление терроризма ведущей опасностью для мировой цивилизации, изжитие его из мировой практики возведены в ранг первоочередных проблем, стоящих перед мировым сообществом. Россия, испытавшая на себе заметные удары терроризма, вошла в антитеррористическую коалицию. Крушение режима талибов в Афганистане и изгнание из страны Аль-Каиды не остановило террористической активности. Борьба продолжается.

### **1.3. Причины возникновения и современное состояние терроризма**

В «Толковом словаре русского языка» С. И. Ожегова терроризм определяется как политика и практика террора — устрашения своих политических противников, выражающегося в физическом насилии вплоть до уничтожения, или в жестоком запугивании населения. Таким образом, характерной особенностью терроризма является опора на силу в достижении своих целей — запугать население и посеять панику.

Терроризм — это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенные ею цели преимущественно через систематическое использование насилия.

Причины возникновения терроризма. К основными причинам можно отнести:

- обострение противоречий в политической, экономической, социальной, идеологической, этнонациональной и правовой сферах;
- нежелание отдельных лиц, групп и организаций пользоваться принятой для большинства общества системой уклада общественной жизни и стремление в получении преимуществ путем насилия;
- использование террористических методов отдельными лицами, организациями, государствами для достижения политических, экономических и социальных целей.

Терроризм порождается:

1) наличием социальных, национальных и религиозных проблем, имеющих для данной социальной, национальной или иной группы бытийное значение и связанных с ее самооценкой, духовностью, фундаментальными ценностями, традициями и обычаями;

2) войной и военными конфликтами, в рамках которых террористические акты становятся частью военных действий, например, набеги на российские города чеченских боевиков за пределами Чечни в 1995 — 1996 гг.;

3) наличием социальных групп, отличающихся от своих ближних и дальних соседей высоким уровнем материального благосостояния и культуры, а также в силу своей политической, экономической и военной мощи либо иных возможностей, диктующих свою волю другим странам и социальным группам.

4) существованием тайных обществ и организаций, в частности религиозных и сектантских, которые наделяют себя магическими и мессианскими способностями, вырабатывают единственно верное по их мнению учение спасения человечества или коренного улучшения его жизни, создания строя всеобщего добра, справедливости и достатка, вечного спасения души и т.д.;

5) нерешенностью важных экономических и финансовых вопросов, в том числе на законодательном уровне, а также конфликтами при разделе собственности, слабой защищенностью коммерсантов, финансистов и других деловых людей со стороны правоохранительных органов. В связи с этим стали повседневными террористические акты в отношении названных лиц с целью их устрашения, иногда с одновременным устранением конкурентов;

б) терророгенным фактором можно считать разгул в России организованной преступности, представители которой нередко прибегают к экономическому терроризму или их услугами пользуются криминализованные коммерческие структуры.

Кроме общих причин терроризма могут быть названы некоторые особенности развития общественных отношений, которые определяют развитие терроризма в России:

- рассогласование всех ветвей власти, вызванное появлением новой структуры отношений к собственности, а также появление теневых лидеров, обладающих реальной властью и любыми способами расширяющих сферы своего влияния;

- усиление влияния неформальных норм, криминализирующих общественные отношения, при которых закон перестает обеспечивать необходимый уровень социальной защиты значительной части населения;
- изменение понятий о порядке и справедливости, возрождение принципов поведения, в рамках которых насилие становится «законным» средством достижения политических и иных целей;

Терроризм имеет тенденцию к динамичному развитию.

Первое условие возникновения терроризма — формирование информационного общества. В своих современных формах терроризм возникает в Европе в XIX в. с развитием прессы. Чем мощнее становятся средства массовой информации, чем выше их роль в формировании общественных настроений — тем шире волна терроризма.

По мере того, как привычка читать газеты и журналы дополняется привычкой слушать радио, смотреть телевизор, «сидеть» в интернете, растет поле потенциального воздействия терроризма на общество, ширятся его возможности. Здесь значимы как технологические, так и политические предпосылки.

Наиболее благоприятные условия для развития терроризма сложились в так называемых демократических странах, где собственные и зарубежные террористы пользуются свободой печати для пропаганды своих взглядов и доведения угроз до широкой общественности, правом «политического убежища» и т.д. Примером этого является Великобритания: на территории этой страны вербуются боевики в Чечню и Аль-Каиду, предоставляется политическое убежище бандитам и преступникам, находящимся в международном розыске. Результат для самой Великобритании плачевный — террористические события в Лондоне 17 июля 2005 г. Насаждение «демократии» американского образца идет путем как, собственно, государственного терроризма, так и созданием условий, в том числе открытой финансовой поддержки для захвата власти оппозицией с заранее

подготовленными лидерами (например, на Украине, в Грузии, Киргизии и т.д.).

Второе условие возникновения терроризма — развитие технологической среды человеческого существования. Развитие техники дает человеку возможность точечно разрушать социальную, технологическую и природную среду.

Возможности государства блокировать деятельность террористов в каждой точке социального пространства в любой произвольный момент оказываются меньше возможностей злоумышленников нанести удар.

Третье условие возникновения терроризма — размывание традиционного общества и формирование общества модернизированного, ориентированного на либеральные ценности. Терроризм возникает, когда на смену традиционной культуре приходит общество, знакомое с концепцией общественного договора.

Теракты громогласно возвещают о том, что власть не способна гарантировать жизнь, здоровье, спокойствие граждан и, следовательно, ответственна за это. Здесь—суть механизма политического шантажа, который используют террористы. Если же общество не реагирует на акции террористов в соответствии с навязываемой ими программой, или объединяется вокруг власти, то терроризм становится неэффективным.

Четвертое условие возникновения терроризма — реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития. Они могут иметь самое разное измерение — политическое, культурное, социальное. В благополучной стране возможны одиночные акты психически неуравновешенных маргиналов, но терроризм как явление еще не выражен. Самые частые основания терроризма — сепаратизм и национально-освободительные движения, а также религиозные, этнические, идеологические конфликты. Терроризм — явление, присущее кризисным этапам модернизационного перехода. Характерно, что завершение модернизационных преобразований снимает основания для терроризма.

Терроризм возникает на границах культур и эпох исторического развития: самый яркий пример — ситуация в Израиле и Палестинской автономии: глубоко традиционное палестинское общество соприкасается с модернизированным обществом Израиля.

Терроризма не может быть в тоталитарных и авторитарных обществах. Здесь нет условий его возникновения, а любые проявления антигосударственной деятельности чреваты террором против целых регионов, народов, конфессий, социальных категорий. В равной степени терроризм неэффективен в распадающихся странах, где власть рассыпалась и не контролирует общество, — таких, как Сомали или Афганистан.

Терроризм возможен при условии сочувствия делу террористов хотя бы части общества. В отличие от диверсантов — специально подготовленных профессионалов, которые могут работать во враждебном окружении, террористы нуждаются в поддержке среди населения. Утрата этой поддержки ведет к угасанию террористической деятельности.

Терроризм является индикатором кризисных процессов; это — аварийный канал обратной связи между обществом и властью, между отдельной частью общества и обществом в целом. Он свидетельствует об остром неблагополучии в некоторой зоне социального пространства. Локализация и подавление террористов — лишь часть борьбы с этим злом. Другая часть, являющаяся основной и единственно перспективной, предполагает политические, социальные и культурные преобразования, которые снимают основания для обращения к терроризму.

Существует несколько классификаций современного терроризма. Терроризм как социально-правовое явление можно классифицировать по ряду признаков:

1. Классификация терроризма по идеологической основе и сфере проявления

Политический терроризм связан с борьбой за власть и соответственно направлен на устрашение, либо устранение политических противников.

Государственный терроризм определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством. Кроме того, государственный терроризм является компонентом внешней политики агрессивного государства: например в Афганистане США поддерживали моджахедов, а затем и талибов в их борьбе против правительственных и советских войск (в это же время была создана и вооружена американским оружием организация Усамы бен Ладена, ставшая впоследствии одной из частей Аль-Каиды).

Религиозный терроризм призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другие.

Националистический терроризм проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли. Националистический терроризм часто принимает форму сепаратистского.

Общеуголовный корыстный терроризм должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников (их принуждают принять заведомо невыгодные условия).

Криминальный терроризм проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

## 2. Классификация терроризма по масштабам.

Внутренний терроризм проявляется в пределах одного государства и выражается в форме преступления против личности, групповых убийств, массовом уничтожении граждан, диверсий по всей территории страны.

Международный терроризм проявляется в тайной войне одного государства против другого, одного общественно-политического движения — против другого движения или государственной власти одних стран, либо одних культур — против других.

## 3. Классификация терроризма по средствам поражения.

Обычный терроризм использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества.

Ядерный, химический и биологический терроризм осуществляется с использованием ядерных делящихся веществ и ядерных взрывных устройств, опасных химически и биологически опасных веществ и средств их доставки.

К этим видам терроризма относятся также диверсии против ядерных, химических и биологически опасных объектов.

Электромагнитный терроризм осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующих как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры.

Кибернетический терроризм осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей.

Информационный терроризм осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп.

Экономический терроризм осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

#### 4. Классификация терроризма по форме.

По этому признаку террористические действия проводят в форме взрывов, поджогов, с использованием оружия массового поражения (ОМП), похищением людей и захватом заложников.

#### 5. Классификация терроризма по силам и средствам.

По этому признаку выделяют индивидуальный, групповой, массовый виды терроризма.

#### 6. Классификация терроризма по целям и задачам.

Меркантильный терроризм ставит своей целью получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований.

Апокалиптический терроризм ставит своей целью нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического акта.

#### **1.4. Правовая основа противодействия терроризму**

Правовую основу антитеррористической деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Концепция национальной безопасности (утв. Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300), Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, Федеральный закон от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» и другие законы, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, ратифицированные международные соглашения в сфере борьбы с терроризмом (перечень правовых документов и некоторые документы или фрагменты из этих документов приведены в приложении).

Важную роль в организации борьбы с терроризмом играют Концепция национальной безопасности Российской Федерации, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты субъектов антитеррористической деятельности, регламентирующие отдельные направления деятельности в области борьбы с терроризмом, порядок межведомственного и международного взаимодействия в данной сфере.

Большое значение для определения места, роли и приоритетных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере борьбы с терроризмом, а также для организации борьбы с ним имеют Указ Президента Российской Федерации «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года» от 10 января 2002 г. № 6, постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной антитеррористической комиссии» от 06 ноября 1998 г. (в

редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 880), а также постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» от 22 июня 1999 г. № 660 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2002 г. № 215).

Важное значение для обеспечения необходимой целенаправленности антитеррористической деятельности и совершенствования ее правовой основы имеет решение Верховного суда Российской Федерации «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации» от 14 марта 2003 г. № ГКПИОЗ-116.

Правовое обеспечение антитеррористической деятельности требует постоянного совершенствования с учетом изменений, происходящих на международной арене, международных обязательств Российской Федерации, а также социальных процессов в стране.

Для усиления борьбы с терроризмом в рамках территорий и субъектов Федерации реализуются широкие возможности по совершенствованию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с опорой на региональные антитеррористические комиссии.

Несовершенство Федерального закона «О борьбе с терроризмом», регулирующего решение существующих в этой области проблем лишь в общей форме, создало предпосылки для издания множества подзаконных нормативных актов, включая ведомственные.

На сегодня действуют около 300 нормативных актов, в той или иной степени касающихся вопросов борьбы с терроризмом. В результате законодательство, направленное на борьбу с терроризмом, страдает

отсутствием системности, отдельные его нормы не взаимосвязаны, а иногда противоречат одна другой.

Соответствующие нормы ответственности за преступления террористического характера закреплены, в частности, в статьях 205 — 208, 277, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Нормами законопроекта «О противодействии терроризму» предусматривается уточнение основных понятий в сфере борьбы с терроризмом, изменение государственной политики по предупреждению и недопущению террористических проявлений, расширение и закрепление полномочий органов государственной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом. Принятие указанного законопроекта позволит оптимизировать правовую базу борьбы с терроризмом в России.

В настоящее время органы внутренних дел и войска МВД России руководствуются положениями свыше десяти международных нормативных правовых актов, заключенных в рамках ООН, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, которыми определены основные направления и порядок взаимодействия компетентных органов государств в области предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера.

Российской Федерацией 7 августа 2000г. была ратифицирована Европейская конвенция о пресечении терроризма, а 13 февраля 2001г. — Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом; 14 декабря 2000г. Российская Федерация присоединилась к 120 государствам и 26 апреля 2004г. ратифицировала Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью, взяв на себя обязательства по розыску и привлечению к уголовной ответственности и выдаче подозреваемых лиц в организованной международной преступности; 10 июля 2002 г. ратифицирована Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, 10 января 2003г. — Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Деятельность по борьбе с терроризмом урегулирована более чем 30 нормативными правовыми актами, которые призваны детализировать положения законов и актов Президента и Правительства Российской Федерации.

При совершенствовании российского антитеррористического законодательства необходимо учитывать опыт зарубежных государств и международное законодательство в данной сфере. Изучение такого опыта должно проводиться на постоянной основе, обстоятельно, комплексно, с привлечением как российских экспертов-юристов и сотрудников-практиков из правоохранительных органов, спецслужб, других министерств и ведомств, в компетенцию которых входят соответствующие вопросы борьбы с терроризмом, так и независимых и государственных иностранных экспертов.

## 2. Правила поведения населения при террористической и экстремистской угрозе

**Экстремизм** (*extremus*— крайний) - приверженность крайним взглядам, методам действий .

Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков террористические акции, методы партизанской войны.

Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия, внешней интервенцией. В таких ситуациях крайние меры могут стать для некоторых лиц и организаций единственной возможностью действительно повлиять на ситуацию.

Синонимами слова «террор» (*terror*— страх, ужас) являются слова «насилие», «запугивание», «устрашение».

**Террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти...

Наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет (ст.205 УК РФ).

## **2.1. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; - законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Главным управлением ГОЧС Московской области Службой по борьбе с терроризмом Управления ФСБ разработана памятка **«Правила и порядок поведения населения при угрозе и осуществлении террористического акта»** на основании анализа практических действий по ликвидации последствий террористических актов и материалов расследования по ним, с учетом особенностей поведения человека в экстремальных и чрезвычайных ситуациях .

**Террористическая деятельность включает следующие действия:**

- Организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции.
- Подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях.

- Организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции.
- Вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- Финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им.

В зависимости от средства устрашения, выбранного террористами: (ядерные боеприпасы, радиоактивные материалы, отравляющие вещества, биологические средства) поражающими факторами могут быть:

- ионизирующее излучение,
- ударная волна,
- осколочное поле,
- поражающие концентрации химического вещества,
- опасные биологические средства.

**Телефонный терроризм** — заведомо ложное сообщение о готовящемся террористическом акте или преступлении. Сообщение обычно происходит с таксофона по причине бесплатности и конспирации. Телефонный террорист преследует различные **цели**: отвлечение спецслужб от реальных заданий, срыв работы предприятий или организаций, а в отдельных случаях — просто из хулиганских побуждений.

Существующее наказание для телефонных террористов: **СТАТЬЯ 207 УК РФ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОЕ СООБЩЕНИЕ ОБ АКТЕ ТЕРРОРИЗМА** «... о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, — наказывается ... лишением свободы на срок до трёх лет».

## **Если Вы оказались в заложниках, рекомендуются следующие правила поведения:**

1. Основное правило – не допускайте действия, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.
2. Переносите лишения, оскорбления и унижения. Не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе.
3. Выполняйте все команды террористов, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной. Старайтесь не допускать истерик и паники.
4. Совершайте только разрешенные действия, спрашивайте разрешение, если надо пить, сходить в туалет.
5. Если Вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим Вы сократите потерю крови.

## **Взаимодействие террористов с заложниками можно разложить на несколько этапов**

- **Первый этап** — захват заложников, характеризующийся молниеносными действиями террористов и полной неожиданностью для заложников.
- **Второй этап** — подчинение террористами воли заложников путем запугивания. Агрессивные действия террористов, выстрелы, угрозы для того, чтобы мгновенно сломить волю заложников, отнять надежду на спасение. Организация охраны заложников, постоянного наблюдения за поведением.
- **Третий этап** — недопущение открытой паники среди заложников, возможно избиение или даже расстрел паникера. Внутренняя психологическая паника закрадывается в душу заложника.
- **Четвертый этап** — введение жестких норм поведения заложников, диктат того, что можно, а что нельзя делать.

- **Пятый этап** — оповещение внешнего мира о захвате заложников.
- **Шестой этап** — сортировка заложников с целью разрушить установившиеся межличностные связи.
- **Седьмой этап** — организация террористами жизни заложников, обеспечение питания, сна и пр.
- **Восьмой этап** — адаптация заложников к экстремальной ситуации, наступление усталости, притупление чувств.
- **Девятый этап** — возникновение у заложников состояния депрессии, возможны эмоциональные срывы, как со стороны заложников, так и со стороны террористов.
- **Десятый этап** — освобождение заложников и уничтожение террористов.

## **2.2 Психология заложников**

Легче переносит ситуацию заложничества тот человек, который постоянно чем-то занят. Важная задача заложников — это постоянное сохранение познавательной активности, стремления к познанию.

Психологически заложники могут реагировать на стрессовую ситуацию разным образом.

**Первый тип реакции** — большинство заложников морально подавлены, переживаемые ими страдания заглушают все остальные чувства, познавательные ориентации минимизированы.

**Второй тип реакции** — среди заложников могут выделиться лидеры.

**Третий тип реакции** — отчаяние, истерические припадки, безрассудное поведение, провоцирующее остальных заложников на эмоционально неуравновешенные реакции.

### **При длительном нахождении в положении заложника:**

- не допускайте возникновения чувства жалости, замешательства и отчаяния, сохраняйте умственную активность;
- старайтесь соблюдать требования личной гигиены;
- делайте доступные в данных условиях физические упражнения. Напрягайте и расслабляйте поочередно все мышцы тела, если нельзя выполнять обычный гимнастический комплекс. Подобные упражнения желательно повторять не менее трех раз в день;
- вспоминайте про себя прочитанные книги, последовательно обдумывайте различные отвлеченные процессы (решайте математические задачи, вспоминайте иностранные слова и т.д.). Ваш мозг должен работать!;
- Для поддержания сил ешьте все, что дают, даже если пища не нравится и не вызывает аппетита;
- Важно следить за временем, отмечайте смену дня и ночи.

### **Поведение заложника на допросе:**

- на вопросы отвечайте кратко и односложно;

- говорите четко и уверенно, не затягивайте время ответа;
- не допускайте заявлений, которые могут повредить Вам или другим людям;
- не принимайте сторону похитителей, не выражайте активно им свои симпатии и приверженность их идеалам;
- оставайтесь тактичным при любых обстоятельствах .

**Во время проведения спецслужбами операции по Вашему освобождению соблюдайте следующие требования:**

1. Лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
2. В момент штурма не берите в руки оружие преступников. Иначе бойцы штурмовой группы могут принять вас за преступника и выстрелить на поражение;
3. Не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять Вас за преступника;
4. Держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Спецслужбы стремятся использовать имеющиеся у них технические средства для прослушивания разговоров, ведущихся в помещении. Помните об этом и в разговоре с бандитами или с другими заложниками сообщайте информацию, которая, будучи перехвачена, может быть использована для подготовки штурма.

Постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров.

**Правила поведения при обнаружении взрывного устройства**

1. Будьте предельно внимательны к окружающим Вас подозрительным предметам. Не прикасайтесь к ним. О данных предметах сообщите компетентным органам.
2. Если Вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если

хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту).

3.Если Вы обнаружили подозрительный предмет в подъезде, учреждении, торговом центре, кинотеатре...*Немедленно сообщите о находке в администрацию здания и отделение полиции.*

**Об опасности взрыва можно судить по следующим признакам:**

- наличие неизвестного свертка или какой-либо детали в машине, на лестнице, в квартире...
- натянутая проволока, шнур;
- провода или изоляционная лента, свисающая из-под машины;
- чужая сумка, портфель, коробка, какой-либо предмет, обнаруженный в машине, у дверей квартиры, в метро, в поезде.

**Во всех перечисленных случаях:**

- не трогайте, не вскрывайте и не передвигайте находку;
- зафиксируйте время обнаружения находки;
- постарайтесь сделать так, чтобы люди отошли как можно дальше от опасной находки;
- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы, помните, Вы являетесь важным очевидцем.

**Помните**, внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: **сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки, телефоны...**

## **2.3 Безопасность в транспорте**

В случае теракта, необходимо следовать правилам:

- Ставьте в известность водителя, дежурных по станции об обнаруженных подозрительных предметах или подозрительных лицах.
- Стать объектом нападения больше шансов у тех, кто слишком броско одет, носит большое количество украшений или одежду военного покроя и камуфляжных расцветок.
- Чтобы не сделать себя мишенью террористов-фанатиков, избегайте ведения политических дискуссий, демонстративного чтения религиозных изданий.

### **В аэропортах и на вокзалах соблюдайте следующие меры предосторожности**

- Занимайте место в зале ожидания спиной к стене. Так Вы сможете видеть все, что происходит вокруг.
- Не занимайте мест у окон.
- Стойте или сидите около колонн, стоек или других препятствий, которые могут служить укрытием в случае опасности.
- Закройте багаж на замок, чтобы никто не смог подложить Вам наркотики или взрывное устройство.
- Если незнакомец попросит Вас пронести какой-либо предмет на борт самолета, откажитесь и немедленно сообщите об этом службе безопасности.
- Никогда не стойте у багажа, оставленного без присмотра. В нем может оказаться взрывное устройство.
- Не стойте около предметов, в которых может быть заложено взрывное устройство.

### **В самолете**

- Выбирая авиакомпанию, отдавайте предпочтение той, которая наилучшим образом обеспечивает безопасность пассажиров.

- По возможности пользуйтесь прямыми рейсами, не предполагающими промежуточных посадок.
- Старайтесь не привлекать к себе особого внимания: не читайте религиозных, политических или эротических изданий, не обсуждайте соответствующие темы.
- Выбирайте неброскую одежду, непохожую цветом и кроем на военную, оставляйте на себе минимум украшений, избегайте употребления алкоголя.

#### **В случае захвата самолета:**

- Выполняйте указания террористов, отдайте им вещи, которые они требуют.
- Не смотрите им в глаза, не реагируйте на их поведение, даже если оно кажется вам чрезмерно вызывающим. Старайтесь не привлекать к себе их внимание.
- Штурм происходит быстро. Следует лечь на пол, и выполнять требования группы захвата.
- Не следует бросаться навстречу к спецназовцам.
- Те, кто в такой момент остается стоять или держит в руках предметы, похожие на оружие, спецназ воспринимает как террористов.

#### **В поезде**

- Старайтесь приобрести билеты в вагоны, находящиеся в середине состава.
- Предпочтительны те места, которые расположены против движения поезда.
- Если попутчики вызывают у вас недоверие, старайтесь не засыпать, не выключайте свет в купе.
- Личные вещи и документы не оставляйте без присмотра.
- Если заметили оставленные вещи, сообщите проводнику или машинисту поезда.

- Не соглашайтесь, если незнакомец просит присмотреть за вещами

### **В автобусах**

- Внимательно осмотрите салон, чтобы убедиться в отсутствии подозрительных предметов, а также запомните, где находятся экстренные выходы.
- Осмотреться в поисках наиболее укромного места, где можно укрыться в случае стрельбы.
- Прежде чем передвинуться или раскрыть сумку, спросить разрешения у захватчиков.
- При штурме старайтесь держаться подальше от окон.

### **При поездке за границу**

- При подготовке поездки особое внимание надо уделить истории, религиозным обрядам и географии Вашего пункта назначения.
- В записную книжку выпишите телефоны консульства, посольства и местный телефон спасения. Поинтересуйтесь, не планируются ли на время вашей поездки какие-либо массовые торжества в стране.
- Следите за сообщениями Министерства иностранных дел, которое предупреждает граждан о тех странах, посещение которых не является полностью безопасным.

### **Поведение при панике в толпе во время террористического акта**

Ряд исследователей считают, что толпа — это особый биологический организм. Он действует по своим законам и не всегда учитывает интересы отдельных составляющих, в том числе и их сохранность. Очень часто толпа становится опаснее стихийного бедствия или аварии, которые её образовали. Толпа может сформироваться во многих случаях, в том числе и при совершении террористических акций.

Остановить толпу могут категорические команды, горячее убеждение в отсутствии опасности и даже угроза расстрела паникёров, а также сильнейший эмоциональный тормоз или чудо. Именно к чудесам следует

отнести случаи, когда сильному волевому человеку, пользующемуся доверием собравшихся, удавалось предотвратить драматическое развитие событий. Многие специальные памятки решительно рекомендуют физическое подавление зачинщика паники. Потому что пресечь начинающийся психологический пожар неизмеримо проще, чем потом остановить пришедшую в движение толпу. Лидеру немедленно необходимо найти себе помощников, которые должны «рассекать толпу», иногда и буквально — взявшись за руки и скандируя. Основная психологическая картина толпы выглядит так: Снижение интеллектуального начала и повышение эмоционального. Резкий рост внушаемости и снижение способности к индивидуальному мышлению. Толпе требуется лидер или объект ненависти. Она с наслаждением будет подчиняться или громить. Толпа способна как на страшную жестокость, так и на самопожертвование, в том числе и по отношению к самому лидеру. Толпа быстро выдыхается, добившись чего-то. Разделённые на группы люди быстро приходят в себя и меняют своё поведение и оценку происходящего. В жизни уличной (особенно политико-социальной) толпы очень важны такие элементы, как первый камень в витрину и первая кровь. Эти ступени могут вывести толпу на принципиально другой уровень опасности, где коллективная безответственность превращает каждого члена толпы в преступника.

Из такой толпы нужно немедленно уходить. Как уцелеть в толпе? Лучшее правило — далеко её обойти!!! Если это невозможно, ни в коем случае не идти против толпы. Если толпа вас увлекла, старайтесь избежать её центра, и края. Уклоняйтесь от всего неподвижного на пути, иначе вас могут просто раздавить. Не цепляйтесь ни за что руками, их могут сломать. Если есть возможность, застегнитесь. Высокие каблуки могут стоять вам жизни, как и развязанный шнурок. Выбросите сумку, зонтик и т.д. Если у вас что-то упало (что угодно), ни в коем случае не пытайтесь поднять — жизнь дороже. В плотной толпе при правильном поведении вероятность упасть не так велика, как вероятность сдавливания. Поэтому защитите диафрагму

сцепленными в замок руками, сложив их на груди. Толчки сзади нужно принимать на локти, диафрагму защищать напряжением рук.

Главная задача в толпе — не упасть. Но если вы всё же упали, то необходимо защитить голову руками и немедленно встать. Это очень трудно, но может получиться, если вы примените такую технику: быстро подтянете к себе ноги, сгруппируетесь и рывком попытаетесь встать. С колен в плотной толпе подняться вряд ли удастся — вас будут постоянно сбивать. Поэтому одной ногой нужно упереться (полной подошвой) в землю и резко разогнуться, используя движение толпы. Но, тем не менее, встать очень сложно, всегда эффективнее предварительные меры защиты. Это универсальное правило, кстати, полностью относится и к началу самой ситуации «толпа». На концерте, стадионе заранее прикиньте, как вы будете выходить (вовсе не обязательно тем же путём, что вошли). Старайтесь не оказаться у сцены, раздевалки и т.д. — в «центре событий». Избегайте стен (особенно стеклянных), перегородок, сетки. Трагедия на стадионе в Шеффилде (Англия) показала: большинство погибших было раздавлено толпой на заградительных стенках.

Если паника началась из-за террористического акта, не спешите своим движением усугублять беспорядок: не лишайте себя возможности оценить обстановку и принять правильное решение. Для этого используйте приёмы аутотренинга и экспресс-релаксации. Вот простые приёмы, из которых надо выбрать наиболее близкие для себя. Ровное дыхание помогает ровному поведению. Сделайте несколько вдохов и выдохов. Посмотрите на что-то голубое или представьте себе насыщенный голубой фон. Задумайтесь об этом на секунду. Чтобы сбить начинающийся эмоциональный сумбур, можно обратиться к самому себе по имени (лучше вслух), к примеру: «Коля, ты здесь?». И уверенно себе ответить: «Да, я здесь!!!». Представьте себя телевизионной камерой, которая смотрит на всё чуть сбоку и с высоты. Оцените свою ситуацию как постороннюю: что бы вы делали на месте этого человека? Измените чувство масштаба. Взгляните на вечные облака.

Улыбнитесь через силу, сбейте страх неожиданной мыслью или воспоминанием. Если толпа плотная, но неподвижная, из неё можно попробовать выбраться, используя психосоциальные приемы, например, притвориться больным, пьяным, сумасшедшим, сделать вид, что вас тошнит и так далее. Таким образом, нужно заставить себя сохранять самообладание, быть информированным и импровизировать.

## 2.4. Уровни террористической опасности в Российской Федерации.

В Российской Федерации в зависимости от обстановки и угрозы террористической безопасности устанавливается один из следующих уровней:

1. Повышенный **«СИНИЙ»** уровень. Устанавливается при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта. При установлении «синего» уровня террористической опасности, гражданам рекомендуется:

При нахождении на улице, в местах массового пребывания людей, общественном транспорте обращать внимание на:

- внешний вид окружающих (одежда не соответствует времени года либо создается впечатление, что под ней находится какой - то посторонний предмет);

- проявление нервозности, напряженного состояния в поведении окружающих. Постоянное оглядывание по сторонам, неразборчивое бормотание, попытки избежать встречи с сотрудниками правоохранительных органов;

- брошенные автомобили, подозрительные предметы (мешки, сумки, рюкзаки, чемоданы, пакеты, из которых могут быть видны электрические провода, электрические приборы и т.п.).

- не принимать от незнакомых людей свертки, коробки, сумки, рюкзаки, чемоданы и другие сомнительные предметы даже на временное хранение, а также для транспортировки. При обнаружении подозрительных предметов не приближаться к ним, не трогать, не вскрывать и не передвигать;

- разъяснить в семье пожилым людям и детям, что любой предмет, найденный на улице или в подъезде, может представлять опасность для их жизни.

2. Высокий **«ЖЕЛТЫЙ»** уровень. Устанавливается при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта

Наряду с действиями, осуществляемыми при установлении «синего» уровня террористической опасности, рекомендуется:

- Воздержаться, по возможности, от посещения мест массового пребывания людей.
- При нахождении на улице (в общественном транспорте) иметь при себе документы, удостоверяющие личность. Предоставлять их для проверки по первому требованию сотрудников правоохранительных органов.
- При нахождении в общественных зданиях (торговых центрах, вокзалах, аэропортах и т.п.) обращать внимание на расположение запасных выходов и указателей путей эвакуации при пожаре.
- Обращать внимание на появление незнакомых людей и автомобилей на прилегающих к жилым домам территориях.
- Воздержаться от передвижения с крупногабаритными сумками, рюкзаками, чемоданами.

3. Критический «**КРАСНЫЙ**» уровень. Устанавливается при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта. Наряду с действиями, осуществляемыми при установлении «синего» и «желтого» уровней террористической опасности, рекомендуется:

- Организовать дежурство жильцов вашего дома, которые будут регулярно обходить здание, подъезды, обращая особое внимание на появление незнакомых лиц и автомобилей, разгрузку ящиков и мешков.
- Отказаться от посещения мест массового пребывания людей, отложить поездки по территории, на которой установлен уровень террористической опасности, ограничить время пребывания детей на улице.

Подготовиться к возможной эвакуации:

- подготовить набор предметов первой необходимости, деньги и документы;

- подготовить запас медицинских средств, необходимых для оказания первой медицинской помощи;
- заготовить трехдневный запас воды и предметов питания для членов семьи.

Оказавшись вблизи или в месте проведения террористического акта, следует как можно скорее покинуть его без паники, избегать проявлений любопытства, при выходе из эпицентра постараться помочь пострадавшим покинуть опасную зону, не подбирать предметы и вещи, не проводить видео и фотосъемку.

Держать постоянно включенными телевизор, радиоприемник или радиоточку. Не допускать распространения непроверенной информации о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

## **2.5. Мино-взрывные ранения. Взрывные травмы. Доврачебная помощь**

Взрывное оружие появилось еще в средние века, а различные минные устройства широко применялись в ходе мировых войн. Однако удельный вес раненых с **мино-взрывными ранениями (МВР)** на этапах медицинской эвакуации был небольшим, например, повреждения голени от противопехотных мин составили в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. не более 1% из числа всех ранений этой локализации. Большинство тяжелораненых с МВР погибали из-за поздней эвакуации и несовершенства последующего лечения.

Военные врачи, оказывавшие помощь раненым с МВР в Афганистане, обратили внимание на тяжесть, специфические особенности повреждений и неблагоприятное течение этой, особой травмы военного времени. Улучшение исходов МВР в ходе проведения контртеррористических операций на Северном Кавказе было достигнуто за счет повышения качества догоспитальной помощи с быстрой эвакуацией раненых и внедрения ранней специализированной хирургической помощи.

### **Классификация минно-взрывных ранений и взрывных травм.**

При подрыве минных боеприпасов и воздействии факторов взрыва в организме раненого возникают сложные патологические изменения, которые обозначаются как **мино-взрывные ранения (МВР)**, **взрывные травмы** и **осколочные ранения**.

**МВР** являются результатом воздействия на человеческий организм боеприпаса взрывного действия в зоне прямого поражения взрывной ударной волной и сопровождается *взрывным разрушением тканей либо отрывом сегментов конечностей*.

**Взрывные травмы** - *открытые и закрытые травмы*, возникшие в результате воздействия факторов взрыва, метательного действия взрывных боеприпасов, действия окружающих предметов, а также вследствие броневое поражение взрывными боеприпасами.

**Осколочные ранения** возникают в результате воздействия взрывных боеприпасов *в зоне поражения осколками.*

### **Механизм минно-взрывных ранений и взрывных травм**

**Взрыв** представляет собой химическое превращение взрывчатых веществ (**ВВ**) во взрывные газы, выделением значительного количества энергии в течение очень короткого времени и в ограниченном пространстве.

Основным типом ВВ, применяемых для снарядов, мин, и пр. являются бризантные ВВ - тротил (тринитротолуол), аммонал, гексоген в сплаве с тротилом и пр. Бризантность – это способность взрыва дробить окружающую среду за счет действия сверхвысоких давлений взрывных газов. Все эти вещества для инициирования взрыва требуют внешнего воздействия в виде высокой температуры или удара. Такой удар обычно осуществляется взрывом капсюля - детонатора и вспомогательного заряда. Распространение взрыва в массе бризантного ВВ протекает чрезвычайно быстро. Этот процесс называется детонацией. Скорость детонационной волны достигает 2000-4000 м/с. Практически можно считать, что ВВ мгновенно превращается во взрывные газы с очень высоким давлением и высокой температурой. Этим объясняется дробящее действие бризантного ВВ на стенки корпуса снаряда с образованием многочисленных осколков различной формы и массы.

Осколки разлетаются во все стороны вместе с газами, имеющими температуру до нескольких тысяч градусов. Если заряд не имеет металлической оболочки, то вместе с газами разлетаются куски из поверхностных слоев заряда, которые продолжают догорать в полете, образуя мощное и яркое пламя.

Вследствие этого, при взрыве снаряда в непосредственной близости от человека или контактном подрыве на противопехотной mine, основной разрушительный удар по телу производит мощная волна газообразных продуктов детонации взрывчатых веществ, а также плотный поток осколков корпуса боеприпаса. Кроме того, вследствие высокой температуры газов наблюдаются опаления одежды и ожоги.

Быстро расширяющиеся взрывные газы вытесняют окружающий воздух в стороны, сжимая его и образуя **воздушно-ударную волну (ВУВ)**. Передняя граница зоны сжатия носит название фронта ударной волны и характеризуется чрезвычайно высокими значениями избыточного давления. Вслед за фазой сжатия (фаза положительного давления) следует фаза разрежения, в которой давление ниже атмосферного (отрицательная фаза). Энергетический потенциал зоны разрежения давления крайне мал, порядка 20-30 кПа, в силу чего он не может оказывать патологического воздействия на организм.

Движение огромной массы воздуха способно вызвать травмы различной тяжести. В непосредственной близости к месту взрыва может произойти полное разрушение тела; несколько дальше – разрыв тканей, отрыв конечностей и повреждение внутренних органов, а также отбрасывание тела (метательный эффект).

Все повреждения, возникающие в результате взрыва, делятся на первичные, вторичные и третичные:

- первичные повреждения возникают в результате непосредственного воздействия ВУВ на организм;

- вторичные и третичные - в результате действия на организм предметов, приведенных в действие ВУВ, а также в результате ударов тела раненого, приведенного в движение действием ВУВ, о расположенные рядом предметы, преграды, землю и пр.

Основной травмирующий эффект ВУВ зависит от скорости нарастания максимума избыточного давления - импульса ударной волны. Ударная волна действует на поражаемую цель не как гигантский пресс, а как внезапный удар «дубины» или «исполинской ладони».

Основными параметрами, характеризующими ударную волну, являются:

- избыточное давление во фронте,
- длительность положительной фазы

- длительность отрицательной фазы.

Параметрами, определяющими травматический эффект при первичных поражениях ударной волной с мгновенным нарастанием импульса избыточного давления.

Для ВВ характерной особенностью является продолжительность и величина давления, образованная ВВ. Продолжительностью опасного давления составляет 2-10 мс. В этих условиях при давлении 20-35 кПа с 50% вероятностью наблюдается разрыв барабанных перепонки. Величина давления порядка 170-200 кПа является порогом повреждения легких, давление 400 кПа определяется как начало тяжелых легочных повреждений. При давлении 350-800 кПа с 50% вероятностью возникает летальный исход.

#### **Характер повреждений внутренних органов ВУВ.**

Повреждение *органа слуха* выражается в разрывах барабанных перепонки, снижении остроты слуха и вестибулярных расстройствах. Повреждение (ушиб) сердца и легких возникает вследствие ударного сжатия между ригидным позвоночником, движущейся внутрь грудной стенкой и поднимающейся вверх диафрагмой за счет таранного действия органов брюшной полости, сдавливаемых через брюшную стенку компрессионной волной. Повреждения органов живота при воздействии взрывной волны наблюдаются значительно реже, чем легких. В экспериментах установлено, что большинство животных, получивших такие повреждения, погибали. Морфологические изменения (кровоизлияния, перфорации и пр.) при этом локализовались в основном в участках желудочно-кишечного тракта, содержащих газ.

Давление ВУВ в непосредственной близости к заряду максимально высоко, но по мере удаления от источника взрыва оно быстро падает. Так, при подрыве ВВ массой 5 кг (тротил) на удалении 5 м давление составляет 127 кПа. При снижении избыточного давления до 20 кПа воздействие ВУВ воспринимается как обычное акустическое раздражение. Ударная волна трансформируется в импульсный шум.

Наряду с повреждающим воздействием газообразных продуктов детонации ВВ и ударных волн, возникающих в окружающей среде, при взрывах боеприпасов важное значение приобретают

осколки и части взрывного устройства;

специальные поражающие средства, дополнительно включаемые в боеприпас, например, куски проволоки, шарики и др.;

вторичные ранящие снаряды (камни, гвозди от подошвы обуви и т.д.).

Основная часть осколков имеет массу от 3,5 до 8г, а начальную скорость - от 50 до 400 м/с. Неправильная форма осколков способствует быстрой утрате ими кинетической энергии. Поэтому наибольшее клиническое значение имеют ранения, сопровождающиеся повреждением полостей, кровеносных сосудов и жизненно важных органов.

Возникающий при взрыве метательный эффект относится к третичным эффектам воздействия ВУВ. В этом случае под действием избыточного давления и напора «ветрового потока» тело человека поднимается в воздух и может быть отброшено на несколько метров. Травмы возникают либо на стадии ускорения, либо во время тормозящего удара. Эффект метательного действия ВУВ напрямую зависит не только от мощности боеприпаса, но и от площади тела человека: площадь стоящего человека занимает около 0,36-0,5 м<sup>2</sup>, лежащего - 0,125 м<sup>2</sup>.

Таким образом, главными поражающими факторами при взрыве являются: взрывные газы, обладающие высоким давлением и высокой температурой; ударная волна; осколки боеприпаса (мины) и вторичные снаряды.

Термическое воздействие взрывных боеприпасов проявляется ограниченными по площади ожогами, локализующимися, как правило, в зоне взрыва. Наиболее опасны ожоги лица и верхних дыхательных путей. При взрывах в прочных, плохо вентилируемых помещениях, таких как бронетехника, укрытия - образующиеся газы (СО<sub>2</sub>, СО, NO, HCN и др.) не улетучиваются и могут дополнительно вызывать отравление. В некоторых

случаях токсическое действие вдыхаемых газов (окиси углерода, окиси азота) может быть крайне тяжелым.

### **Характеристика минно-взрывных ранений и травм**

В результате воздействия на человека факторов взрыва возникает целый ряд разнообразных по механизму повреждений, составляющих суть МВР.

МВР в большинстве случаев являются множественными и сочетанными.

### **Последствия минно-взрывных ранений и взрывных травм**

Как и при огнестрельных ранениях, в ответ на МВР организм мобилизует общие и местные защитные реакции, которые по характеру и фазности однотипны для огнестрельных травм и отличаются лишь их интенсивностью. В то же время, раневой процесс при МВР имеет ряд особенностей.

1. **Острая массивная кровопотеря**, возникающая в результате наружного кровотечения при отрывах конечностей, внутреннего кровотечения при проникающих ранениях полостей, а также и вследствие выключения из кровотока разрушенных либо оторванных сегментов конечностей. Объем кровопотери при МВР у 35% раненых составляет 1,0-1,5 л, у 50% - 1,5-2,0 л, у 15% - более 2,0 л.

2. **Ушибы сердца**, образующиеся в результате распространенного действия взрывного боеприпаса либо вследствие воздействия окружающих предметов. Проявлениями ушиба сердца являются: тахикардия, лабильность АД с тенденцией к гипотонии и рефрактерность его к инфузионно-трансфузионной терапии, аритмия.

3. **Ушибы легких**. Механизм возникновения их аналогичен ушибам сердца. Ушибы легких встречаются при МВР в 18% случаев и выражаются в разрывах висцеральной плевры и легочной ткани, множественных очаговых кровоизлияниях и ателектазах. Ушибы легких проявляются одышкой, цианозом, реже - кашлем, кровохарканьем.

4. *Сочетанный характер ранения*, возникающий как за счет распространенного действия ударной волны, воздействия окружающих предметов, так и за счет воздействия многочисленных осколков первичного и вторичного происхождения. Наиболее часто (в 72%) при МВР повреждается голова. В большинстве случаев возникают нетяжелые черепно-мозговые травмы и ранения. В то же время, у 29% раненых отмечаются ушибы головного мозга, у 5% - ранения лица и глаз, у 7% - проникающие осколочные ранения, а в 3,5% случаев развивается сдавление головного мозга.

У 49% раненых с минно-взрывными ранениями повреждается грудь. Помимо ушибов легких и сердца, у половины раненых выявляются переломы ребер, а у 9% - проникающие ранения груди.

Повреждения живота встречаются у 10% раненых. Закрытые повреждения (42%) сопровождаются преимущественно повреждением паренхиматозных органов (печень, селезенка, почки), а при осколочных ранениях чаще повреждаются полые органы.

В 26% случаев отрывы сегментов конечностей сопровождаются открытыми или закрытыми переломами костей верхних и нижних конечностей, в 7% случаев - проникающими осколочными ранениями суставов.

5. *Ранний травматический эндотоксикоз*, источником которого является разрушенная часть тела, развивается в результате одномоментного поступления в кровоток продуктов распада тканей, ферментов, биологически активных веществ, сгустков крови, крупнодисперсного жира и т.п.

Множественные очаги повреждений, острая кровопотеря, ушиб сердца и легких, ранний травматический эндотоксикоз - являются основными патогенетическими факторами МВР.

**Доврачебная помощь** раненым с МВР и ВТ преследует цели устранения жизнеугрожающих последствий - **кровотечения и асфиксии**. Наиболее важными мероприятиями являются:

- сердечно-легочная реанимация,
- наложение жгута или давящей повязки,
- обезболивание,
- наложение асептической повязки, транспортная иммобилизация (в том числе и культы оторванной конечности).

## **2.6 Практические меры по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений**

### **Комплекс организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений**

Общие положения. Образовательное учреждение (школа, колледж, вуз и т.п.) является объектом повышенной опасности в связи с массовым присутствием людей на ограниченной территории. С целью предупреждения и пресечения возможности совершения террористического акта в учебный процесс образовательного учреждения вводится комплекс организационно-профилактических мероприятий, позволяющий предотвратить или максимально сократить потери людей при совершении террористического акта. Комплекс организационно-профилактических мероприятий включает:

- 1) инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней по противодействию террористическим проявлениям;
- 2) инвентаризацию основных и запасных входов-выходов;
- 3) проведение осмотров территории и помещений;
- 4) организацию контролируемого въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения;
- 5) организацию пропускного режима;
- 6) организацию уборки территории и помещений образовательного учреждения;
- 7) информационное обеспечение в сфере антитеррористической деятельности;
- 8) проверку работоспособности телефонной связи дежурной службы образовательного учреждения с дежурной частью УВД;
- 9) плановые проверки работоспособности технических средств защиты (кодовых замков, электронных замков, домофонов и т.д.);
- 10) проведение тренировок по антитеррористической деятельности;

11) инвентаризацию помещений, сдаваемых в аренду.

Руководитель образовательного учреждения является ответственным за состояние антитеррористической защищенности образовательного учреждения. Он координирует противодействие подразделений образовательного учреждения террористическим проявлениям, организует взаимодействие с территориальными органами МВД и ФСБ. Функции постоянно действующего органа управления в сфере антитеррористической деятельности выполняет антитеррористическая комиссия образовательного учреждения.

Антитеррористическая комиссия образовательного учреждения назначается приказом руководителя образовательного учреждения. В состав комиссии включаются: проректор (заместитель директора) по безопасности (председатель комиссии), начальник штаба гражданской обороны, главный инженер, ведущие специалисты по энерго-, тепло-, водоснабжению (механик, энергетик и т.д.) и другие лица по усмотрению руководителя образовательного учреждения. Один из членов комиссии назначается секретарем комиссии и отвечает за ведение документации комиссии.

Работа антитеррористической комиссии осуществляется на основании Положения об антитеррористической комиссии образовательного учреждения, которое утверждается руководителями образовательного учреждения и определяет функции и задачи комиссии.

Антитеррористическая комиссия разрабатывает планы: работы антитеррористической комиссии, совместных с УВД организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений, проведения инструктажей и тренировок в сфере антитеррористической деятельности, другую планирующую и организационно-распорядительную документацию, контролирует выполнение организационно-профилактических мероприятий, выявляет нарушения в антитеррористической защищенности образовательного учреждения, проводит разъяснительную работу среди работников

образовательного учреждения в сфере антитеррористической деятельности и готовит отчеты о проделанной работе.

Антитеррористическая комиссия проводит свои заседания по мере необходимости, но не реже, чем раз в квартал. Заседание комиссии оформляется протоколом. Комиссия по мере необходимости, но не реже, чем раз в квартал, совместно с территориальными органами УВД, ФСБ, охраны проводит полное детальное обследование антитеррористической защищенности образовательного учреждения, оформляя результат актом.

Инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней по противодействию террористическим проявлениям. Инструктаж проводится по следующей тематике:

1. Действия работников и должностных лиц образовательного учреждения при получении сообщения о подготовке или совершении террористического акта, обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов на территории или в помещениях учреждения.

2. Проведение мероприятий по эвакуации людей.

3. Порядок доклада должностных лиц образовательного учреждения о происшествиях террористического характера.

4. О мерах личной безопасности при проведении мероприятий в сфере антитеррористической деятельности.

5. Порядок ликвидации последствий террористических воздействий.

6. Инвентаризация помещений, сдаваемых в аренду.

Инструктаж проводится членами антитеррористической комиссии образовательного учреждения совместно с территориальным органом УВД и охраной учреждения по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

При инвентаризации выполняются также основные мероприятия из представленного выше комплекса организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений.

Инвентаризация основных и запасных входов-выходов. Для сосредоточения сил образовательного учреждения, территориальных органов УВД, охраны на контроль за несанкционированным проникновением посторонних лиц на территорию в служебные, технические помещения, учебные корпуса, общежития проводится инвентаризация основных и запасных входов-выходов образовательного учреждения. Инвентаризация проводится антитеррористической комиссией образовательного учреждения совместно с территориальными органами УВД и охраны по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

При инвентаризации обследуются все входы-выходы с целью определения минимального количества открытых входов-выходов, обеспечивающих бесперебойную работу и контроль доступа посторонних лиц. По результатам инвентаризации составляется акт, который утверждается руководителем. Остальные входы-выходы закрываются и опечатываются (пломбируются). Ключи от закрытых входов-выходов находятся в опечатанном виде у дежурных служб, определенных приказом руководителя, на случай эвакуации и чрезвычайных ситуаций.

Проведение осмотров территории и помещений. Проведение осмотров территории и помещений образовательного учреждения осуществляется в целях:

- обнаружения бесхозных вещей, подозрительных предметов и лиц;
  - недопущения проникновения посторонних лиц в служебные, учебные помещения, общежития, на территорию, к системам жизнеобеспечения;
  - недопущения несанкционированного въезда автомобильного транспорта на территорию и стоянки автотранспорта вблизи стен зданий.
- Осмотры проводятся либо только должностными лицами образовательного учреждения, либо совместно с территориальными органами УВД и охраны.

Для организации осмотров приказом руководителя территория или отдельные участки, помещения, в том числе подвальные, чердачные,

малоиспользуемые и т.д., системы жизнеобеспечения образовательного учреждения закрепляются за должностными лицами, эксплуатирующими их или в чьем ведении они находятся.

Должностные лица, за которыми закреплена территория, помещения, проводят осмотр ежедневно. Результат осмотра фиксируется в Журнале проведения осмотров, находящемся у должностного лица, за которым закреплены территория и помещения образовательного учреждения. Осмотры территории и помещений сотрудниками охраны проводятся с периодичностью, указанной в таблице постам, и их результаты фиксируются в постовой ведомости. Выявленные нарушения немедленно докладываются в дежурную диспетчерскую службу.

В журналах проведения осмотров указываются: конкретные проверенные участки территории или помещения, кто проводил осмотр и его роспись, в какое время проводился осмотр, выявленные недостатки и какие меры приняты для их устранения. Организация контролируемого въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения. Для недопущения бесконтрольного въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения организуется создание на путях въезда контрольно-пропускных пунктов (КПП), обслуживаемых охраной образовательного учреждения, обеспечивающих пропуск автотранспорта на основании разрешительной документации и контроль за его размещением на территории образовательного учреждения. Разрешительная документация на право въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения (пропуска, списки, заявки и т.д.) и инструкции для контролеров КПП разрабатываются антитеррористической комиссией образовательного учреждения и утверждаются руководителем образовательного учреждения.

Организация пропускного режима. Пропускной режим организуется для недопущения проникновения посторонних лиц на территорию, в служебные, учебные помещения, общежития, к системам жизнеобеспечения образовательного учреждения. Пропускной режим обеспечивается:

- организацией постов охраны по проверке разрешительных документов на право входа (пропусков, служебных удостоверений и т.д.);
- установкой технических средств защиты (решеток, замков, кодовых замков, домофонов и т.д.);
- специальным контролем всех служебных и технических входов в здание учреждения.

Организация уборки территории и помещений образовательного учреждения. Уборка территории и помещений проводится с целью удаления мусора, бытовых отходов и своевременного обнаружения подозрительных предметов и бесхозных вещей. Урны и мусоросборные контейнеры могут быть использованы как объекты для закладки взрывных устройств, поэтому особое внимание необходимо обращать на их расстановку и заполненность, особенно в местах массового пребывания людей.

Урны и мусоросборные контейнеры устанавливаются на видных местах и опорожняются по мере заполнения.

### **Информационное обеспечение в области антитеррористической деятельности.**

Под информационным обеспечением понимается звуковая и наглядная информация работников образовательного учреждения о порядке их действий при обнаружении бесхозных вещей и подозрительных предметов, при получении сообщений о готовящемся теракте, при проведении мероприятий по эвакуации людей.

Звуковая информация передается по громкоговорящей связи дикторской или диспетчерской службой образовательного учреждения для всех категорий информируемых и по телефону дежурной службой образовательного учреждения для оповещения руководителей подразделений и других должностных лиц образовательного учреждения, находящихся вне зоны досягаемости громкоговорящей связи.

Звуковая информация состоит: из предупредительных объявлений, которые передаются только по громкоговорящей связи; объявлений о проведении мероприятий по эвакуации для всех категорий информируемых, которые передаются по громкоговорящей связи и телефону.

Наглядная информация — памятки для работников образовательного учреждения по антитеррористической деятельности, которые должны быть на рабочих местах, и стенды «Внимание: терроризм» в местах с массовым пребыванием людей. Проверка работоспособности телефонной связи дежурной службы образовательного учреждения с дежурной частью УВД. Дежурная служба образовательного учреждения проверяет работоспособность прямой телефонной связи с дежурной частью УВД, а также всех телефонов с АОН. Результат проверки фиксируется в журнале проведения осмотров территории и помещений образовательного учреждения.

В случае выявления нарушений в работоспособности средств связи дежурная служба образовательного учреждения немедленно докладывает руководителю образовательного учреждения для принятия мер к их устранению. Плановые проверки работоспособности технических средств защиты. Проверку работоспособности технических средств защиты (механических, кодовых, электронных замков) выполняют должностные лица образовательного учреждения при плановых осмотрах территории и помещений. Результат проверки фиксируется в журнале проведения осмотров. О выявленных нарушениях в работоспособности технических средств защиты должностные лица докладывают руководителю образовательного учреждения для принятия мер к их устранению.

### **Проведение тренировок по антитеррористической деятельности.**

Тренировки в сфере антитеррористической деятельности являются итоговым этапом комплекса организационно-профилактических мероприятий по противодействию террористическим проявлениям на

предприятия. В ходе тренировок проверяются и отрабатываются практические действия сотрудников и должностных лиц:

- по организации осмотров территории и помещений с целью обнаружения бесхозных вещей и подозрительных предметов;
- действиям при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщений о минировании;
- организации взаимодействия с территориальными органами УВД, охраны при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщения о минировании образовательного учреждения;
- организации оповещения;
- организации эвакуации персонала.

В соответствии с этими мероприятиями проводятся следующие тренировки по действиям:

- 1) при получении сообщения о минировании образовательного учреждения;
- 2) обнаружении бесхозных вещей и подозрительных предметов;
- 3) эвакуации людей.

Тренировки проводятся как независимо одна от другой, так и комплексно. При комплексной тренировке объединяется проведение тренировки 1 или 2 с тренировкой 3.

К тренировкам 1, 2 и комплексным привлекается весь личный состав образовательного учреждения.

Тренировки 1—3 проводятся из расчета по одной в год с каждым подразделением образовательного учреждения. Комплексные тренировки проводятся из расчета по одной в год для всего образовательного учреждения. Тренировки проводятся самостоятельно или совместно с территориальными органами УВД.

Антитеррористическая комиссия образовательного учреждения разрабатывает план проведения тренировок и учебно-методические руководства по проведению тренировок, согласуя их при необходимости с

территориальными органами УВД, и утверждает у руководителя образовательного учреждения. Руководство всеми тренировками возлагается на председателя антитеррористической комиссии образовательного учреждения, комплексными — на руководителя образовательного учреждения. Результаты тренировки отражаются в приказе «Об итогах проведения объектовой тренировки», по материалам которого с участвовавшими в ней работниками и должностными лицами образовательного учреждения проводится разбор их действий.

Инвентаризация помещений, сдаваемых в аренду. Она проводится антитеррористической комиссией образовательного учреждения совместно с территориальными органами УВД и охраной учреждения по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода. При инвентаризации проводятся также основные мероприятия из представленного выше комплекса организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений.

### **Организация работы образовательного учреждения при обнаружении бесхозных вещей или предметов, при получении сообщений о минировании и при эвакуации людей**

Общие положения. Минирование территории образовательного учреждения — наиболее вероятное проявление террористической деятельности. Любое сообщение об обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов или о минировании образовательного учреждения рассматривается как реальная угроза жизни людей, находящихся на предприятии. Решение об эвакуации людей с территории объекта и ее степени принимается исключительно руководством территориальных органов УВД по результатам объективной оценки сведений об обнаруженных бесхозных вещах, подозрительных предметах. О минировании образовательного учреждения сообщается через дежурную часть УВД в дежурную диспетчерскую службу образовательного

учреждения. Кроме этого дежурная часть УВД обязана передавать в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения полную информацию о минировании образовательного учреждения, по ступившую из централизованных источников — пульт «02» и др., а также о принимаемых по этим фактам мерах (вызов кинолога, саперов и т.д.), по фактам обнаружения бесхозных вещей или подозрительных предметов и об окончании выполнения этих мероприятий. Выполнение мероприятий по эвакуации обеспечивается совместными действиями сотрудников территориальных органов УВД, охраны, должностных лиц и работников образовательного учреждения.

Руководитель образовательного учреждения и дежурная служба перемещаются в район сбора эвакуируемых, оповещают об этом дежурную часть УВД, должностных лиц образовательного учреждения и продолжают выполнять свои функциональные обязанности, используя мобильную связь, рации или посыльных из числа эвакуированных работников образовательного учреждения. Степени эвакуации в зависимости от нарастания обстановки могут вводиться последовательно или независимо.

При обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов категорически запрещается:

- касаться подозрительного предмета и перемещать его и другие предметы, находящиеся с ним в контакте;
- заливать жидкостями, засыпать грунтом или накрывать обнаруженный предмет тканевыми и другими материалами;
- пользоваться электро-, радиоаппаратурой, переговорными устройствами или рацией вблизи обнаруженного предмета;
- оказывать температурное, звуковое, световое, механическое воздействие на обнаруженный предмет.

**Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении  
взрывного устройства или подозрительного предмета, м:**

Тротиловая шашка 20 г	45
Тротиловая шашка 400 г	55
Граната РГД-5	30
Граната Ф-1 .	200
Мина МОН-50	85
Сумка (кейс) .	230
Дорожный чемодан.	350
Автомобиль типа ВАЗ	450
Автомобиль типа «Волга»	580
Микроавтобус	920
Грузовой автомобиль	1250

Для заблаговременной подготовки к возможному проведению эвакуации людей приказом руководителя образовательного учреждения определяются:

- лица, ответственные в рабочее и нерабочее время за организацию эвакуации людей с определенных участков территории и из помещений, за организацию оцепления, его состав; состав эвакуируемых и районы их сбора, расположенные на безопасном удалении от периметра образовательного учреждения; порядок связи с районами сбора;
- порядок оповещения ответственных за эвакуацию и выставление оцепления.

Обязанности руководителя образовательного учреждения в не рабочее время выполняет дежурный диспетчер образовательного учреждения.

Руководитель образовательного учреждения информируется и вызывается в любое время при обнаружении взрывного устройства на территории.

Руководители подразделений в нерабочее время вызываются по решению руководителя образовательного учреждения.

Действия должностных лиц и работников при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов. Работник образовательного учреждения. Любой работник образовательного учреждения при обнаружении или получении сообщения об обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов обязан:

- незамедлительно уточнить место их нахождения;
- соблюдая меры предосторожности, организовать, по возможности, их ограждение;
- сообщить о находке в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения лично или по телефону;
- далее действовать по указанию дежурной диспетчерской службы.

#### **Дежурная диспетчерская служба образовательного учреждения.**

Дежурный диспетчер образовательного учреждения при получении сообщения об обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов обязан:

- уточнить место обнаружения находки;
- сообщить о находке руководителю образовательного учреждения или лицу, его замещающему;
- при поступлении из дежурной части УВД указания на эвакуацию людей уточнить степень эвакуации и далее действовать по организации эвакуации;
- в нерабочее время выполнять обязанности руководителя образовательного учреждения.

Руководитель образовательного учреждения при получении сообщения об обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов обязан:

- находиться на своем рабочем месте и поддерживать постоянную связь с руководством УВД и дежурной службой образовательного учреждения;

- при принятии руководством УВД решения об эвакуации людей координировать действия подразделений учреждения по эвакуации людей.

Действия должностных лиц и работников образовательного учреждения при получении сообщений о минировании образовательного учреждения.

Работник образовательного учреждения. Любой работник образовательного учреждения при получении сообщения о минировании образовательного учреждения обязан:

- по возможности наиболее полно и точно выяснить данные о времени и месте заложенного взрывного устройства, его внешних признаках, порядке и времени срабатывания;

- постараться установить внешние данные, особые приметы или паспортные данные заявителя;

- немедленно сообщить все полученные сведения в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения лично или по телефону;

- далее действовать по ее указанию.

#### **Дежурная диспетчерская служба образовательного учреждения**

Дежурный диспетчер образовательного учреждения при получении сообщения о минировании образовательного учреждения обязан:

- сообщить о минировании руководителю образовательного учреждения или лицу, его замещающему;

- немедленно сообщить все сведения в дежурную часть УВД;

- оповестить о минировании образовательного учреждения территориальный орган МЧС;

- далее поддерживать постоянную связь с дежурной частью УВД;
- при поступлении из дежурной части УВД указания на эвакуацию людей уточнить степень эвакуации и далее действовать по организации эвакуации людей;
- в нерабочее время выполнять обязанности руководителя образовательного учреждения.

Руководитель. Получив сообщения о минировании образовательного учреждения, руководитель обязан:

- сообщить о минировании образовательного учреждения в УВД;
- находиться на своем рабочем месте и поддерживать постоянную связь с руководством УВД и дежурной службой образовательного учреждения;
- при принятии руководством УВД решения на эвакуацию людей координировать действия подразделений образовательного учреждения по эвакуации людей.

#### **Действия должностных лиц и работников при поступлении решения на эвакуацию людей.**

Сотрудники. Любой сотрудник образовательного учреждения при получении сообщения об эвакуации обязан немедленно прекратить работу, передать сообщение в соседние помещения, отключить от электросети все электрооборудование, закрыть форточки, закрыть и опечатать, при необходимости, помещение и убыть в установленный район сбора.

Дежурная служба образовательного учреждения. Дежурный диспетчер образовательного учреждения при проведении эвакуации обязан:

- при получении по телефону сообщения об эвакуации позвонить в дежурную часть УВД и уточнить причину эвакуации, ее степень, зону эвакуации, зону выставления оцепления, кто передал сообщение;

- доложить руководителю образовательного учреждения или лицу, его замещающему, о поступлении решения на эвакуацию людей;
- дать указание на узел громкоговорящей связи образовательного учреждения о передаче объявлений о закрытии образовательного учреждения;
- принимать доклады от ответственных по эвакуации и выставлению оцепления о ходе выполнения мероприятий;
- постоянно находиться на связи с руководителем образовательного учреждения и докладывать ему о ходе выполнения мероприятий;
- при получении из дежурной части УВД сообщения об окончании мероприятий по эвакуации доложить руководителю образовательного учреждения и после его разрешения дать указание на оповещение об открытии образовательного учреждения;
- получить в дежурной части УВД копию акта о проведенных мероприятиях.

### **Лица, ответственные за эвакуацию**

Ответственные за эвакуацию при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- немедленно провести на закрепленных за ними участках территории и помещениях образовательного учреждения оповещение людей, используя любые способы передачи информации (средства связи, голос и т.д.);
- обойти все закрепленные участки территории и помещения и убедиться, что все люди оповещены, приступили к эвакуации и убыть в район сбора;
- в районе сбора провести регистрацию эвакуированных и доложить о выполнении эвакуации в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения и далее выполнять ее указания;
- при получении из дежурной диспетчерской службы образовательного учреждения информации об окончании мероприятий по

эвакуации оповестить об этом эвакуированных и обеспечить их организованное возвращение на рабочие места.

### **Лица, ответственные за выставление оцепления**

Ответственные за выставление оцепления при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- немедленно провести оповещение людей, участвующих в оцеплении, и убыть к месту выставления оцепления;
- расставить работников, участвующих в оцеплении, и по окончании выставления оцепления доложить в дежурную диспетчерскую службу и далее действовать по ее указанию;
- при получении из дежурной службы информации об окончании мероприятия по эвакуации, снять оцепление и организованно вернуться на рабочие места.

### **Лица, ответственные за отключение от энерго- и газоснабжения**

Ответственные за отключение от энерго- и газоснабжения образовательного учреждения при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- связаться с дежурной службой образовательного учреждения и уточнить степень эвакуации, эвакуируемую зону;
- определить возможность отключения зданий в эвакуируемой зоне от энерго- и газоснабжения, доложить об этом в дежурную службу образовательного учреждения и убыть к местам отключения;
- по команде дежурной диспетчерской службы образовательного учреждения отключить энерго- и газоснабжение, убыть в установленный район сбора и находиться на постоянной связи с дежурной службой образовательного учреждения;

- при окончании мероприятий по эвакуации по команде дежурной службы восстановить энерго- и газоснабжение образовательного учреждения и доложить об этом в дежурную диспетчерскую службу.

### **Руководитель**

Руководитель образовательного учреждения при получении сообщения об эвакуации обязан:

- уточнить степень эвакуации и эвакуируемую зону;
- поддерживать постоянную связь с дежурной частью УВД и дежурной службой образовательного учреждения, информируя их о всех своих перемещениях и порядке связи; координировать действия подразделений образовательного учреждения по эвакуации людей;
- при получении информации об окончании мероприятий по эвакуации дать указание на оповещение об открытии объекта.

### **Памятка руководителю образовательного учреждения по мерам антитеррористической и противодиверсионной защиты обучающихся и сотрудников**

В целях реализации неотложных мер по усилению бдительности, обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся и сотрудников образовательных учреждений руководитель учреждения обязан:

1. Изучить руководящие документы по предупреждению диверсионно-террористических актов (Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», постановление Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15.09.1999 № 1040; письма Министерства образования РФ от 21.09.1999 № 38-55-45/38-02, от 28.10.1999 № 01-50-1499/38/6, от 01.02.2000 № 38-51-02/38-06.

2. Взять под личный контроль организацию антитеррористической и противодиверсионной защиты учреждения, развернуть разъяснительную работу среди обучающихся, их родителей, учителей, направленную на

усиление бдительности, организованности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

3. Совместно с представителями исполнительной и законодательной власти с привлечением средств массовой информации, советами и попечительскими советами, родителями провести комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по повышению бдительности, направленной на обеспечение без опасности обучающихся и учителей.

4. Постоянно поддерживать оперативное взаимодействие с местными органами ФСБ РФ, МВД РФ, прокуратуры, военными комиссариатами и военным командованием.

5. Ужесточить режим допуска граждан и автотранспорта на контролируемую территорию, исключить бесконтрольное пребывание на территории посторонних лиц.

6. Исключить возможность нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости и на контролируемой территории.

7. Усилить охрану учреждения, в случае отсутствия охраны организовать дежурство преподавательского и обслуживающего персонала.

8. Не допускать к ведению ремонтных работ рабочих, не имеющих постоянной или временной московской регистрации.

9. Обеспечить надежный круглосуточный контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию учреждения грузами и предметами ручной клади, своевременный вывоз твердых бытовых отходов.

10. Ежедневно проводить проверку подвалов, чердаков, подсобных помещений, держать их закрытыми на замок и опечатанными, а также проверять состояние решеток и ограждений.

11. С началом и окончанием занятий входные двери держать взакрытом состоянии.

12. Контролировать освещенность территории учреждения в темное время суток.

13. Проверять наличие и исправность средств пожаротушения, тренировать внештатные пожарные расчеты.

14. Систематически корректировать схему оповещения сотрудников учреждения.

15. Иметь в учреждении план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации (в дошкольном — инструкцию).

16. Обеспечить предупредительный контроль мест массового скопления людей: классов, аудиторий и помещений, где будут проводиться занятия, совещания, собрания, культурно-массовые мероприятия.

17. Знать телефоны местных отделов ФСБ, МВД, прокуратуры, военного комиссариата, противопожарной службы, скорой медицинской помощи и аварийной бригады.

18. О случаях вскрытия предпосылок к возможным террористическим актам, чрезвычайных происшествий немедленно докладывать в местные органы правопорядка, окружное управление образования.

### **Порядок действий при получении информации о закладке взрывного устройства**

В плане возможных диверсионно-террористических актов для образовательных учреждений характерным является анонимное сообщение о закладке самодельного взрывного устройства в здание, занимаемое учреждением.

Напоминаем основную последовательность действий при получении такого сообщения: Установить контакт с анонимом, ни в коем случае не проявляя грубости:

представиться, назвать свое имя;

попытаться успокоить сообщавшего о взрывном устройстве;

заверить, что требования будут немедленно переданы руководителю.

2. Выяснить требования анонима и получить информацию о характере угрозы:

внимательно выслушать и под диктовку записать все его требования;  
под любым предлогом предложить повторить свои требования;  
здать уточняющие вопросы о характере угрозы и времени ее реализации,  
стимулируя рассказать как можно больше.

3. Выяснить мотивы действий анонима:

здать вопросы о целях, которые преследует аноним, ответы выслушать внимательно, проявляя участие;  
предложить анониму другие пути реализации его интересов.

4. По окончанию разговора следует повторить основные моменты беседы с ним, сказать еще раз, что все требования будут переданы руководителю, убедить звонившего повторить звонок («Можете передать все это прямо нашему директору, он подойдет через 10 минут» и т.п.)

5. Немедленно доложить о звонке руководителю и заполнить контрольный лист наблюдений.

6. Если у телефонного аппарата нет определителя номера, то не класть трубку после окончания разговора на рычаг, накрыть ее предметом, исключающим прослушивание разговоров в помещении, где установлен телефон ( меховая шапка, пиджак, шарф, кофта и т.д.), до приезда спецслужб разговоры в помещении желательно прекратить.

### **Порядок действий руководителя образовательного учреждения:**

1. Не допустить паники во вверенном учреждении;
2. Не допустить расползания слухов;
3. Лично или через доверенное лицо доложить о факте по телефону 02 либо 020. Лишних звонков в оперативные службы делать не надо (органы внутренних дел самостоятельно оповещают взаимодействующие службы).

4. Провести организованную эвакуацию по заранее отработанным сигналам (типа «Учебная пожарная тревога! Всем покинуть здание» и т.п.).

Эвакуацию проводить вне зоны возможного поражающего действия подозрительного предмета.

### **Рекомендации руководителям предприятий, организаций, учреждений по действиям в экстремальных ситуациях**

1. Меры при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством.

Предупредительные меры:

- ужесточение пропускного режима при входе (въезде) на территорию учреждения;

- ежедневные обходы территории учреждения и ее осмотр на предмет своевременного обнаружения взрывных устройств или подозрительных предметов;

- периодическая проверка складских помещений; тщательный подбор и проверка кадров;

- при сдаче складских помещений в аренду рекомендуется включать в договор пункты, дающие право при необходимости проверять их по усмотрению руководителя учреждения.

2. В случае обнаружения подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством:

- сообщить об этом в правоохранительные органы;

- дать сотрудникам указание находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета, не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку;

- при необходимости приступить к эвакуации людей в соответствии с имеющимся планом;

- обеспечить беспрепятственный подъезд к месту обнаружения предмета автомашин правоохранительных органов, медицинских, пожарных и других служб;

- к моменту прибытия следственно-оперативной группы обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку.

3. Порядок приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера, по телефону и письменно

При приеме телефонного сообщения, содержащего информацию террористического характера: постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге; по ходу разговора отметьте пол, примерный возраст, особенности речи звонившего (голос, темп речи, произношение, манера речи и т.д.); отметьте звуковой фон (шум, звуки, голоса); определите характер звонка (городской или междугородний); зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность; при наличии на Вашем телефонном аппарате автомата определения номера - запишите определившийся номер.

При получении письменной угрозы:

- уберите документ в чистый полиэтиленовый пакет и жесткую папку;
- не оставляйте на нем отпечатков своих пальцев;
- не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа;
- не сшивайте документ, не склеивайте, не сгибайте и не мните его, не делайте на нем надписей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В России за последнее десятилетие террористические акты стали повседневным явлением, при этом постоянный рост угрозы террористических воздействий разного масштаба происходит на фоне обострения политического, этнического и религиозного экстремизма, представляющих значительную опасность для жизненных интересов отдельной личности, общества и государства, политической, военной экономической и экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности. В течение XX в. терроризм приобрел глобальный характер и несет все новые и новые угрозы международным отношениям, общественной безопасности и политической стабильности отдельных государств и целых регионов.

Противодействие диверсионно-террористическим угрозам в отношении объектов инфраструктуры приобретают в современных условиях все большую актуальность по причинам как роста возможного ущерба для функционирования промышленного, энергетического, научного и других комплексов обеспечения национальной безопасности страны, а также жизни людей, так и значительности наступления тех негативных политических и социальных последствий, которые могут быть вызваны диверсионно-террористическими посягательствами на указанные объекты.

В последние годы в нашей стране принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему. Удалось значительно ослабить позиции бандитского подполья в Северо-Кавказском регионе. Но современный терроризм отличается необычайной живучестью. Он быстро приспосабливается к изменениям обстановки, совершенствуется в проявлениях коварства, изощренной жестокости, подлости и вероломства.

Мировой и отечественный опыт антитеррористической борьбы говорит о том, что для успеха в противостоянии этому злу необходимо деятельное участие всего общества. Требуется понимание, доверие и всесторонняя

поддержка мер безопасности, предпринимаемых правоохрательными органами для предупреждения террористических актов. Каждому гражданину необходимо обладать антитеррористическими знаниями и навыками обеспечения личной и общественной безопасности.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дать определения терроризма и экстремизма.
2. Назовите особенности современного терроризма.
3. Что Уголовный кодекс РФ вводит в понятие «преступления террористического характера».
4. Назовите причины возникновения терроризма.
5. Каковы условия возникновения терроризма?
6. Назовите виды современного терроризма по идеологической основе.
7. Каковы условия возникновения современного терроризма?
8. Классификация терроризма по средствам поражения.
9. Назовите правовую основу противодействия терроризму.
10. Меры противодействия телефонному терроризму.
11. Каковы этапы взаимодействия террористов с заложниками?
12. Дайте характеристику типам реакции заложников на ситуацию заложничества.
13. Поведение заложников при длительном нахождении в положении заложничества.
14. Назовите признаки взрывных устройств.
15. Правила поведения заложников при освобождении.
16. Правила поведения при обнаружении взрывного устройства.
17. Правила безопасного поведения в аэропортах и на вокзалах.
18. Безопасное поведение в самолете и поезде.
19. Безопасное поведение в городском наземном транспорте и метро.
20. Поражающие факторы минно-взрывных устройств.
21. Особенности минно-взрывных травм.
22. Характер повреждений внутренних органов при действии воздушно-ударной волны.
23. Последствия минно-взрывных ранений и травм.
24. Доврачебная помощь при МВП.
25. Поведение при панике в толпе во время теракта.

**Наглядные материалы курса «Безопасность жизнедеятельности»  
по теме «Поведение при теракте» из интернет-источников**

**Учебные фильмы:**

**1. Как вести себя во время теракта**

<https://www.youtube.com/watch?v=YqFSpwDmvg0>

**2. Как выжить во время теракта.**

[https://www.youtube.com/watch?v=BfOW2rUq\\_wk](https://www.youtube.com/watch?v=BfOW2rUq_wk)

**3. Действия при угрозе и совершении террористических актов**

<https://www.youtube.com/watch?v=2hh3T1WFXkw>

**4. Как действовать при взрыве**

<https://www.youtube.com/watch?v=8r02qS7Gyx4>

**5. Как уберечься при теракте на транспорте**

<https://www.youtube.com/watch?v=Lewo1d9yVxc>

**6. Как вести себя, если вы - заложник.**

<https://www.youtube.com/watch?v=XKm5PLLznaU>

**7. Как вести себя при похищении**

<http://www.youtube.com/watch?v=zjHpzAppkHc>

**8. Алгоритм действий в случае угрозы теракта**

<https://www.youtube.com/watch?v=mVEwr9Ni3bg>

**9. Антитеррор - Как предотвратить теракт**

<https://www.youtube.com/watch?v=dMC0dWYPxXo>

**10. Что такое терроризм**

[https://www.youtube.com/watch?v=49w\\_atubffY](https://www.youtube.com/watch?v=49w_atubffY)

**11. Терроризм**

<https://www.youtube.com/watch?v=kb1NDAEJmTE>

**12. Как вести себя при контакте с подозрительными лицами**

<https://www.youtube.com/watch?v=FN2-ELuLMOs>

**Антитеррор для детей**

**1. Для школьников Урок что такое терроризм.**

<https://www.youtube.com/watch?v=wa5UNBWuBu0>

## **2. Антитеррор для детей**

<https://www.youtube.com/watch?v=DY1GERjmVow>

## **3. Антитеррористические мультфильмы**

<https://www.youtube.com/watch?v=NhY6n3e45gY>

<https://www.youtube.com/watch?v=B7YuuW2aM18>

## ПАМЯТКИ ПО АНТИТЕРРОРУ

### Школа выживания

#### **1. Памятка гражданам об их действиях при установлении уровней террористической опасности**

[http://www.sbor.ru/Files/file/01\\_pamyatka\\_grazhdanam\\_ob\\_ih\\_deistviyah\\_pri\\_ustanovlenii\\_urovnei\\_terroristicheskoi\\_opasnosti.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/01_pamyatka_grazhdanam_ob_ih_deistviyah_pri_ustanovlenii_urovnei_terroristicheskoi_opasnosti.pdf)

#### **2. Общие рекомендации гражданам по действиям при угрозе совершения террористического акта**

[http://www.sbor.ru/Files/file/02\\_obshie\\_rekomendatsii\\_grazhdanam\\_po\\_deistviyam\\_pri\\_ugroze\\_oversheniya\\_terroristicheskogo\\_akta.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/02_obshie_rekomendatsii_grazhdanam_po_deistviyam_pri_ugroze_oversheniya_terroristicheskogo_akta.pdf)

#### **3. Памятка. Если ты оказался в заложниках**

[http://www.sbor.ru/Files/file/03\\_pamyatka\\_\\_esli\\_tu\\_okazalsya\\_v\\_zalozhnikah.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/03_pamyatka__esli_tu_okazalsya_v_zalozhnikah.pdf)

#### **4. Памятка. Если в сумке бомба, а в письме пластиковая мина**

[http://www.sbor.ru/Files/file/04\\_pamyatka\\_\\_esli\\_v\\_sumke\\_bomba,\\_a\\_v\\_pisme\\_plastikovaya\\_mina.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/04_pamyatka__esli_v_sumke_bomba,_a_v_pisme_plastikovaya_mina.pdf)

#### **5. Памятка. Как вести себя при панике в толпе во время террористического акта**

[http://www.sbor.ru/Files/file/05\\_pamyatka\\_\\_kak\\_vesti\\_sebya\\_pri\\_panike\\_v\\_tolpe\\_vo\\_vremya\\_terroristicheskogo\\_akta.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/05_pamyatka__kak_vesti_sebya_pri_panike_v_tolpe_vo_vremya_terroristicheskogo_akta.pdf)

#### **6. Памятка. Как не стать жертвой взрыва бомбы**

[http://www.sbor.ru/Files/file/06\\_pamyatka\\_\\_kak\\_ne\\_stat\\_zhertvoi\\_vzruva\\_bombu.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/06_pamyatka__kak_ne_stat_zhertvoi_vzruva_bombu.pdf)

#### **7. Памятка. Как не стать жертвой террористического акта**

[http://www.sbor.ru/Files/file/07\\_pamyatka\\_\\_kak\\_ne\\_stat\\_zhertvoi\\_terroristicheskogo\\_akta.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/07_pamyatka__kak_ne_stat_zhertvoi_terroristicheskogo_akta.pdf)

#### **8. Памятка. Порядок действий при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством**

[http://www.sbor.ru/Files/file/09\\_pamyatka\\_o\\_poryadke\\_deistvii\\_pri\\_obnaruzhenii\\_podozritelnogo\\_predmeta,\\_kotorui\\_mozhet\\_okazatsya\\_vzruvnum\\_ustroistvom.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/09_pamyatka_o_poryadke_deistvii_pri_obnaruzhenii_podozritelnogo_predmeta,_kotorui_mozhet_okazatsya_vzruvnum_ustroistvom.pdf)

**9. Порядок действий должностных лиц и персонала организаций при получении сообщений, содержащих угрозы террористического характера**

[http://www.sbor.ru/Files/file/08\\_poryadok\\_deistvii\\_dolzhnostnuh\\_lits\\_i\\_personala\\_organizatsii\\_pri\\_poluchenii\\_sobshenii\\_soderzhashih\\_ugrozu\\_terroristicheskogo\\_haraktera.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/08_poryadok_deistvii_dolzhnostnuh_lits_i_personala_organizatsii_pri_poluchenii_sobshenii_soderzhashih_ugrozu_terroristicheskogo_haraktera.pdf)

## ГЛОССАРИЙ

**Антитеррористическая защита** — комплекс мер, планов и программ по обеспечению защиты объекта от преступлений террористического характера.

**Безопасность** — ситуация, при которой кому или чему-нибудь не существует угрозы со стороны кого- или чего-либо, при этом не исключается наличие одновременно нескольких источников опасности. Безопасность потенциальных жертв обеспечивается, когда конкретные жертвы парируют все существующие опасности, либо когда опасностей для них не существует. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 (в ред. Закона Российской Федерации от 25.12.1992 № 4235-1) определяет безопасность, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Выделяют два типа безопасности:

- гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений и катаклизмов;
- реальную защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им.

Безопасность является важнейшей потребностью человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище, в информации, служит интегральной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости различных объектов конкретного мира.

**Биологический терроризм** — умышленное применение отдельными лицами, террористическими группами или организациями биологических средств поражения людей, сельскохозяйственных животных и культурных растений с целью уничтожения или вывода из строя людей, нанесения больших экономических потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров.

**Борьба с терроризмом** - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по выявлению, предупреждению,

пресечению и минимизации последствий террористической деятельности, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, силовых и иных мер борьбы с терроризмом; расследование преступлений террористического характера.

**Бризантность** — способность взрывчатого вещества (ВВ) при взрыве производить дробление среды в непосредственной близости к заряду. Чем мельче осколки, тем более бризантно вещество. Бризантные (вторичные, дробящие) ВВ. Занимают промежуточное положение между инициирующими и метательными, основной режим взрывчатого превращения которых — детонация, возбуждаемая действием взрыва инициирующего ВВ. Могут представлять индивидуальные соединения или смеси разных веществ. Основными представителями ин-225 дивидуальных ВВ являются тринитротолуол (тротил, тол), тринитробен-зол, гексоген, октоген, ДИНА, тетрил, нитроглицерин, нитраты целлюлозы, ТЭН и др. К смешевым соединениям относятся сплавы нитросо-единений (например, тротила с динитронафталином, гексогеном, тринитроксилолом); механические смеси нитросоединений или их сплавов с порошкообразным алюминием или другими веществами; аммониты — смеси аммиачной селитры с нитросоединениями (например, аммото-лы); смеси на основе жидких нитратов (нитроглицериновые ВВ, динамиты); смеси мощных индивидуальных ВВ с флегматизаторами (парафином и другими легкоплавкими веществами) и др. Применяются в режиме детонации для промышленных взрывных работ, снаряжения боеприпасов и др.

**Взрывчатые вещества** — индивидуальные вещества или смеси, способные под влиянием какого-либо внешнего воздействия (нагрева, удара, трения, взрыва другого ВВ) к быстрой самораспространяющейся химической реакции с выделением большого количества энергии и образованием газов. Для взрывчатых веществ характерны два режима химического превращения — детонация и горение.

**Горение** — физико-химический процесс, при котором превращение вещества сопровождается интенсивным выделением энергии, тепло- и массообменом с окружающей средой. Горение при определенных условиях может переходить в детонацию. По условиям этого перехода взрывчатые вещества делят на несколько групп.

**Государственная система предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и иных форм экстремизма** — единая система предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и разных форм экстремизма, а также органы и силы, для предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, иных чрезвычайных ситуаций криминогенного характера.

**Государственная стратегия противодействия терроризму** — система утвержденных Президентом Российской Федерации мер, включающих стратегический замысел, цели, задачи, принципы и мероприятия государственного и общественного противодействия внутренним и внешним террористическим угрозам, их предотвращения, пресечения и минимизации общественно-опасных последствий.

**Детонация** — распространение со сверхзвуковой скоростью зоны быстрой реакции в результате передачи энергии посредством ударной волны. Материалы, находящиеся в контакте с зарядом детонирующего ВВ, сильно деформируются и дробятся (местное или бризантное действие взрыва), а образующиеся газообразные продукты при расширении перемещают их на значительное расстояние (фугасное действие).

**Живучесть** (объекта экономики) — свойство объекта сохранять или быстро восстанавливать способность функционировать (производить продукцию) в условиях всех видов вредных воздействий.

**Живучесть** — способность: 1) судна противостоять воздействию сил ветра и волн, пожаров, оружия противника, а при повреждениях — сохранять

и восстанавливать (полностью или частично) мореходность и 226 боевые качества; 2) войск (сил) и военной техники — сохранять или быстро восстанавливать свою боеспособность, достигается устойчивым управлением, своевременным рассредоточением сил и средств и сменой районов расположения войск, маскировкой, защитой войск (сил) от оружия массового поражения, созданием резерва сил и средств и др.

**Жизненно важные интересы** — совокупности потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

**Заложник** — физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

**Защищенность объекта** — способность объекта не допустить в отношении себя несанкционированные действия: диверсии, хищения, несанкционированный доступ, пронос запрещенных предметов, вывод из строя систем физической защиты.

**Защищенность** — обеспеченность средствами поддержания необходимого уровня и (или) качества защиты жизненно важных средств, субъектов от снижения пользы и (или) увеличения вреда.

**Защищенность в чрезвычайной ситуации** — состояние, при котором предотвращаются, преодолеваются и предельно снижаются негативные последствия возникновения потенциальных опасностей в чрезвычайных ситуациях для населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды.

**Защищенность (объекта, системы)** — способность предотвратить угрозу, противостоять ей с сохранением возможности выполнения объектом (системой) своих функций и задач.

**Замысел государственной стратегии противодействия терроризму** — формирование комплексной эффективной системы, объединяющей силы и

средства борьбы и противодействия терроризму на национальном и международном уровнях, предусматривающей его ликвидацию либо минимизацию опасных для общества последствий на территории России и других стран, в которых действуют террористические организации, угрожающие безопасности России, и создание условий по устранению причин терроризма.

**Зона режима террористической опасности** — территория Российской Федерации, субъекта (региона) Российской Федерации либо отдельного объекта, участка местности или населенного пункта в пределах территории субъекта Российской Федерации, на которых в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, вводится режим террористической опасности.

**Зона проведения контртеррористической операции** — отдельные участки местности или акватории, транспортное\* средство, здание, строение, сооружение, помещение, в пределах которых проводится указанная операция.

**Имплементация** — внедрение и применение международных стандартов нормативной правовой базы в рамки национального законодательства.

**Иницирующие взрывчатые вещества.** Воспламеняются под действием слабого импульса и горят в десятки и даже сотни раз быстрее других, их горение легко переходит в детонацию. К ним относятся азиды некоторых металлов (свинца, золота), гремучая ртуть, соли стрихниновой кислоты (стрихнаты), соли тяжелых металлов с хлоратами, перхлоратами, пероксидные соединения. Применяются для возбуждения взрывчатого превращения других ВВ. Относятся к самым опасным и непредсказуемым.

**Контртеррористическая операция** — специальное мероприятие по пресечению террористической акции, обеспечению безопасности граждан, обезвреживанию террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции.

**Кризисная ситуация, связанная с террористической опасностью** — обстоятельства чрезвычайного, в том числе террористического характера, определенные в ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3ФКЗ. При этом порядок действий государственных органов по борьбе с терроризмом в условиях военного времени, военного положения, проведения мобилизационных мероприятий и особых правовых режимов, применяемых для защиты от террористических угроз, определяется соответствующими межведомственными планирующими документами.

**Критически важные объекты** — объекты, нарушение (прекращение) функционирования которых приводит к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому, негативному изменению (разрушению) экономики страны, субъекта или административно-территориальной единицы или к существенному ухудшению безопасности и жизнедеятельности населения.

**Международная террористическая деятельность** — террористическая деятельность, осуществляемая: 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства; 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

**Метательные взрывчатые вещества** — пороха и твердое ракетное топливо. В ствольных системах используют пороха на основе нитрата целлюлозы: пироксилиновые и баллиститы. В ракетных системах в основном применяют композиции, содержащие небольшое количество полимерного связующего, окислитель, горючее (алюминий), а иногда и мощные индивидуальные ВВ.

**Надежность** — комплексное свойство технического объекта, заключающееся в его способности выполнять заданные функции, сохраняя свои основные характеристики (при определенных условиях эксплуатации) в установленных пределах.

**Пиротехнические составы** — смеси, горение которых сопровождается световыми, тепловыми, звуковыми, дымовыми и реактивными пиротехническими эффектами. Основа большинства пиротехнических средств — смеси окислителя с горючим.

**Опасные материалы** — ядовитые, взрывчатые, радиоактивные вещества и ядерные материалы, которые могут быть использованы в качестве инструмента для террористического акта.

**Опасные объекты** — промышленные и иные субъекты деятельности, использующие опасные материалы и технологии.

**Опасные технологии** — технологические процессы (производства) или документация, содержащая их описание, в ходе осуществления которых используются или производятся опасные материалы в количествах, требующих применения мер по контролю и предотвращению их неконтролируемого использования и распространения.

**Орган государственного регулирования безопасности** — специально назначенный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный устанавливать обязательные для исполнения правила и нормы по обеспечению безопасности, выдавать разрешения (лицензии) на деятельность с использованием опасных материалов и технологий, осуществлять контроль и надзор, применять санкции при выявлении нарушений.

**Организация управления и взаимодействия при осуществлении антитеррористической деятельности** — система нормативно закрепленных положений и основных форм взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности на федеральном, межведомственном и внутриведомственном уровнях, порядка применения и использования сил и

средств субъектов борьбы с терроризмом, организации взаимодействия на международном уровне.

**Полная эвакуация** — предполагает удаление людей со всей территории и из всех помещений образовательного учреждения и выставление оцепления на безопасном удалении от периметра образовательного учреждения. При полной эвакуации образовательное учреждение полностью прекращает выполнение своих функций, после вывода людей из эвакуируемой зоны в ней должно быть отключено электро- и газоснабжение и оставлено только аварийное освещение.

**Прекурсоры** — вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ; включены в «Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.1998 № 681.

**Преступления террористического характера** — предусмотренные статьями 205, 205-1, 206, 207, 208, 211, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К ним могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

**Противодействие терроризму** — комплексная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций с использованием мер политического, социально-экономического, информационно-пропагандистского, организационного, правового, специального и иного характера, направленная на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, на борьбу с терроризмом, минимизацию последствий террористической деятельности.

**Реадмиссия** — административное выдворение или депортация иностранных граждан из страны временного пребывания в страну постоянного гражданства.

**Режим террористической опасности** — установленный федеральным законодательством уровень террористической угрозы, для ликвидации которой необходимо проведение комплекса организационных, режимных, оперативно-розыскных, войсковых и иных мероприятий. Данный уровень угрозы вводится при получении информации о возможной подготовке или угрозе совершения террористической акции и, одновременно, невозможности проверить эти сведения, а также обеспечить безопасность граждан и объектов, подвергшихся террористической угрозе, обычными силами и средствами без применения дополнительных мер и временных ограничений.

**Силы и средства системы противодействия терроризму** — специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, иных чрезвычайных ситуаций криминогенного характера.

**Система противодействия терроризму в Российской Федерации** — совокупность субъектов противодействия терроризму, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленных перед ними задачами и целями.

**Субъекты борьбы с терроризмом** — специально уполномоченные органы государственной власти, включающие органы безопасности, внутренних дел, подразделения СВР, МО, ФСО России.

**Субъекты противодействия терроризму** — федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и

общественные объединения, участвующие в пределах своей компетенции в противодействии терроризму.

**Терроризм** — насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

**Террорист** — лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

**Террористическая акция** — непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ, уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов, посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, захвата заложников, похищения человека, создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем

создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности, распространения угроз их совершения в любой форме и любыми средствами, иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

**Террористическая группа** — группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

**Террористическая деятельность** — заключающаяся в организации, планировании, подготовке и реализации террористической акции; подстрекательстве к террористической акции, насилии над физическими лицами или организациями, уничтожении материальных объектов в террористических целях; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно в участии в такой акции; вербовке, вооружении, обучении и использовании террористов; финансировании или в ином содействии заведомо террористической организации.

**Террористическая организация** — организация, созданная для террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

**Террористическая угроза безопасности** — совокупность опасных (для жизненно важных интересов личности, общества и государства) условий и факторов как внешнего, так и внутреннего характера, имеющих террористическую направленность.

**Устойчивость** (объекта экономики) — способность объекта выполнять свои функции и сохранять основные параметры в пределах установленных норм при всех видах внешних и внутренних воздействий.

**Устойчивость** (функционирования территории в чрезвычайной ситуации) — способность территориальных народнохозяйственных структур нормально функционировать в условиях риска возникновения ЧС, противостоять поражающим воздействиям, предотвращать или ограничивать угрозу жизни и здоровью населения и вероятный ущерб объектам экономики, а также обеспечивать ликвидацию ЧС в минимально короткие сроки на соответствующей территории.

**Уязвимость** — свойство любого материального объекта природы, техники или социума утрачивать способность к выполнению естественных или заданных функций в результате негативных воздействий опасностей определенного происхождения и интенсивности.

**Физическая защита** — совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью предотвращения диверсий или хищений ядерных, радиоактивных, взрывчатых, биологических и другого типа опасных материалов.

**Финансирование терроризма** — обеспечение финансовыми, материально-техническими и иными средствами организации или физического лица для осуществления ими террористической деятельности.

**Химический терроризм** — умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями химического оружия либо специально генерированные техногенные катастрофы, связанные с разрушением химических объектов в целях нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров.

**Частичная эвакуация** — удаление людей с определенных участков территории или из помещений образовательного учреждения с выставлением

оцепления на безопасном удалении от эвакуируемой зоны. При частичной эвакуации образовательное убеждение продолжает выполнять свои функции в сокращенном варианте; после вывода людей из эвакуируемой зоны в ней должно быть отключено электро- и газоснабжение и оставлено только аварийное освещение.

**Эвакуация** — экстренное удаление людей из опасной для их жизни зоны. Возможны две степени эвакуации: частичная и полная.

**Ядерный терроризм** — умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями подрыва ядерного оружия, разрушения ядерных объектов, радиационного заражения с целью нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних проблем.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993: [офиц. текст по состоянию на март 2003 г.]. — СПб.: Линия, 2004.
2. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (в ред. от 3 июля 2005 г.).
3. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. №24).
4. Уголовный кодекс от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2004 г.).
5. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
6. Модельный закон от 17 апреля 2004 г. № 23-5 «О борьбе с терроризмом»: принят на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление).
7. Рекомендации 1426 (1999). Совет Европы. Парламентская Ассамблея. Страсбург, март 2001. Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 04 июня 1999 г. //Сб. норм, актов, регулирующих взаимодействие государств-участников СНГ в борьбе с преступностью. Вып. 2. — Минск: Исполнительный комитет СНГ. — 2001. — С. 98.
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
9. Постановление Правительства РФ от 04 декабря 1999 г. «Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) РФ» (в ред. от 23 июля 2004 г.).
10. Ангуло А. И. Терроризм и этноаналитические конфликты / А. И. Ангу-ло, А. М. Коновалов. — В 3 т. Т. 1. — М.: Огни, 2004.
11. Бекашев К. А. Борьба с международным терроризмом : сб. документов / К.А.Бекашев, М.Р.Авясов. — М. :Проспект, 2005.

12. Биотерроризм : национальная и глобальная угроза / [Г. Г. Онищенко и др.] // Вестник РАН. - 2003. - Т. 73.
13. Васильев В. Л. Психология терроризма / В. Л. Васильев // Современный терроризм : состояние и перспективы ; под ред. Е. И. Степанова. — М. : Эдиториал УРСС, 2000. - С. 178.
14. Вишняков Я.Д. Основы противодействия терроризму : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С.Г.Васин, Е.В.Грацианский. М. : Издательский центр «Академия», 2006. – 240 с.
15. Гибрат В. В. Об американской «стратегии борьбы с терроризмом» / В.В.Гибрат // США-Канада . - 2004. - № 3.
16. Жиганова Л. П. Биотерроризм и агротерроризм — реальная угроза безопасности общества/Л.П.Жиганова// США—Канада. — 2004. — № 9.
17. Катастрофы и образование / под ред. Ю. Л. Воробьева. — М.: Эдиториал, 1999. 233
18. Колпакиди А. И. Энциклопедия секретных служб России / А. И. Колпакиди. — М. : АСТ : Астрель : Транзиткнига, 2003.
19. Конференция в Дипломатической академии // Военный дипломат. — 2004. -№ 11, № 12.
20. Кудрявцев В.Н. Предупреждение терроризма / В.Н.Кудрявцев // Общественные науки и современность. — 2004. — № 1.
21. Куценко В. М. Проблемы предотвращения актов ядерного и радиологического терроризма / В.М.Куценко, А.П.Морозов // Высокотехнологический терроризм. — 2002. — № 5.
22. Ларичев О. К Теория и методы принятия решений / О. Н.Ларичев. — М. : Логос, 2002.
23. Ольшанский Д. В. Психология террора / Д. В. Ольшанский. — М. : Академический проект, 2002.

24. Роговский Е.А. Кибербезопасность и кибертерроризм / Е. А. Роговский, Б. Э. Верпаховский // США - Канада. - 2003. - № 8.
25. Совместное заявление президентов В.В.Путина и Дж. Буша об антитеррористическом сотрудничестве // Российская газета. 2002 г. 25 мая. — № 92.
26. Сигаль М.Д. Угрозы терроризма и чрезвычайные ситуации техногенного характера / М.Д.Сигаль, Н.А.Махутов, В.И.Степанчиков // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. — 2004. — № 2.
27. Устинов В. В. Международный опыт борьбы с терроризмом. Стандарты и практика / В.В.Устинов. — М. : Юрлитформ, 2002.
28. Хорос В. «Крона», «корни» и «климат» терроризма / В.Хорос //Мировая экономика и международные отношения. — 2002. — № 3.
29. Цветков В. Я. Технологии и системы информационной безопасности. Аналитический обзор / В. Я. Цветков. — М.: ВНИИЦ Минпромнауки России, 2001.
30. Шахраманьян М.А. Новые информационные технологии в задачах обеспечения национальной безопасности России / М.А.Шахраманьян. — М. : ИИЦ ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2003.

### Используемая литература:

1. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (в ред. от 3 июля 2005 г.).
2. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. №24).
3. Модельный закон от 17 апреля 2004 г. № 23-5 «О борьбе с терроризмом»: принят на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств–участников СНГ (постановление).
4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
5. Ангуло А. И. Терроризм и этноаналитические конфликты / А. И. Ангуло, А. М. Коновалов. – В 3 т. Т. 1. – М.: Огни, 2004.
6. Бекашев К. А. Борьба с международным терроризмом : сб. документов / К.А.Бекашев, М.Р.Авясов. – М. : Проспект, 2005.
7. Биотерроризм : национальная и глобальная угроза / Г. Г. Онищенко и др. // Вестник РАН. – 2003. - Т. 73.
8. Васильев В. Л. Психология терроризма / В. Л. Васильев // Современный терроризм : состояние и перспективы ; под ред. Е. И. Степанова. – М.: Эдиториал УРСС, 2000. – С. 178.
9. Вишняков Я.Д. Основы противодействия терроризму : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С.Г.Васин, Е.В.Грацианский. М. : Издательский центр «Академия», 2006. – 240 с.
10. Гибрат В. В. Об американской «стратегии борьбы с терроризмом» / В.В.Гибрат // США-Канада. –2004. - № 3.
11. Колпакиди А. И. Энциклопедия секретных служб России / А. И. Колпакиди. – М. : АСТ : Астрель : Транзиткнига, 2003.
12. Кудрявцев В.Н. Предупреждение терроризма / В.Н.Кудрявцев // Общественные науки и современность. – 2004. – № 1.

13. Куценко В. М. Проблемы предотвращения актов ядерного и радиологического терроризма / В.М.Куценко, А.П.Морозов // Высотехнологический терроризм. –2002. – № 5.
14. Ольшанский Д. В. Психология террора / Д. В. Ольшанский. – М. : Академический проект, 2002.
15. Устинов В. В. Международный опыт борьбы с терроризмом. Стандарты и практика / В.В.Устинов. – М. : Юрлитформ, 2002.
16. Цветков В. Я. Технологии и системы информационной безопасности. Аналитический обзор / В. Я. Цветков. – М.: ВНИИЦ Минпромнауки России, 2001.
17. Шахраманьян М.А. Новые информационные технологии в задачах обеспечения национальной безопасности России / М.А.Шахраманьян. – М. : ИИЦ ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2003.
18. <http://kizil74.ru/pamyatka-grazhdanam-ob-ih-deistviyah-pri-ustanovlenii-urovnei-terroristicheskoi-opasnosti> (дата обращения 21.12.15)
19. <https://www.youtube.com>